



– Департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области уведомлен надлежащим образом, представители на рассмотрение не явились,

рассмотрев жалобу ООО «НОВОТЕХ» на действия организатора торгов – Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны «Север» Кемеровской области (извещение № 140918/20608049/01) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «НОВОТЕХ» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области (далее – Организатор торгов) при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны «Север» Кемеровской области (извещение № 140918/20608049/01) (далее – Конкурс; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при организации и проведении Конкурса были нарушены требования Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

14.09.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата и время начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 17.09.2018 в 9:00, дата и время окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 08.10.2018 в 17:00; дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 10.10.2018 в 14:00; срок подписания протокола о результатах Конкурса – 25.10.2018.

1. Согласно Жалобе расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора, указанный в приложении № 4 к Документации для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны «Север» Кемеровской области, утвержденной приказом Департамента жилищно-коммунального и дорожного

комплекса Кемеровской области от 14.09.2018 № 110 (далее – Конкурсная документация), произведен некорректно.

По мнению Заявителя, расчет тарифа на услугу обращения с твердыми коммунальными отходами на основании данных, указанных в приложении № 4 к Конкурсной документации, свидетельствует о повышении такого тарифа ежегодно на 16-20%, который к 2028 году составит более 17,5 тыс. рублей. В подтверждение указанного довода Заявителем в составе Жалобы представлены соответствующие расчеты.

Согласно отзыву Организатора торгов на Жалобу от 17.10.2018 № 1-06/ЖК- заявленные в Жалобе расчеты произведены Заявителем самостоятельно без разъяснения каким образом он пришел к таким значениям.

Кроме того, Организатором торгов на рассмотрение Комиссией ФАС России Жалобы была представлена информация, согласно которой расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора и ее максимально допустимая величина, информация о ставке дисконтирования были предоставлены Организатору торгов Региональной энергетической комиссией Кемеровской области письмом от 26.07.2018 № М-10-57/2895-01.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 12 Правил документация об отборе должна содержать информацию о порядке расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора и ее максимально допустимой величине.

Пунктом 35 Правил установлено, что расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора и ставки дисконтирования осуществляется в соответствии с основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484.

В соответствии с приложением № 4 к Конкурсной документации порядок расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора определяется Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16.

Максимальное значение приведенной стоимости услуги регионального оператора на территории зоны «Север» Кемеровской области на период 2019 – 2028 годы составляет 22 848 826 тыс. руб. Также в приложении № 4 к конкурсной документации приведены максимальные значения приведенной стоимости услуги регионального оператора по годам в период действия соглашения с 2019 по 2028 гг. Для расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора на территории зоны «Север» Кемеровской области на период 2019 – 2028 годы, применяется индекс потребительских цен – 104,0%,

ставка дисконтирования: в 2019 году – 1,11%; 2020 году – 6,21%; 2021-2028 годах – 9,21%.

Таким образом, у Комиссии ФАС России отсутствуют основания полагать, что Организатором торгов при подготовке Конкурсной документации нарушены требования пунктов 12, 35 Правил.

Кроме того, полномочия по проверке обоснованности размера приведенной стоимости услуги регионального оператора, установленного Организатором торгов в Конкурсной документации, а также произведения расчетов тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на основании сведений о приведенной стоимости и ставки дисконтирования, указанных в Конкурсной документации, в рамках рассмотрения Жалобы в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, у Комиссии ФАС России отсутствуют.

2. В соответствии с Жалобой в Конкурсной документации содержатся неполные сведения о количестве образования твердых коммунальных отходов, что, по мнению Заявителя, лишает потенциальных участников Конкурса возможности в полной мере оценить параметры деятельности регионального оператора.

Подпунктом «в» пункта 12 Правил установлено, что документация об отборе должна содержать сведения о количестве (показатели объема и (или) массы) и источниках образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора в разрезе поселений, городских округов (районов городских округов) (с разбивкой по видам и классам опасности отходов).

Согласно пункту 7.2 Конкурсной документации сведения о количестве и источниках образования твердых коммунальных отходов на территории зоны деятельности регионального оператора в разрезе муниципальных образований приведены в приложении № 2 к Конкурсной документации.

При этом согласно отзыву Организатора торгов на Жалобу от 17.10.2018 № 1-06/ЖК- Территориальная схема обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области, утвержденная постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 26.09.2016 № 367 (далее – Территориальная схема), содержит сведения о видах и классах опасности отходов в разбивке по муниципальным образованиям.

Сведения о разбивке источников образования отходов по видам и классам опасности в разрезе муниципальных образований приведены в таблице А.2. «Нахождение источников образования отходов производства и количество образованных отходов производства» Приложения А, об объемах образования отходов в разбивке по видам и классам опасности – в таблице Б.2 «Балансы отходов» Приложения Б к Территориальной схеме, размещенной в открытом доступе на интернет-портале органов государственной власти Кемеровской

области по адресу [www.kemobl.ru](http://www.kemobl.ru) в сети «Интернет».

Согласно пункту 1.5 Конкурсной документации, пунктом 1.3 приложения № 5 к Конкурсной документации региональный оператор осуществляет свою деятельность в соответствии с Территориальной схемой.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода Заявителя.

3. Согласно Жалобе в Конкурсной документации содержатся неполные сведения о расположении (планируемом расположении) мест сбора и накопления твердых коммунальных отходов с разбивкой по видам и классам опасности.

В соответствии с пояснениями представителя Заявителя Конкурсная документация не содержит сведений о разбивке мест сбора и накопления ТКО по видам и классам опасности.

Подпунктом «г» пункта 12 Правил установлено, что документация об отборе должна содержать сведения о расположении (планируемом расположении) мест накопления твердых коммунальных отходов (с разбивкой по видам и классам опасности отходов) в зоне деятельности регионального оператора.

Согласно пункту 7.3 Конкурсной документации сведения о расположении (планируемом расположении) мест сбора и накопления твердых коммунальных отходов на территории зоны деятельности регионального оператора приведены в территориальной схеме.

Комиссией ФАС России установлено, что в таблице А.4 «Места накопления ТКО» Приложения А к Территориальной схеме представлены сведения о расположении (планируемом расположении) мест сбора и накопления твердых коммунальных отходов в разрезе муниципальных образований.

В соответствии с отзывом Организатора торгов на Жалобу от 17.10.2018 № 1-06/ЖК- Территориальная схема была разработана в соответствии с Требованиями к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197, которыми не предусмотрена разбивка по видам и классам опасности источников образования ТКО.

Согласно статье 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13.3 Закона об отходах в целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации,

обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – территориальная схема обращения с отходами).

Согласно пункту 4 статьи 13.3 Закона об отходах территориальная схема обращения с отходами разрабатывается, проходит процедуру общественного обсуждения, включающую представление заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, замечаний к проекту этой территориальной схемы и подготовку органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам рассмотрения таких предложений и замечаний соответствующего заключения, утверждается и корректируется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения комиссией антимонопольного органа жалоб на нарушение процедуры проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Комиссия ФАС России отмечает, что соответствие Территориальной схемы законодательству Российской Федерации не может быть рассмотрено в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

4. В соответствии с Жалобой в Конкурсной документации отсутствует указание на адреса, по которым региональный оператор обязан создать контейнерные площадки, и источники финансирования создания таких площадок.

Подпунктом «з» пункта 12 Правил установлено, что документация об отборе должна содержать обязанности регионального оператора, в том числе по созданию и (или) содержанию контейнерных площадок с указанием их мест нахождения и источника финансирования (при необходимости).

Согласно пункту 7.8.4 Конкурсной документации региональный оператор обязан создавать и (или) содержать контейнерные площадки.

При этом проект соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны «Север» Кемеровской области (приложение № 5 к Конкурсной документации) не содержит указания на обязанность регионального оператора создавать контейнерные площадки.

В соответствии с пунктом 2.4 приложения № 5 к Конкурсной документации региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов в форме и порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации

от 12.11.2016 № 1156. Согласно пункту 13 данных Правил бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут собственники помещений в многоквартирном доме. Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, - органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены такие площадки, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Согласно отзыву Организатора торгов на Жалобу от 17.10.2018 № 1-06/ЖК- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197, в соответствии с которым разработана Территориальная схема, не предусмотрено указание в Территориальной схеме мест планируемых под размещение контейнерных площадок.

Учитывая изложенное, указанный довод Заявителя не обоснован.

5. Согласно Жалобе в Конкурсной документации отсутствуют сведения о собственниках земельных участков, на которых складированы твердые коммунальные отходы и которые не предназначены для этих целей, а также сведения, представленные в отношении земельного участка, расположенного в Тайгинском городском округе, не позволяют определить местоположение такого участка, в связи с чем, по мнению Заявителя, региональный оператор не сможет выполнить свою обязанность по реагированию на выявленные места несанкционированного размещения отходов.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 12 Правил документация об отборе должна содержать сведения о расположении в зоне деятельности регионального оператора земельных участков (с указанием их кадастровых номеров и собственников), на которых на момент проведения конкурсного отбора складированы твердые коммунальные отходы и которые не предназначены для этих целей, количестве твердых коммунальных отходов, складированных в таких местах.

Согласно пункту 7.4 Конкурсной документации сведения о расположении на территории зоны деятельности регионального оператора земельных участков, на которых на момент проведения конкурсного отбора складированы твердые коммунальные отходы и которые не предназначены для этих целей, количестве твердых коммунальных отходов, складированных в таких местах приведены в приложении № 9 к Конкурсной документации.

В ходе изучения Комиссией ФАС России приложения № 9 к Конкурсной документации было установлено, что в отношении части представленных в перечне земельных участков, на которых складированы твердые коммунальные отходы и которые не предназначены для этих целей, отсутствуют сведения об

их собственниках. Сведения, представленные в приложении № 9 к Конкурсной документации относительно земельного участка, не предназначенного для размещения ТКО, на территории Тайгинского городского округа не содержат точное местоположение такого земельного участка.

При этом согласно отзыву Организатора торгов на Жалобу от 17.10.2018 № 1-06/ЖК- ответственными исполнителями по выявлению и ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в соответствии с постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 09.08.2017 № 419 являются Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области и органы местного самоуправления. Информация о местах несанкционированного размещения ТКО, представленная органами местного самоуправления, для включения в Конкурсную документацию была представлена по запросу Организатору торгов Департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области (письмо от 13.08.2018 № 5760-0с). Таким образом, Организатором торгов в состав Конкурсной документации была включена информация, фактически имеющаяся у органов местного самоуправления на момент подготовки Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 2.10 проекта соглашения по обращению с ТКО (приложение № 5 к Конкурсной документации) в случае обнаружения региональным оператором мест несанкционированного размещения ТКО, региональный оператор обязан предпринять меры для обеспечения ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Указание на обязанность регионального оператора предпринимать меры по ликвидации существующих до начала срока деятельности регионального оператора мест несанкционированного размещения ТКО в проекте соглашения отсутствует.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что данный довод Жалобы не находит своего подтверждения.

6. В соответствии с Жалобой в Конкурсной документации отсутствует требование о предоставлении участниками Конкурса документов, подтверждающих владение объектами на срок не менее 10 лет.

По мнению Заявителя, в составе требований к документам, подтверждающим предложение участника Конкурса по критерию мощности, отсутствует требование о том, что данные документы должны подтверждать законное право на использование объектов по обращению с отходами в течение всего срока, на который присваивается статус регионального оператора (10 лет).

Согласно подпункту «а» пункта 22 Правил при первом проведении конкурсного отбора в отношении соответствующей зоны деятельности регионального оператора организатор конкурсного отбора вправе установить дополнительный критерий качества услуги регионального оператора: критерий мощности - возможность осуществления деятельности по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и (или) захоронению твердых

коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора либо наличие действующего государственного контракта на оказание услуги по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами, заключенного на срок более чем 10 лет.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 12 Правил документация об отборе должна содержать, в том числе требования к документам, подтверждающим указанные участником конкурсного отбора значения критериев качества оказания услуги региональным оператором.

Таким образом, исходя из положений Правил требования к документам, представляемым в подтверждение критериев качества оказания услуги региональным оператором, определяются Организатором торгов самостоятельно. При этом требование о подтверждении претендентом на участие в Конкурсе возможности осуществления деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора в течение всего срока действия соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО не установлено.

Учитывая изложенное, довод Заявителя не обоснован.

7. Согласно Жалобе Организатором торгов установлен необоснованно высокий размер обеспечения заявки на участие в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 13 Правил организатором конкурсного отбора может быть установлено требование к предоставлению обеспечения заявки, которое в равной мере распространяется на всех участников конкурсного отбора. При этом форма, размер, порядок предоставления, а также основания и порядок возврата обеспечения заявки определяются организатором конкурсного отбора и указываются в документации об отборе.

Согласно пункту 4.1.2 Конкурсной документации размер обеспечения заявки составляет 5 000 000 рублей.

В отзыве Организатора торгов на Жалобу от 17.10.2018 № 1-06/ЖК-указано, что при расчете размера обеспечения заявки на участие в Конкурсе Организатор торгов исходил из размеров максимальной стоимости услуг регионального оператора в период действия соглашения (22 848 826 тыс. руб.) и среднего значения стоимости услуг регионального оператора за месяц первого года работы (160 437 000 руб.).

При этом на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Заявителя не смог пояснить, какой размер обеспечения заявки на участие в Конкурсе является для Заявителя оптимальным. Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что данный довод Жалобы необоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

