



Общество с ограниченной ответственностью

“ТЦ ТЕЛЕКОММОНТАЖ”

115193, г. Москва, 6-я Кожуховская ул., д. 24, эт. 1, пом. VI, ком. 2

Тел./факс (495) 677-6571, 677-6797

E-mail: info@telecommontag.ru www.telecommontag.ru

ИНН 9723042827 КПП 772301001

Р/с 40702810000000027172 в ПАО "МТС-Банк" К/с 30101810600000000232 БИК 044525232
ОГРН 1187746212136 ОКПО 25563827 ОКАТО 45290594000 ОКТМО 45396000000 ОКОПФ 12300
ОКВЭД 46.76 ОКОГУ 4210014 ОКФС 16

Исх. № 01/10-3 от 01 октября 2018 года

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
Санкт-Петербург
4-я линия В.О., д. 13, лит. А, г. Санкт-Петербург,
199004
тел. (812) 313-04-30

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки

1. Сведения об организации, действия (бездействие) которой обжалуются (Заказчик):

Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Макрорегиональный филиал «Центр»

Место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15

Почтовый адрес: 123298, г. Москва, ул. 3-я Хорошевская, д. 17, корп. 1

Организатор Макрорегиональный филиал «Центр» Открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком».

Ответственное лицо Заказчика по организационным вопросам:

Морозов Иван Леонидович, тел. + 7 (495) 855-48-73, e-mail: ivan.morozov@rt.ru

Ответственное лицо Заказчика по техническим вопросам:

Демидов Александр Владимирович, тел. +7 (499) 998-1101; +7 (495) 855-40-75

e-mail: a.demidov@center.rt.ru

2. Сведения о заявителе (Участнике размещения заказа)

Общество с ограниченной ответственностью «ТЦ Телекоммонтаж» (ООО «ТЦ Телекоммонтаж»)

Место нахождения и почтовый адрес: 115193, г. Москва, 6-я Кожуховская ул., д. 24, эт. 1, пом. VI, ком. 2.

Тел./факс: +7 495 6776797, +7 495 6776571 E-mail: info@telecommontag.ru

Контактное лицо: Норштейн Владимир Иосифович.

3. Обжалуемая закупка

№ 31806919382, сайт <https://rt.roseltorg.ru>

Открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов для выполнения инсталляционных работ филиалами и подразделениями Макрорегиона «Центр» ПАО «Ростелеком»

Сумма: 99 000 000 руб, прием заявок до 03.10.2018 11:00.

4. Обжалуемые действия (бездействие).

4.1.

В закупочной документации указано в п. 14 раздела II "Информационная карта" Извещения:

"Количество Участников, которые могут быть признаны Победителями Открытого запроса котировок - 2 (два) победителя".

При этом цена договоров распределяется поровну между Победителями:

"Вариант № 1 (2 победителя): применяется в случае, если допущено 2 (два) и более Участника:

Порядковый номер победителя: 1 - 50% от начальной (максимальной) цены договора
Порядковый номер победителя: 2 - 50% от начальной (максимальной) цены договора"

В соответствии с п. 17 раздела II "Информационная карта" Извещения:

"По итогам закупки заключается не более 2 (Двух) договоров.

При этом установление такой цены не налагает на ПАО «Ростелеком» обязательств по заказу товаров, работ, услуг в объёме, соответствующем данной сумме."

Каждая поставка по каждому из договоров будет производиться на основании предварительного Заказа, согласованного Сторонами в порядке, предусмотренном разделом 11 Договора.

Однако в документации к закупке нет указаний, **каким образом будут распределяться товары в заказах между договорами**. Таких указаний также нет и в других документах ПАО «Ростелеком».

Трижды наша организация подавала запрос на разъяснение - каким образом регулируется распределение товаров в заказах между двумя Договорами?

На первый запрос Заказчик предоставил ответ не по существу, приведя цитату из закупочной документации (Приложение 2).

На второй запрос ответ (Приложение 3) содержал указание, что (далее цитата):

"... Договора заключаются одновременно и порядок заключения Заказов определяется ответственным подразделением" (- выделено автором жалобы).

На третий запрос Заказчик предоставил следующий ответ (Приложение 4):

"...В соответствии с условиями проведения закупки предусмотрено оформление заказов одновременно по обоим договорам, предоставления преимущественных прав кому-либо из победителей при этом не установлено." (- выделено автором жалобы).

В спецификации к договору 206 разных товаров, каждый товар имеет свою валовую прибыль (разницу между себестоимостью и выручкой), у одного товара она большая, у другого - маленькая.

Более того, часть начальных максимальных цен, указанных в документации, уже ниже существующих на рынке, и такие товары могут быть убыточны для поставщика.

Конечными потребителями являются филиалы ПАО Ростелеком в Центральном регионе.

Каждый из таких потребителей в силу логистики будет иметь прямой контакт с Поставщиком.

Считаем, что отсутствие в документации аукциона и в других правовых документах однозначных требований к **распределению товаров** (в заказах) **между двумя параллельно действующими Договорами** может привести к возникновению коррупционных схем и значительному нарушению прав одного из Поставщиков, например:

- один из Поставщиков "договаривается" с филиалом или **ответственным подразделением (то есть с конкретным сотрудником в нем)** о том, чтобы за неофициальное вознаграждение ему присылали заказы с прибыльным товаром, тогда другому Поставщику будут доставаться заказы с малодоходными товарами;

- один из Поставщиков "договаривается" с филиалом или **ответственным подразделением (то есть с конкретным сотрудником в нем)**, чтобы заказы выслались ему в первую очередь, обещая и выплачивая за это сотруднику филиала неофициальное вознаграждение, таким образом его поставки будут превышать поставки по второму договору.

Кроме того, при разных понижающих коэффициентах цены на товары будут меньшими у одного из Поставщиков, но он не будет иметь никаких преимуществ, как следует из ответа Заказчика (см. цитату из Приложения 3, приведенную выше), что является несправедливым, противоречит самому духу и принципу конкуренции и ущемляет и его права.

Отметим, что два договора по результатам одного аукциона (лота) ранее были в закупках ПАО Ростелеком, но условия предусматривали сначала исполнение одного договора, а после его окончания - исполнение другого.

При этом следует учесть, что по некоторым из таких закупок с двумя договорами объем закупок по второму договору был крайне мал или закупки вообще не проводились.

4.2.

В данной процедуре предусмотрено обеспечение исполнения договора в виде депозита или банковской гарантии на весь срок договора.

Просим учесть, что по опыту прежних закупок с двумя договорами в случае, если сначала закупки велись по одному договору, то по второму объем закупок был крайне мал или закупки вообще не проводились.

При этом Поставщик по второму, фактически бездействующему, договору предоставлял обеспечение на всю сумму договора на весь срок договора в виде депозита или банковской гарантии. И не получал никакой прибыли, имея только убытки в виде комиссии за банковскую гарантию или неполученную прибыль из-за замораживания денежных средств на депозите Покупателя, который, в свою очередь, имел возможность получать прибыль, используя депозит на своем счету (нигде в документации это не запрещено).

Это является существенным нарушением обычаев делового оборота и фактическим введением одного из Поставщиков в заблуждение Заказчиком.

На основании вышеизложенного просим:

1. Или исключить возможность заключения двух параллельных договоров и определять только одного победителя, с которым заключается один договор, тем более что существует возможность предусмотреть резервного поставщика;

- или ранжировать договоры на основе критериев первенства и установить последовательное исполнение договоров - сначала первого договора до полного исчерпания его цены, и только после этого начинать исполнение второго договора. Критерий первенства может быть, например, или лучшее ценовое предложение (меньший коэффициент), а при одинаковых коэффициентах - подавший этот коэффициент раньше заключает и исполняет первый договор;

- или указать порядок составления заказов так, чтобы одновременно и поровну разделять товары между Договорами.

2. При наличии двух последовательно исполняемых договоров изменить требование предоставления обеспечения по второму договору (по которому будут закупки во вторую очередь), с условия "одновременно с заключением договора" на условие, при котором обеспечение необходимо будет предоставить только с момента начала закупок по нему.

3. Приостановить проведение аукциона до рассмотрения вопроса по нашей жалобе.

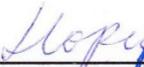
Приложения:

Приложение 1. Закупочная документация

Приложение 2. Разъяснения_извещения__1 (от 21.09.2018 14-02)

Приложение 3. Разъяснения_извещения__5 (от 21.09.2018 16-44)

Приложение 4. Разъяснения_извещения__6 (от 24.09.2018 12-52)


(подпись И.П.)

Норштейн Владимир Иосифович, Генеральный директор

