



Общество с ограниченной ответственностью  
«Кемеровский Областной Кадастровый Центр»

г. Кемерово

650002, г. Кемерово, пр. Шахтёров, 50 тел. (3842) 44-24-01, 44-24-00 факс. (3842) 44-24-07  
www.kemkad.ru, e-mail: kokc@kemkad.ru

19.10.2018 № 677

Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1, м.  
Красные ворота [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

От кого: ООО «Кемеровский Областной  
Кадастровый Центр»  
650002, г. Кемерово, пр. Шахтёров, 50

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок.**

**Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное военно-строительное управление №7. Место нахождения и почтовый адрес: 125212, г. Москва, ул. Адмирала Макарова, д.6, стр.1. номер контактного телефона: +7(495) 797-44-41 доб. 208, адрес электронной почты: [AldoshinAA@gvsu-7.ru](mailto:AldoshinAA@gvsu-7.ru), Ответственное должностное лицо заказчика: Алдошин А.А., Сидорова С.Б.

**Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:** Председатель комиссии: Цуркан Юрий Владимирович  
Члены комиссии: Следевский Сергей Владимирович, Карпов Дмитрий Валентинович, Колобашкин Евгений Иванович, Седов Виталий Александрович

**Участник:** ООО «Кемеровский Областной Кадастровый Центр» (ООО «КОКЦ»), ИНН 4205239260, адрес: 650002, г. Кемерово, пр. Шахтёров, 50, телефон: 8(3842)44-24-01, факс: 8(3842)44-24-07, e-mail: [kokc@kemkad.ru](mailto:kokc@kemkad.ru), контактное лицо: главный инженер Артемов Алексей Владимирович, по юридическим вопросам Овчаренко Валерия Валерьевна.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Оператор электронной торговой площадки:** ООО «РТС-Тендер» (<http://www.rts-tender.ru>)

**Номер извещения:** 31806994522

**Наименование открытого аукциона в электронной форме:** на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по подготовке технических паспортов и технических планов объектов недвижимости

**Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме:** 04.10.2018г.

**Обжалуемые действия Заказчика, закупочной комиссии:** Заказчик необоснованно отклонил заявку участника в связи с несоответствием заявки участника требованиям документации закупки (п.1.13 Информационной карты аукциона)

**Доводы жалобы:**

ООО «Кемеровский Областной Кадастровый Центр» (далее - ООО «КОКЦ») подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31806994522, который проводится среди субъектов малого предпринимательства. Согласно правилам ЭТП заявке был присвоен № 2.

В соответствии с протоколом от 12.10.2018г. № 470-2р рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе заявка № 2 была отклонена с формулировкой: «Несоответствие заявки участника требованиям документации закупки. Отсутствуют сведения, требуемые в п.1.13 «Информационной

карты аукциона» для первой части заявки: - конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе»

С данным решением комиссии об отказе в допуске к участию нашей организации в закупке не согласны по следующим основаниям:

Предметом открытого аукциона в электронной форме является **выполнение кадастровых работ по подготовке технических паспортов и технических планов объектов недвижимости**. Кадастровые работы выполняются силами и средствами подрядчика и не относятся к видам работ, при выполнении которых предусмотрено использование конкретных товаров, материалов и оборудования.

В пункте 1.13. Информационной карты конкурсной документации установлены требования к оформлению первой части заявки:

«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;
- б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара;
- в) первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.»

При этом, исходя смысла данного пункта Информационной карты, следует:

Первая часть заявки участника, во-первых, должна содержать информацию, указанную в **ОДНОМ** из перечисленных подпунктов;

А во-вторых, указанная в подпункте б) фраза «конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе», исходя из буквального толкования текста подпункта б), относится к товарам. Об оказании услуг (выполнении работ) в данном подпункте ничего не указано.

Кроме того, в тексте пункта 1.13 касающегося оформления первой части заявки, вообще ничего не говорится об оказании услуг и выполнении работ, а только о поставке товаров.

Данные выводы подтверждаются также положениями Раздела 3.4. «Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе» аукционной документации, где разграничиваются требования к оформлению первой части заявки отдельно в отношении поставки товара, оказании услуг и выполнении работ. Так в случаях, когда предметом закупки является оказание услуг или выполнение работ первая часть заявки должна содержать следующие сведения:

«3.4.1.1.1 при размещении заказа на выполнение работ:

- согласие претендента на выполнение работ,
- **если при выполнении работ используются товары, оборудование, материалы (детали, конструкции), то участник указывает конкретные показатели товаров, оборудования, материалов (деталей, конструкций) используемых при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при его наличии) товара, материалов (деталей, конструкций), используемых для выполнения работ,**

3.4.1.1.1. при размещении заказа на оказание услуг:

- согласие претендента на оказание услуг,

- если при оказании услуг используются товары, оборудование, материалы (детали, конструкции), то участник указывает конкретные показатели товаров, оборудования, материалов (деталей, конструкций) используемых при оказании услуг, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при его наличии) товара, материалов (деталей, конструкций), используемых при оказании услуг,

Данные положения свидетельствуют о том, что документом, который должна содержать первая часть заявки, является согласие на выполнение работ или оказание услуг, относящихся к предмету закупки. И только в случае, если при оказании услуг (выполнении работ) используются товары, материалы оборудование, то участник в первой части заявки указывает установленные документацией конкретные показатели этих товаров, материалов, оборудования.

Как ранее было указано, при выполнении кадастровых работ нормативно не установлено использование индивидуально-определенных товаров, материалов, оборудования, следовательно, требования об указании конкретных показателей товаров, оборудования и материалов к данным видам работ не относятся. К тому же в аукционной документации требования и конкретные показатели товаров, материалов, оборудования, которые должны быть использованы при выполнении кадастровых работ по составлению технических паспортов и технических планов объектов недвижимости, также не установлены.

В составе первой части заявки ООО «КОКЦ» было предоставлено согласие на выполнение кадастровых работ по подготовке технических паспортов и технических планов объектов недвижимости на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе. Согласие было оформлено по форме Приложения № 1 аукционной документации.

Частью 19 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ), установлены требования к структуре и к содержанию заявок на участие в аукционе в электронной форме, проводимом среди субъектов малого предпринимательства, где указано что

заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения;

первая часть заявки на участие аукционе в электронной форме должна содержать *описание* поставляемого товара, *выполняемой работы, оказываемой услуги*, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке;

при этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке;

вторая часть заявки на участие аукционе в электронной форме, должна содержать сведения о данном участнике аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника аукциона, *о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.*

В форме согласия, представленного ООО «КОКЦ» в первой части заявки был указано описание работ (услуг) являющихся предметом закупки, а именно: «выполнение кадастровых работ по подготовке технических паспортов и технических планов объектов недвижимости на условиях предусмотренных аукционной документацией». При этом предложения о функциональных характеристиках, качестве работы, и условиях исполнения договора были представлены ООО «КОКЦ» в составе второй части заявки.

Таким образом, заявка ООО «КОКЦ» была подана с соблюдением требования законодательства и оснований для отказа в допуске к участию в закупке у Заказчика не имелось.

Также считаем необходимым отметить, что в представленной Заказчиком аукционной документации имеются противоречия и подмена понятий, не соответствующие требованиям действующего законодательства.

Так, Техническое задание на выполнение кадастровых работ по подготовке технических паспортов и технических планов объектов недвижимости, согласно Технической части аукционной документации, содержит пункты 3-10 касающиеся требований к поставке товара, не смотря на то, что предметом закупки является выполнение кадастровых работ.

Частью 21 ст. 3.2. Закона 223-ФЗ установлено, что в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

При этом Приложение 4 «Форма сведений о поставляемом товаре (работах, услугах) аукционной документации, которую участник должен представить в составе заявки, содержит раздел о цене предлагаемых к выполнению работ (услуг), что противоречит требованиям действующего законодательства, поскольку цена работ (услуг) при проведении закупки – электронного аукциона определяются по результатам проведения процедуры торгов.

На участие в электронном аукционе было подано три заявки, две из которых необоснованно были отклонены закупочной комиссией по одному и тому же основанию, что привело к признанию закупки несостоявшейся и непроведению процедуры торгов.

Необоснованное отклонение заявки ООО «КОКЦ» приводит к ограничению конкуренции, нарушению прав и законных интересов участника закупки в связи невозможностью дальнейшего участия в процедуре торгов наравне с другими участниками закупки.

В соответствии с ч.10 статьи 3 Закона 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного, считаю принятие конкурсной комиссией решения об отказе в допуске ООО «КОКЦ» к участию в аукционе незаконным и в связи с этим

#### ПРОШУ:

1. Признать незаконными результаты открытого аукциона в электронной форме № извещения 31806994522 на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по подготовке технических паспортов и технических планов объектов недвижимости.
2. Отменить результаты рассмотрения заявки единственного участника на участие в аукционе в электронной форме № извещения 31806994522 на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по подготовке технических паспортов и технических планов объектов недвижимости.
3. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

#### Приложение:

1. Протокол об избрании генерального директора – на 1 л. в 1 экз.
2. Аукционная документация на 51 л. в 1 экз.
3. Протокол рассмотрения первых частей заявок от 12.10.2018г. № 470-2р на 3 л. в 1 экз.
4. Протокол рассмотрения заявки единственного участника от 16.10.2018г. № 472-2р на 2л. в 1 экз.

Генеральный директор

В.Н.Шушаков

Овчаренко В.В.  
(3842)44-24-01

