



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЭГИДА»
10000, город Киров, улица Молодой Гвардии, дом 43Б, оф. 102
e-mail: vdgo-egida@mail.ru, <http://эгида43.рф>
Телефон/факс: + 7 (8332) 64 47 70
Р/сч.: 40702810400130100022 в ОАО КБ «Хлынов» г. Киров
Корр. /счет: 30101810100000000711 БИК 043304711
ИНН 4345246242 КПП 434501001 ОГРН 1084345141825

От 23.10.2017 № _____
На № _____ от _____

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного
органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЖИЛКОМСЕРВИС №3 КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА».
2. Адрес: 195176, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр. Металлистов, д. 19/30, тел: +8 (911) 1559560.
3. Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:

Выполняемая функция в единой комиссии	Фамилия, имя, отчество
Председатель конкурсной комиссии	Дмитриев Дмитрий Алексеевич
Член конкурсной комиссии	Морозова Ирина Михайловна
Член конкурсной комиссии	Локтева Валентина Сергеевна
Член конкурсной комиссии	Аношко Юрий Викторович
Член конкурсной комиссии	Морозова Светлана Станиславовна

4. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Эгида», ИНН: 4345246242. Адрес: 610017, г. Киров, ул. Молодой Гвардии, д. 43Б офис 102; телефон: 8(800) 250-93-88; e-mail: 89123384189@mail.ru; контактное лицо: Урсакий Мария Александровна.

5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

6. Номер извещения № 31806915868.

Наименование закупки: «На право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, находящихся на обслуживании ООО «ЖКС №3 Красногвардейского района»

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 12.09.2018 г.

Размещен проект изменения извещения 17.09.2018 г.

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя, нарушены:

При рассмотрении и оценке заявок на участие в открытом конкурсе в не электронной форме, заявка ООО «Эгида» была необоснованно отклонена.

Согласно протоколу №3 Подведения итогов конкурса №11/09/2018 от 19.10.2018 г., опубликованного 19.10.2018, заявка ООО «Эгида» отклонена по следующим основаниям:

«В составе заявки отсутствует обоснование снижения цены более чем на 25% от НМЦ (п.4.3.1. Раздела I конкурсной документации). На основании п.4.3.5. Раздела I конкурсной документации заявка участника отклоняется, участник не допускается к участию в конкурсе».

Таким образом, заявка ООО «Эгида» на участие в конкурсе была отклонена в связи с тем, что условия заявки якобы содержали демпинговую цену и со стороны ООО «Эгида» не было предоставлено соответствующее обоснование этой цены.

При этом при определении цены конкурсной комиссией не было учтено, что ООО «Эгида» работает на упрощенной системе налогообложения и не является плательщиком НДС 18% (уведомление №3741 от 11.12.2008). При формировании предложения по цене со стороны ООО «Эгида» начальная (максимальная) цена договора 6 119 950, 82 руб. (с учетом НДС) была уменьшена на 18%, т.е. до 5 186 399 рублей ($6\ 119\ 950,82\ руб. : 1,18 = 5\ 186\ 399\ руб.$) и уже от этой цены было сделано предложение в сумме 3 894 986,00 руб., снижение цены составило 24,9% от начальной (максимальной) цены договора без НДС. Таким образом, предложение по цене договора со стороны ООО «Эгида» не подпадало под требование п. 4.3.1 Конкурсной документации, т.к. не содержало в себе демпинговую цену, и при сопоставлении заявок по цене конкурсная комиссия должна была применять цены без учета НДС.

В соответствии с п.4.3.1. Раздела I конкурсной документации при представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, участник, представивший такую заявку, обязан представить структуру предлагаемой цены, экономическое обоснование такой цены и информацию, подтверждающую добросовестность участника.

Максимальная (начальная) цена договора составляет 6119950 (Шесть миллионов сто девятнадцать тысяч девятьсот пятьдесят) рублей 82 копейки, в т.ч. НДС 18 % (Раздел 2, п. 1.11 «Информационной карты»).

Начальная (максимальная) цена договора включает в себя все налоги, пошлины и прочие сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также все затраты, издержки и иные расходы Исполнителя, в том числе сопутствующие, связанные с исполнением Договора.

В случае если претендент не является плательщиком НДС, то на стадии оценки и сопоставления заявок для **целей сравнения ценовые предложения** других участников также **учитываются без НДС** (Раздел 2, п. 1.13 «Информационной карты»).

Соответственно, при определении демпинга, **ценовые предложения должны также учитываться без НДС.**

В соответствии с действующим законодательством **должны быть предоставлены равные условия** участия в конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участникам закупок **вне зависимости** от организационно-правовой формы и **системы налогообложения.**

Не вычитая 18% НДС при оценки ценового предложения на наличие демпинга, заказчик ставит Поставщика, применяющего ОСН в более выгодное положение, чем участник на УСН. Запрет на данные действия установлен ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ.

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (пп.4 п.10. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, оспариваемые действия конкурсной комиссии нарушают права и законные интересы ООО «Эгида».

При недопущении выявленных нарушений, именно ООО «Эгида» (заявитель) становилось бы победителем конкурса, так как ценовое предложение ООО «Эгида» (3 894 986,00 руб.) ниже, чем ценовое предложение единственного допущенного участника АО «Ленпромгаз» (6 119 950.82 руб).

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](#) настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать

договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) ФЗ N 135-ФЗ от 26.07.2006 (ст. 18.1, *Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции»*).

Антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия:

- возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;
- выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания:

- выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;

- привлекает к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и некоммерческие организации, их должностных лиц, должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностных лиц государственных внебюджетных фондов, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

(ст. 23, Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции").

Частью 8 статьи 7.32.3 КоАП предусмотрена административная ответственность за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг.

Следовательно, в случае предъявления к участникам закупок, проводимых в соответствии с положениями Закона о закупках, неправомерных требований, либо в случае осуществления оценки и (или) сопоставления заявок на участие в закупке в нарушение требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что, в том числе, повлекло за собой принятие комиссией заказчика неправомерного решения о допуске либо об отказе в допуске участника закупки, виновные лица должны быть привлечены к административной ответственности в соответствии с частью 8 статьи 7.32.3 КоАП.

В соответствии с изложенным, руководствуясь действующим законодательством,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «Эгида» обоснованной;
2. Признать в действиях Организатора торгов и членов закупочной комиссии нарушения ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Отменить протокол №3 Подведения итогов конкурса №11/09/2018 от 19.10.2018 г.;
4. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений;
5. Привлечь к административной ответственности каждого члена комиссии, голосовавшего «ЗА» отклонение заявки ООО «Эгида», по [ч. 8 ст. 7.32.3](#) КоАП РФ.

Приложения:

1. Извещение по закупке № 31806915868;
2. Общие сведения о закупке № 31806915868;
3. Протокол №2 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе №11/09/2018 от 10.10.2018 г.;
4. Протокол №3 подведения итогов конкурса №11/09/ от 19.10.2018 г.;
5. ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ ПО ЗАКУПКЕ № 31806915868;
6. Опись Заявки ООО «Эгида» на участие в конкурсе №31806915868;
7. Копия уведомления, накладная о доставке в ГЖИ;
8. Копия уведомления от ИФНС № 3741 от 11.12.2008;
9. Извлечение из конкурсной документации РАЗДЕЛ 1, п. 4.3. «Отклонение заявок с демпинговой ценой».
10. Извлечение из конкурсной документации Раздел 2, п.1.1 – 1.3. «Информационной карты»;
11. Сведения о юридическом лице ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭГИДА» на 21.10.2018 г.;

Извлечение из конкурсной документации по закупке № 31806915868

РАЗДЕЛ 1, п. 4.3. «Отклонение заявок с демпинговой ценой».

4.3. Отклонение заявок с демпинговой ценой.

4.3.1. При представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, участник, представивший такую заявку, обязан представить структуру предлагаемой цены, экономическое обоснование такой цены и информацию, подтверждающую добросовестность участника.

Извлечение из конкурсной документации по закупке № 31806915868

ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА

Следующая информация и данные изменяют и/или дополняют положения Раздела №1 «Общие условия проведения конкурса не в электронной форме». При возникновении противоречия между положениями, закрепленными в Разделе № 1 Документации по конкурсу и настоящей Информационной картой, применяются положения Информационной карты.

№ п/п	Наименование пункта	Текст пояснений
1. Общие сведения		
1.1.	Форма торгов	Конкурс не в электронной форме
1.11	Максимальная (начальная) цена договора	6119950 (Шесть миллионов сто девятнадцать тысяч девятьсот пятьдесят) рублей 82 копейки, в т. ч. НДС 18 %.
1.12.	Валюта расчета и платежей, в том числе используемая для формирования цены договора и расчетов с Исполнителями	Российский рубль
1.13.	Порядок формирования цены договора	<p>Начальная (максимальная) цена договора включает в себя все налоги, пошлины и прочие сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также все затраты, издержки и иные расходы Исполнителя, в том числе сопутствующие, связанные с исполнением Договора.</p> <p>Цена договора остается неизменной, в том числе в случае, когда в момент заключения Договора исключалась возможность предусмотреть полный объем работ или необходимых для этого расходов. Стоимость по настоящему договору может меняться в случае:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при снижении цены договора без изменения предусмотренных договором количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения договора; - при снижении цены договора без изменения предусмотренных договором количества товаров, но уменьшением объема работ (количества доставок), услуг и иных условий исполнения договора; - при изменении не более чем на 10% предусмотренных договором объема товаров, работ (услуг), при изменении потребности в таких товарах, работах (услугах) на выполнение, оказание которых заключен договор, или при выявлении потребности в дополнительном объеме товаров, работ (услуг), не предусмотренных договором, но связанных с такими товарами, работами (услугами), при этом по соглашению сторон допускается изменение цены договора пропорционально объему указанных дополнительных товаров, работ (услуг). <p>Начальная (максимальная) цена договора представляет собой сумму стоимости услуг по конкретным объектам.</p> <p>Порядок формирования цены договора определен п. 1.4 Раздела 1 конкурсной документации</p> <p>В случае если претендент не является плательщиком НДС, то на стадии оценки и сопоставления заявок для целей сравнения ценовые предложения других участников также учитываются без НДС</p> <p>Оценочная стоимость применяется только для целей оценки заявок на участие в процедуре закупки и не оказывает влияния на цену заключаемого договора.</p>