



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.10.2018 № 8/13724

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ №364-18.1/18**

по результатам рассмотрения жалобы ООО «НТИ Навигационные  
Интеллектуальные системы» на действия (бездействие) заказчика при  
закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от  
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц»

23.10.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры  
проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в  
составе:

**Председатель Комиссии:**

\_\_\_\_\_ заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены Комиссии:**

\_\_\_\_\_ заместитель начальника отдела антимонопольного  
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан;

\_\_\_\_\_ ведущий специалист-эксперт отдела  
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Башкортостан, в присутствии от  
Заявителя – 1 \_\_\_\_\_ по доверенности от 01.10.2018 № 58.

\_\_\_\_\_ в присутствии от Организатора торгов – 1 \_\_\_\_\_  
по доверенности от 08.06.2018 №09ор/264, и присутствии заинтересованной  
лица – ООО «Первая Сервисная Компания» – Белоголова А.В., рассмотрев  
жалобу ООО «НТИ Навигационные Интеллектуальные Системы» от  
16.10.2018 вх. №14865 на действия АО «Башкиравтодор» при проведении  
запроса котировок на право заключения договора поставки и внедрения  
программного модуля для интеграции данных ПО «РКС Дорога» и ПО

0148750

«IC:ERP», поставки навигационного оборудования, датчиков уровня топлива, оказания услуг по монтажу, демонтажу, по техническому, сервисному обслуживанию навигационного оборудования, извещение № 31807003152, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО ППЦ «Навигационные Интеллектуальные Системы» от 16.10.2018 вх. №14865 на действия АО «Банкиравтодор» при проведении запроса котировок на право заключения договора поставки и внедрения программного модуля для интеграции данных ПО «PKC Дорога» и ПО «IC:ERP», поставки навигационного оборудования, датчиков уровня топлива, оказания услуг по монтажу, демонтажу, по техническому, сервисному обслуживанию навигационного оборудования, извещение № 31807003152.

По мнению Заявителя, Организатором торгов неправомерно объединены в один лот товары (услуги), технологически и функционально не связанные между собой, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), а именно необоснованно ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен и указал, что при проведении запроса котировок действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и закупочной документацией.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Банкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции», Закон № 135-ФЗ), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным

законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурентов или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением о закупке товаров, работ АО «Банкиравтодор», утвержденном советом директоров АО «Банкиравтодор» от 13.06.2018 (далее - Положение о закупке).

08.10.2018 на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение и Документация о проведении запроса котировок на «право заключения договора поставки и внедрения программного модуля для интеграции данных ПО «РКС Дорога» и ПО «ИС ДКР» (далее-«Модуль»), поставки навигационного оборудования, датчиков уровня топлива (далее - «Оборудование»), оказание услуг по монтажу, демонтажу и оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию навигационного оборудования с передачей получаемых параметров в систему управления, используемую АО «Банкиравтодор»; ПО «РКС Дорога» Лот 1 (далее - Документация о закупке), извещение № 31807003152.

По доводу Заявителя о неправомерном объединении Организатором торгов в один лот товаров (услуг), технологически и функционально не связанных между собой. Комиссией установлено следующее.

Согласно п. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, ответственности, неоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2.5 Документации о закупке, предметом запроса котировок является поставка и внедрение программного модуля для интеграции данных ПО «РКС Дорога» и ПО «ИС ДКР» (далее-«Модуль»), поставки навигационного оборудования, датчиков уровня топлива (далее -

«Оборудование»), оказание услуг по монтажу, демонтажу и оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию навигационного оборудования, а также передачей получаемых параметров в систему управления, используемую АО «Банкиравтодор»: ИО «РКС Дорога».

Однако, Общероссийским классификатором видов экономической деятельности по состоянию на 2018 год установлено, что:

- поставка и внедрение программного модуля относится к коду ОКВЭД № 62.0 - Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги;

- поставка, монтаж, демонтаж навигационного оборудования относится к коду № 26.5 ОКВЭД - Производство контрольно-измерительных и навигационных приборов и аппаратов; производство часов. Эта группировка включает: производство средств измерений, испытаний и навигационного оборудования для различных промышленных и непромышленных целей, включая устройства измерения интервалов времени, такие как наручные и настенные часы и подобные им устройства;

- поставка дополнительного оборудования для дальнейшего обслуживания и оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию навигационного оборудования относится к коду № 33.13 ОКВЭД - ремонт и обслуживание товаров, отнесенных к группировкам 26.5, 26.6 и 26.7, кроме бытовой техники. Эта группировка включает: ремонт и техническое обслуживание измерительной, испытательной и аппаратуры контроля, группировки 26.5, такой как: инструменты для авиационных двигателей, оборудование для проверки автомобильных выхлопов, метеорологические инструменты, оборудование для испытания физических, электрических и химических свойств материалов и инспекционное оборудование, исследовательские научные инструменты, инструменты лучевого обнаружения и контроля.

Таким образом, товары и услуги, указанные в предмете заявки, относятся к различным классификаторам видов экономической деятельности.

В ходе заседания комиссии, представитель Заявителя пояснил следующее: «ИО «РКС Дорога» - это программа системы мониторинга ИОИАСС GPS, которая принимает и обрабатывает данные, передаваемые от навигационного оборудования ИОИАСС GPS.

«IC:ERP» - инновационное решение для построения комплексных информационных систем управления деятельностью многопрофильных предприятий от компании IC.

Программный модуль для интеграции данных ИО «РКС Дорога» и ИО «IC:ERP» - модуль, который обеспечивает интеграцию (передачу данных из программы навигации «РКС Дорога» в программу «IC:ERP»). Данный модуль разрабатывают специалисты в области программирования.

Поставка, монтаж, демонтаж навигационного оборудования, а также поставка дополнительного оборудования для дальнейшего обслуживания и оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию навигационного

оборудования – товары и работы связаны непосредственно с рынком системы спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS».

Комиссией установлено, что деятельность по поставке и внедрению программного модуля, включающего в себя работы по интеграции данных ПО «РКС Дорога» и ПО «1С:ERP» не имеет технической и функциональной взаимосвязи с деятельностью по поставке, монтажу, демонтажу, навигационного оборудования системы спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS.

Под лотом следует понимать определенную извещением о закупке и документацией о закупке продукцией, закупаемую по одному конкурентной или иной конкурентной закупке, обособленную заказчиком в отдельную закупку в целях рационального и эффективного расходования денежных средств и развития добросовестной конкуренции.

Следовательно, объединение в составе одной закупки различных по функциональным характеристикам товаров, работ, услуг влечет за собой ограничение конкуренции ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в указанной закупке.

Учитывая изложенное, неправомерно объединение в один лот поставки и внедрения программного модуля для интеграции данных ПО «РКС Дорога» и ПО «1С:ERP», поставки навигационного оборудования, датчиков уровня топлива, оказания услуг по монтажу, демонтажу, по техническому сервисному обслуживанию навигационного оборудования, так как влечет ограничение конкуренции и количества участников закупки. Кроме того, следует отметить, что вышеуказанные работы (товары, услуги) представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется большое количество потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.

В связи с вышеизложенным, Организатором торгов допущено нарушение п. 2, ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выраженное в неправомерном объединении в один лот технологически и функционально не взаимосвязанных товаров (услуг), что необоснованно ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, довод жалобы о неправомерном объединении Организатором торгов в один лот товаров (услуг), технологически и функционально не связанных между собой, является обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений) порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи

предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, жалоба ООО НПП «Навигационные Интеллектуальные Системы» от 16.10.2018 вх. №14865 на действия АО «Банкиравтодор» при проведении запроса котировок на право заключения договора поставки и внедрения программного модуля для интеграции данных ПО «PKC Дорога» и ПО «1С:ERP», поставки навигационного оборудования, датчиков уровня топлива, оказания услуг по монтажу, демонтажу, по техническому, сервисному обслуживанию навигационного оборудования, извещение № 31807003152, является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействий) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии антимонопольный орган не является прерогативой для обжалования действий (бездействий) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НПП «Навигационные Интеллектуальные Системы» от 16.10.2018 вх. №14865 на действия АО «Банкиравтодор», при проведении запроса котировок на право заключения договора поставки и внедрения программного модуля для интеграции данных ПО «PKC Дорога» и ПО «1С:ERP», поставки навигационного оборудования, датчиков уровня топлива, оказания услуг по монтажу, демонтажу, по техническому, сервисному обслуживанию навигационного оборудования, извещение № 31807003152 обоснованной.

2. Выдать АО «Банкиравтодор» предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.