



Северо-Западный филиал ПАО «МегаФон»
ВОХ 1993, Санкт-Петербург, Россия, 190000
Телефон +7 (812) 991-09-91
Факс +7 (812) 991-09-01
E-mail: megafonnw@megafon.ru
<http://www.megafon.ru>
ОКПО 58839397, ОГРН 1027809169585
ИНН / КПП 7812014560 / 780103001

24.10.2018г. № 5/1-183-NL-Исх-00010/18

На _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу

Податель жалобы: Публичное акционерное
общество «МегаФон»

место нахождения/почтовый адрес: 127006, г.
Москва, Оружейный пер., дом 41

Заказчик: Санкт-Петербургский государственный
университет

место нахождения/почтовый адрес: 199034, г.

Санкт-Петербург, Университетская набережная,
д. 7/9

адрес электронной почты: orgz@gz.pu.ru

контактный телефон: (812)3241268

ЖАЛОБА

в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

27.09.2018г. на официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 31806966124 о проведении закупки на оказание услуг подвижной (сотовой) радиотелефонной связи стандарта GSM 900/1800 для СПбГУ.

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – открытый конкурс.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке - 18.10.2018г. 10:00 МСК.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке - 18.10.2018г. 10:00 МСК.

Дата рассмотрения заявок - 23.10.2018г.

Дата оценки и сопоставления заявок - 25.10.2018г.

18.10.2018г. в ЕИС опубликован Протокол № 845(223(1)) вскрытия конвертов с заявками и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявок на участие в открытом конкурсе, согласно которому на момент начала процедуры вскрытия конвертов с заявками было получено 2 (две) заявки на участие в конкурсе.

Документ подписан электронной подписью.

Результаты вскрытия конвертов:

№ п/п	Дата и время получ.	Наименование уч-ка, ИНН/КПП/ОГРН Почтовый адрес	Условия исполн. Договора, являющ. критериями оценки	Критерии оценки	Налич. свед. и док-тов об уч-ках
1	18.10.18 09-30	ПАО «ВымпелКом» 7713076301 997750001 1027700166636 127083, г. Москва, ул. Восьмого Марта, д. 10, стр. 14	1. Цена договора, (80%)	1 300 000,00 руб.	пакет док-ов в наличие
			2. Квалиф. уч-ков закупки, (20%) Оцен. наибольшее кол-во лет раб. на рынке. Предост.: копии лицензий на осущ. деят. в обл. оказ. услуг подвижной радиосвязи на территории РФ.	6 л.	
2	18.10.18 09-53	ПАО «МегаФон» 7812014560 784143001 1027809169585 127006, г. Москва, Оружейный пер., д. 41	1. Цена договора, (80%)	1 170 000,00 руб.	вып. из ЕГРЮЛ на эл. носители
			2. Квалиф. уч-ков закупки, (20%) Оцен. наибольшее кол-во лет раб. на рынке. Предост.: копии лицензий на осущ. деят. в обл. оказ. услуг подвижной радиосвязи на территории РФ.	24 г.	

23.10.2018г. в ЕИС опубликован Протокол № 845/223(2) рассмотрения заявок на участие в конкурсе, согласно которому заявка ПАО «МегаФон» была отклонена от участия в конкурсе, т. к. выписка из ЕГРЮЛ, предоставленная в составе заявки на электронном носителе, не соответствует требованиям документации о закупке, указанным в подпункте 1.11 пункта. 1 раздела III «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по оформлению заявки» на стр. 21 документации о закупке (Основание: п. 1.9.1 ст. 1.9 раздела 1 и п. 2.7.4 ст. 2.7 раздела 2 Положения о закупках от 27.12.2016 г. и Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ). В соответствии с подпунктом 1.11 заявка должна содержать: «выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса, или нотариально заверенную копию такой выписки».

Считаем, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ПАО «МегаФон» от участия в закупке по следующим основаниям.

Документ подписан электронной подписью.

Действительно пунктом 1 раздела III «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по оформлению заявки» на стр. 21-23 документации о закупке установлен перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе.

В частности, согласно подпункту 1.11. заявка должна содержать выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса, или нотариально заверенную копию такой выписки.

Данное требование ПАО «МегаФон» было выполнено в полном объеме. Согласно Описи документов, предоставляемых ПАО «МегаФон» для участия в открытом конкурсе № ОК/223/11/18 (извещение № 31806966124) на оказание услуг подвижной (сотовой) радиотелефонной связи стандарта GSM 900/1800, была предоставлена Выписка из ЕГРЮЛ от 12.10.2018, подписанная электронной цифровой подписью, в электронном виде на диске - № п/п 13.

Выписка из ЕГРЮЛ была получена в электронной форме с официального сайта ФНС России, сформирована с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <https://service.nalog.ru/vyp>, подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

Таким образом в силу пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» предоставленная ПАО «МегаФон» Выписка из ЕГРЮЛ равнозначна документу на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» принципом использования электронной подписи является недопустимость признания электронной подписи и (или) подписанного ею электронного документа не имеющими юридической силы только на основании того, что такая электронная подпись создана не собственноручно, а с использованием средств электронной подписи для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются не только настоящим Федеральным законом, но и Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Документ подписан электронной подписью.

Следовательно, документ в электронной форме, подписанный электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, что придает ему статус официально заверенного документа.

Ссылки Заказчика на п. 1.9.1 ст. 1.9 раздела 1 и п. 2.7.4 ст. 2.7 раздела 2 Положения о закупках от 27.12.2016 г. при отклонении заявки ПАО «МегаФон» от участия в закупке считаем незаконными.

Согласно пункту 1.9.1 статьи 1.9 Положения о закупках СПбГУ «Комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если участник закупки, не соответствует требованиям, предъявляемым к участнику закупки в соответствии с пунктом 1.8 настоящего Положения, а также требованиям, установленным в документации о закупки.»

Согласно пункту 2.7.4 статьи 2.7 Положения о закупках СПбГУ «Комиссия по осуществлению закупок обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и конкурсной документации отказать в допуске участнику, в случаях, установленных пунктом 1.9.1 настоящего Положения.»

Обращаем особое внимание, что в пункте 1.8 Положения о закупках СПбГУ установлены требования к участникам закупки, а не требования к составу и содержанию заявок на участие в конкурсе.

Так подпункт 1.8.1 включает восемь обязательных требований к участникам закупки. Отклоняя заявку ПАО «МегаФон» от участия в закупке, заказчик не привел надлежащего обоснования какому именно из восьми требований не соответствует ПАО «МегаФон», как участник закупки.

Таким образом, отсутствие надлежащего обоснования отказа в допуске ПАО «МегаФон» к участию в открытом конкурсе извещение № 31806966124 повлекло за собой нарушение прав ПАО «МегаФон» применительно к возможности участия в конкурентной закупке.

Тем самым Заказчик нарушил положения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливающие требования к информационной открытости закупки и принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Позиция Заказчика подтверждается сложившейся практикой применения антимонопольными органами и судами Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», в частности:

- Решение Московского УФАС России по делу № 1-00-1641/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 20.09.2018г.
- Письмо ФАС России «По вопросу равнозначности выписки из ЕГРЮЛ в бумажном виде и выписки в электронной форме, подписанной квалифицированной электронной подписью налогового органа, при проведении запроса котировок» (вместе с Письмом Минэкономразвития России от 01.12.2015 № Д28и-3448).
- Определение Верховного Суда РФ от 16.10.2018 № 306-КГ18-13540 по делу № А65-34118/2017.

Документ подписан электронной подписью.

- Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 02.10.2018г. по делу № А56-80034/2018.

- Постановление Арбитражного суда Московского округа от 28.08.2018 № Ф05-12473/2018 по делу № А40-249677/2017.

На основании изложенного Заявитель

ПРОСИТ:

1. В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приостановить торги до рассмотрения настоящей жалобы по существу и направить заказчику уведомление о невозможности заключения договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе (п. 15 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1 и 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение (в копиях):

1. Опись документов ПАО «МегаФон», представленных для участия в открытом конкурсе № ОК/223/11/18 (извещение № 31806966124) на оказание услуг подвижной (сотовой) радиотелефонной связи стандарта GSM 900/1800 – на 1л.

2. Доверенность представителя Заявителя № 5-350/17 от 01.12.2017г. – на 2л.

3. Подтверждение полномочий лица, выдавшего доверенность:

3.1. Выписка из протокола ГОСА от 30.06.2016г. – на 2л.

3.2. Подтверждение регистратора от 30.06.2016г. – на 9л.

3.3. Лист записи в ЕГРЮЛ от 11.07.2016 – на 2л.

4. Решение Московского УФАС России по делу № 1-00-1641/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 20.09.2018г. – на 4л.

5. Письмо ФАС России «По вопросу равнозначности выписки из ЕГРЮЛ в бумажном виде и выписки в электронной форме, подписанной квалифицированной электронной подписью налогового органа, при проведении запроса котировок» (вместе с Письмом Минэкономразвития России от 01.12.2015 N Д28и-3448) – на 1л.

6. Определение Верховного Суда РФ от 16.10.2018 N 306-КГ18-13540 по делу N А65-34118/2017 – на 2л.

7. Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 02.10.2018г. по делу № А56-80034/2018 – на 5л.

Документ подписан электронной подписью.

8. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 28.08.2018 № Ф05-12473/2018 по делу № А40-249677/2017 – на 3л.

Представитель по доверенности
е-mail: ekaterina.utkina@megafon.ru
тел. +7 920 650 99 73
факс +7 4852 789067

Е.Е. Уткина

#144279742

– ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ



Общий статус подписи:	Подпись верна
Сертификат:	08C74A52A55794F980E71109EB903D529C
Владелец:	ПАО "МегаФон"
Издатель:	ПАО "МегаФон"
Срок действия:	Действителен с: 27.12.2017 13:16:58 UTC Действителен до: 27.03.2019 13:26:58 UTC
Дата и время создания ЭП:	24.10.2018 17:44:19 UTC