



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

Государственное автономное учреждение социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения поселка Рефтинский" 624285, Свердловская обл., г.Асбест, пгт.Рефтинский, ул.Гагарина, 26

ООО «Биосвязь»
191015, г. Санкт-Петербург, ул.
Таврическая, д. 17, литер А, оф. 13

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 296-А**

23 октября 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения поселка Рефтинский" –

– в отсутствии заявителя в лице ООО «Биосвязь», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Биосвязь» (191015, г. Санкт-Петербург, ул. Таврическая, д. 17, литер А, оф. 13) с информацией нарушении организатором закупки в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения поселка Рефтинский" (624285, Свердловская обл., г.Асбест, пгт.Рефтинский, ул.Гагарина, 26), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении СБ-АСТ: Открытого аукциона в электронной форме на поставку реабилитационного и абилитационного оборудования для нужд ГАУ "КЦСОН п. Рефтинский" (извещение № 31806966250) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Биосвязь» (вх. № 01-22303 от 16.10.2018 г.) о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения поселка Рефтинский", его комиссией закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении СБ-АСТ: Открытый аукцион в электронной форме на поставку реабилитационного и абилитационного оборудования для нужд

ГАУ "КЦСОН п. Рефтинский" (извещение № 31806966250), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации составлены заказчиком с нарушением требований Закона о закупках в части описания объекта закупки, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в

частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров (работ, услуг) для нужд Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения поселка Рефтинский", в редакции №4 с изменениями, утвержденными решением заседания Наблюдательного совета ГАУ «КЦСОН п. Рефтинский» от 16 декабря 2015 г. (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках правовым актом, регламентирующим правила закупки, является положение о закупке, принимаемое в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения части 3 статьи 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

27.09.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806966250 и закупочная документация на поставку реабилитационного и абилитационного оборудования для нужд ГАУ "КЦСОН п. Рефтинский".

Начальная (максимальная) цена договора составила 12 000 000 ,00 рублей.

В соответствии с [пунктом 3 части 9 статьи 4](#) Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно [пункту 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 5.7 Положения в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона предмет закупочной процедуры является - поставка реабилитационного и абилитационного оборудования для нужд ГАУ "КЦСОН п. Рефтинский".

Согласно части 2 «Описание объекта закупки» Закупочной документации поставке подлежат:

- Система реабилитационная интерактивная
- Система для компьютеризированной психологической диагностики и когнитивной реабилитации
- Комплекс для коррекции и предотвращения развития речевых нарушений на 2 рабочих места с комплектом коррекционно-развивающего инструментария для логопеда

Согласно извещению № определены следующие коды ОКПД2 поставляемого товара, а именно:

32.99.53.120 Тренажеры для профессионального обучения

26.20.16.160 Устройства ввода сенсорные

26.20.16.190 Устройства ввода/вывода данных прочие

На заседании Комиссии УФАС Свердловского УФАС представитель заказчика пояснил, что описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей.

Вместе с тем, Заявителем в рамках заседания Комиссии не предоставлено доказательств наличия на соответствующем рынке товаров только одного производителя, одного дилера, изготавливающего и реализующего продукцию, предусмотренную п. 1,2,3 части 2 Закупочной документации, как и не доказано ограничение конкуренции, ввиду включения в состав документации оспариваемой Заявителем позиции. Кроме того, Заявителем не предоставлен отказ дилера ООО «НПФ «АМАЛТЕЯ» в предоставлении товара.

Также, Комиссия обращает внимание на то, что из положений документации следует, что объектом закупки является поставка товара, а не его изготовление (производство), в связи с чем, поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не производитель такого товара. Отсутствие у кого-либо из лиц, заинтересованных в заключении договора, возможности поставить товар с определенными характеристиками, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении числа участников закупки, так как в возможный круг участников закупки входят как производители конкретной продукции, так и уполномоченные поставщики.

Доказательств обратному Заявителем представлено не было.

Принимая во внимание изложенное, Комиссия приняла решение о признании довода жалобы Заявителя необоснованным.

В силу п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Согласно части IV закупочной документации обоснование начальной (максимальной) цены договора осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Вместе с тем, Положением о закупках не предусмотрено процедуры обоснования начальной (максимальной) цены договора, что нарушает п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг предусмотрена административная ответственность по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с **частью 15 статьи 18.1** Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Вместе с тем, Заказчиком на заседании Комиссии ФАС России не представлены материалы и документы, указанные в уведомлении (оригиналы и копии составленных протоколов, копии поступивших заявок на участие в закупке), что нарушает **часть 15 статьи 18.1** Закона о защите конкуренции.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с **частью 5 статьи 19.8** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Биосвязь» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения поселка Рефтинский" выявлено нарушение п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения поселка Рефтинский", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, включившего в документацию № 31806966250 при ее разработке вышеописанные ненадлежащие требования, не определенные Положением о закупке, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 _____ 2019г. в _____

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.