

№271 от « 26 » сентября 2018 года

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Оренбургской области
460046, г.Оренбург,
ул. 9 Января, 64**

**Жалоба
на действия конкурсной комиссии**

16 июля 2018 года в 09-45 мск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> в разделе «Рыболовство и добыча водных биоресурсов» размещено извещение №160718/0989035/01 о проведении конкурса на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области.

Ссылка на конкурс: <https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=29312303&lotId=29312463&prevPageN=6>

Организатор конкурса: Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области, 460040, г. Оренбург, ул. 20 Линия, д. 24, e-mail: makarov@dep-les.ru, телефон: (3532) 68-10-13.

Дата окончания приема заявок на участие в конкурсе - 16.08.2018.

Предметом конкурса по лоту №17 являлся рыбопромысловый участок «Ириклинское водохранилище - Суундукский залив, западнее с.Новосеменовское».

была подана заявка на участие в указанном конкурсе по лоту №17.

по адресу: г. Оренбург, ул. 20 Линия, 24, конкурсная комиссия Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области произвела процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, о чем составлен протокол №1.

Вх № _____

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе №2 от 11 сентября 2018 года, _____, допущено к участию в конкурсе вместе с двумя другими заявителями – _____ и _____

25 сентября 2018 года опубликован протокол заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе №3, согласно которому:

1. Комиссия присвоила заявкам следующие порядковые номера:

- № 1 с суммой значений критериев оценки 97,6%
- № 2 с суммой значений критериев оценки 43,7 % - _____ ;
- № 3 с суммой значений критериев оценки 42,9 % - _____

2. В связи с тем, что, по мнению комиссии, общество с ограниченной ответственностью _____, ОГРН _____,

общество с ограниченной ответственностью «Волна», _____, ОГРН _____,

не имеют права претендовать на заключение

договора о предоставлении рыбопромысловых участков для

осуществления промышленного рыболовства на территории

Оренбургской области в отношении лота № 17 по основаниям, 7

предусмотренным п. 14 Правил, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264 «О

проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении

рыбопромыслового участка для осуществления промышленного

рыболовства и заключении такого договора» (далее – Постановление

№264), комиссией принято решение рекомендовать организатору

Конкурса заключить договор о предоставлении рыбопромысловых

участков для осуществления промышленного рыболовства на территории

Оренбургской области с обществом с ограниченной ответственностью _____

Вместе с тем, при распечатке протокола заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе №3 от 25 сентября 2018 года с официального сайта по ссылке: _____

4.4. протокола, победителем конкурса выбрано _____, на основании пункта _____

Считаем, что действия закупочной комиссии в части решения о заключении договора о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области с обществом с ограниченной ответственностью _____, ИНН _____, ОГРН _____,

нарушают права и ущемляют законные интересы ООО _____ в сфере предпринимательской деятельности и направлены на ограничение конкуренции вследствие нарушения установленного порядка проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключения такого договора.

В частности, вывод комиссии о том, что ООО _____ и ООО _____ не имеют права претендовать на заключение договора о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области в отношении лота № 17 по основаниям, предусмотренным п. 14 Правил, утвержденных Постановлением №264, является необоснованным и незаконным в силу следующего.

Пунктом 14 Правил, утвержденных Постановлением №264, действительно установлено, что заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество либо суммарная площадь рыбопромысловых участков, сформированных для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и **расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования,** составит более 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади предоставленных в пользование рыбопромысловых участков, сформированных для определенного вида рыболовства - промышленного или прибрежного, расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования.

При этом для расчета совокупного количества и суммарной площади рыбопромысловых участков для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю, комиссия использует **сведения, включенные в перечень рыбопромысловых участков, утвержденный в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и сведения о заключенных договорах.**

В соответствии с Постановлением Правительства Оренбургской области от 31 августа 2011 года № 801-п «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков Оренбургской области» (далее – Постановление №801-п), рыбопромысловый участок «Ириклинское водохранилище - Суундукский залив, западнее с. Новосевастополь», расположен **на территории муниципального образования Новоорский район Оренбургской области** в границах: с запада по границе с Таналык-Суундукским заливом северная точка: 1) 51°46'41" с.ш. 58°50'42" в.д.; южная точка: 2) 51°46'16" с.ш. 58°51'02" в.д.; южная граница - прямая, проходящая через западную точку: 3) 51°45'34" с.ш. 58°56'35" в.д., южную точку: 4) 51° 45' 39" с.ш. 58° 58' 26" в.д.; восточная граница - прямая, проходящая через северную точку: 5) 51°47'05" с.ш. 59°02'14" в.д., южную точку: 6) 51°46'37" с.ш. 59°02' 05" в.д.

Это же указано и в самой конкурсной документации (приложение №5), а также прямо отражено в протоколе №3 от 25 сентября 2018 года.

При этом, согласно Постановлению №801-п, указанный рыбопромысловый участок является **единственным** рыбопромысловым участком, сформированным на территории муниципального образования Новоорский район Оренбургской области.

В этом случае, в соответствии с пунктом 14 Правил, утвержденных Постановлением №264 (абзацы 5 и 7), указанное в данном пункте **ограничение в размере 35% не может применяться к заявителям.**

Конкурсной комиссией данное нормативное требование было нарушено.

К тому же вопрос о применении ограничения, установленного пунктом 14 Правил, утвержденных Постановлением №264, должен был рассматриваться на этапе рассмотрения заявок, по результатам которого все три заявителя были признаны участниками конкурса.

На этапе же оценки и сопоставления заявок, конкурсная комиссия должна была исключительно оценивать и сопоставлять заявки на основании критериев оценки, установленных конкурсной документацией и пунктом 50 Правил, утвержденных Постановлением №264.

В соответствии с пунктом 52 Правил, утвержденных Постановлением №264, в целях определения лучших условий заключения договора **не допускается** использование критериев оценки, не предусмотренных пунктом 50 настоящих Правил.

Кроме того, делая вывод о несоответствии ООО требованиям пункта 14 Правил, утвержденных Постановлением №264, комиссия по неизвестным причинам руководствовалась «сведениями публичной кадастровой карты, размещенными на официальном сайте: <https://pkk5.rosreestr.ru/>, о месте положения муниципальных образований».

Считаем это неверным в силу следующего.

Во-первых, пункт 14 Правил, утвержденных Постановлением №264, не допускает возможности использования комиссией для расчета совокупного количества и суммарной площади рыбопромысловых участков для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю, каких-либо иных сведений, кроме сведений, включенных в перечень рыбопромысловых участков, утвержденный в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и сведений о заключенных договорах.

Во-вторых, публичная кадастровая карта, размещенная на официальном сайте: <https://pkk5.rosreestr.ru/> содержит сведения о **границах условных кадастровых районов**, которые служат исключительно для целей кадастрового учета и **никаким образом не совпадают с административными границами муниципальных образований.**

Административные границы муниципального образования Новоорский район Оренбургской области официально утверждены решением Совета депутатов муниципального образования Новоорский район Оренбургской области №132 от 22.03.2012 «Об утверждении схемы территориального планирования муниципального образования Новоорский район Оренбургской области». Из приложенной к указанному решению графической схемы также однозначно видно, что рыбопромысловый участок «Ириклинское водохранилище - Суундукский залив, западнее с. Новосевастополь» является единственным рыбопромысловым участком, расположенным на территории (прилегающим к территории) муниципального образования Новоорский район Оренбургской области.

Все вышеизложенное привело к принятию конкурсной комиссией незаконного и необоснованного решения о лишении права на заключение договора о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области в отношении лота № 17.

Указанным решением также фактически был причинен ущерб бюджету в размере 1,8 млн. рублей (разница в сумме предложенного участниками размера платы за предоставление рыбопромыслового участка).

В соответствии с пунктом 61 Правил, утвержденных Постановлением №264, участник конкурса вправе обжаловать результаты конкурса в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас:

1. приостановить конкурс на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области, извещение №160718/0989035/01, по лоту №17 до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. запретить организатору конкурса - Министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области заключать договор о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области, извещение №160718/0989035/01, по лоту №17 до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. обязать организатора конкурса - Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области:
 - 3.1. устранить допущенные нарушения прав которые заключаются в необоснованном применении к участнику ограничения, установленного пунктом 14 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора»;
 - 3.2. допустить к участию в конкурсе по лоту №17 с правом заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области;
 - 3.3. пересмотреть результаты конкурса на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства на территории Оренбургской области, извещение №160718/0989035/01 по лоту №17 в части принятого комиссией решения о заключении договора с руководствуясь ранее установленными комиссией в протоколе №3 от 25 сентября 2018 года значениями критериев оценки.

Приложения:

1. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе №1 от 16 августа 2018 года на 4 л. в 1 экз.;
2. Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе №2 от 11 сентября 2018 года на 3 л. в 1 экз.;
3. Протокол заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе №3 от 25 сентября 2018 года (первая версия) на 7 л. в 1 экз.;
4. Протокол заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе №3 от 25 сентября 2018 года (вторая версия) на 2 л. в 1 экз.;
5. Решение Совета депутатов муниципального образования Новоорский район Оренбургской области №132 от 22 марта 2012 года на 2 л. в 1 экз.

Директор