



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.10.2018 № 8/12508

На № _____ от _____

Заявитель:

ГУП «Башавтотранс» РБ
450052, г. Уфа, ул. Карла Маркса, 35
bat@bashauto.ru

Организатор торгов:

Администрация МР Ишимбайский район РБ
453210, г. Ишимбай, пр. Ленина, 60
r.hismatullina@rambler.ru

Уведомление №346-18.1/18

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

02.10.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, г. Уфа, ул. Карла Маркса, 35) на действия Организатора торгов – Администрации МР Ишимбайский район РБ (453210, г. Ишимбай, пр. Ленина, 60) от 28.09.2018 вх. №13941 при проведении открытого конкурса на право оказания услуг, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан по регулируемым тарифам, включая перевозку пассажиров льготной категории по пригородным маршрутам, информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение № 0101200002318000448).

Уполномоченные представители ГУП «Башавтотранс» РБ, Администрации МР Ишимбайский район РБ вправе явиться на рассмотрение жалобы **09.10.2018 в 14 час. 00 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.**

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится **в 13 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.**

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия

0151975

антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
ТРАНСПОРТ ҺӘМ ЮЛ ХУЖАЛЫҒЫ
Б У Й Ы Н С А К О М И Т Е Т Ы
БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
«БАШАВТОТРАНС» ДӘУЛӘТ
УНИТАР ПРЕДПРИЯТИЕҢЫ



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
ПО ТРАНСПОРТУ И ДОРОЖНОМУ
ХОЗЯЙСТВУ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ «БАШАВТОТРАНС»
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

ГУП «Башавтотранс» РБ, Карла Маркса ул., 35, Уфа, 450052. Тел.: 262-50-50, факс: 262-50-50 (123), эл.почта: bat@bashauto.ru
ИНН/КПП 0275026324/025250001, р/сч 40602810316240002058 в Филиале Банка ВТБ (ПАО) в г. Нижнем Новгороде,
к/сч 30101810200000000837, БИК 042202837, ОКПО 03106348, ОКАТО 80401380000, ОКТМО 80701000001, ОКОГУ 2300280, ОКФС 13,
ОКОПФ 65242, ОГРН 1020202765989

от 28.09.18 № 10р-8/3324
на № _____ от _____ 20__г.

**В Федеральную антимонопольную
службу по Республике Башкортостан**

Заявитель: ГУП «Башавтотранс» РБ
Г. Уфа, ул. Карла Маркса, 35

Организатор торгов:
Администрация МР Ишимбайский район
РБ
453210, г. Ишимбай, пр. Ленина, 60

Заинтересованное лицо:
ООО «ТРАНССПЕЦСЕРВИС»
453856, г. Мелеуз ул. Химзавода, 29

**Жалоба на результаты открытого конкурса
от 24 сентября 2018г. № 0101200002318000448**

Администрацией МР Ишимбайский район РБ был объявлен открытый конкурс на право оказания услуг, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам МР Ишимбайский район РБ по регулируемым тарифам, включая перевозку пассажиров льготной категории по пригородным маршрутам (Лот № 1); открытый конкурс на право оказания услуг, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам МР Ишимбайский район РБ по регулируемым тарифам, включая перевозку пассажиров льготной категории по городским маршрутам (Лот 2).

Извещение закупки № 0101200002318000448 о проведении открытого конкурса размещено 31.08.2018г. на сайте <http://zakupki.gov.ru/>. Обновлено извещение 25.09.2018г.

ГУП «Башавтотранс» РБ подал заявку на участие в открытом конкурсе по двум лотам:

28 09 13941 8

- лот № 1 открытый конкурс на право оказания услуг, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам МР Ишимбайский район РБ по регулируемым тарифам, включая перевозку пассажиров льготной категории по пригородным маршрутам;

- лот № 2 открытый конкурс на право оказания услуг, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам МР Ишимбайский район РБ по регулируемым тарифам, включая перевозку пассажиров льготной категории по городским маршрутам.

20 сентября 2018г. закупочной комиссией Администрации МР Ишимбайский район РБ произведено вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

24 сентября 2018г. на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещен протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 20.09.2018 № ПВК2 для закупки № 0101200002318000448.

В п. 5 протокола указано, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подано пять заявок к Лоту № 1,2 от ООО «Транс-Экспресс», ГУП «Башавтотранс» РБ, ООО «ТРАНССПЕЦСЕРВИС», Колесникова С.П., Бадретдиновой К.Г.

В п. 5.1 протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 24.09.2018 для закупки № 0101200002318000448 указано, по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подано пять заявок, из них соответствует требованиям одна, отклонено четыре заявки. Открытый конкурс признан несостоявшимся.

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 24.09.2018 для закупки № 0101200002318000448 закупочная комиссия Администрации МР Ишимбайский район РБ приняла решение по результатам конкурса заключить контракт с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «ТРАНССПЕЦСЕРВИС».

ГУП «Башавтотранс» РБ считает результаты открытого конкурса незаконными, конкурсная документация составлена с нарушениями действующего законодательства на основании следующего:

1. ГУП «Башавтотранс» РБ приложило к заявке на участие в открытом конкурсе «декларацию соответствия участника закупочной процедуры», в соответствии с п. 2.4 раздела 2 Конкурсной документации открытый конкурс на право оказания услуг, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан по регулируемым тарифам, включая перевозку пассажиров льготной категории,

Так же сообщаем, что форма декларации соответствия участника закупочной процедуры не установлена ни конкурсной документацией «Открытый конкурс на право оказания услуг, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан по регулируемым тарифам, включая перевозку пассажиров льготной категории» разработанной Администрацией муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, ни Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Считаем, что заявка ГУП «Башавтотранс» РБ была отклонена необоснованно.

2. В п. 15 информационной карты конкурсной документации указан срок оказания услуг - с момента подписания контракта по 01.10.2023г.

Однако оказания услуг, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам срок действия контракта должен составлять не более 3 -х лет в соответствии со ст. 72 Бюджетного кодекса РФ.

3. Кроме того, ООО «ТРАНССПЕЦСЕРВИС» не соответствует требованиям к участнику конкурса, в предложении участника указал опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом свыше 12 лет, однако согласно Выписке из ЕГРЮЛ п. 149 организация стала осуществлять Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (49.31) с 13.07.2018г.

В соответствии с ч.9 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

4. Укрупнение лотов со стороны организатора торгов не отвечают принципам равноправия и соперничества хозяйствующих субъектов, а также могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и к нарушению публичных интересов.

В состав Лота № 1 включено 13 маршрутов: «Ишимбай-Петровск», «Ишимбай - Кузяново», «Ишимбай-Верхотор», «Ишимбай - Уразбаево», «Ишимбай-Янурусово», «Петровск- Арметово», «Ишимбай - Ахмерово», «Ишимбай-Скворчиха ч/з Алакаево», «Ишимбай-Арларово», «Ишимбай-Гумерово», «Ишимбай-Макарово», «Ишимбай-Кинзебулатово», «Ишимбай-Карларово».

В состав Лота 2 включено 10 маршрутов: «Автовокзал-Перегонный», «Автовокзал - Старый Ишимбай», «Автовокзал-Смакаево», «Поселок железнодорожный – Ишимбайский рынок», «Автовокзал - совхоз Нафтяник», «Автовокзал - Бурводстрой», «АВ – сады «Солевик».

В соответствии с ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.

Правовая позиция о недопущении ограничения конкуренции по укрупнению лотов, включению в лот большого числа маршрутов перевозок пассажиров подтверждается Постановлением АС Северо-Западного округа по делу № А26-11778/2015.

5. В Лотах 1,2 закупочной документации указано оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам, включая перевозку пассажиров льготной категории.

В проекте муниципального контракта в п. 1.2 указано «Перевозчик и Заказчик на оговоренных ниже условиях принимают на себя обязательства по надлежащей совместной организации и выполнению перевозок пассажиров пассажирским транспортом общего пользования по регулярным пассажирским перевозкам автомобильным транспортом по маршрутам муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан по регулируемым тарифам, в порядке, регулируемом Правительством Республики Башкортостан и на которых действуют единые социальные проездные билеты (ЕСПБ),

предусмотренные Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 15.10.2014 г. №469 на 2018-2022 годы (далее – Маршруты). Совместность организации перевозок пассажиров на Маршрутах достигается исполнением принятых на себя в соответствии с настоящим Контрактом или возложенных правовыми актами обязательств, полномочий и обязанностей каждой из Сторон на основе принципа разделения компетенций.»

Согласно приложению № 3 к Постановлению правительства РБ от 15 октября 2014г. № 469 "О предоставлении организациям субсидий на возмещение недополученных доходов от перевозки пассажиров на территории Республики Башкортостан по государственным регулируемым ценам (тарифам) и льготным проездным билетам", определен порядок организации перевозок отдельных категорий граждан и распределения между транспортными организациями выручки от реализации ЕСПБ.

Согласно п.2 Приложения № 3 к Постановлению правительства РБ от 15 октября 2014г. № 469 "О предоставлении организациям субсидий на возмещение недополученных доходов от перевозки пассажиров на территории Республики Башкортостан по государственным регулируемым ценам (тарифам) и льготным проездным билетам",

единый социальный проездной билет - электронная форма проездного билета, а именно персональная бесконтактная микропроцессорная пластиковая карта, оснащенная электронным транспортным приложением, подтверждающая право гражданина на получение льготной транспортной услуги и позволяющая осуществлять регистрацию проезда граждан в пассажирском транспорте общего пользования (далее - ЕСПБ);

социальная карта Башкортостана - персональная бесконтактная микропроцессорная пластиковая карта, оснащенная электронными приложениями, обеспечивающими персональный доступ держателя карты к государственным информационным ресурсам, выданная жителю Республики Башкортостан.

Постановлением правительства РБ от 28.12.2017г. № 632 "Об утверждении Положения о безналичной оплате перевозок пассажиров и багажа общественным транспортом с использованием электронных средств платежа на территории Республики Башкортостан", утверждено положение о безналичной оплате перевозок пассажиров и багажа общественным транспортом с использованием электронных средств платежа на территории Республики Башкортостан.

Под системой обеспечения безналичной оплаты перевозок пассажиров и багажа общественным транспортом на территории РБ понимается технологический комплекс, обеспечивающий возможность перевозок пассажиров и багажа общественным транспортом на основе осуществления безналичных расчетов, учета проданных билетов и совершенных поездок.

Единая транспортная карта – зарегистрированное оператором системы в АСОП транспортное приложение, размещаемое по выбору пользователя на электронном носителе и предназначенное для безналичной оплаты проезда и (или)

предоставляющее право на проезд с сохранением информации в электронной форме о поездках на всех видах общественного транспорта.

Таким образом, перевозчик, осуществляющий перевозки пассажиров по регулярным маршрутам по регулируемым тарифам должен обеспечить системой безналичной оплаты перевозок пассажиров и багажа.

В конкурсной документации должны содержаться требования к наличию указанной системы, поскольку данное требование содержится в Постановлении Правительства РБ от 15.10.2014 № 469 "О предоставлении организациям субсидий на возмещение недополученных доходов от перевозки пассажиров на территории Республики Башкортостан по государственным регулируемым ценам (тарифам) и льготным проездным билетам", Постановлением правительства РБ от 28.12.2017г. № 632 "Об утверждении Положения о безналичной оплате перевозок пассажиров и багажа общественным транспортом с использованием электронных средств платежа на территории Республики Башкортостан".

Отсутствие возможности безналичной оплаты по ЕСПБ, ЕТК влечет к нарушению прав льготных категорий граждан.

Согласно вышеуказанному законодательству в конкурсной документации обязательно наличие мобильных терминалов на транспортных средствах, предназначенных для применения в пассажирском транспорте общего пользования для фиксации проезда с использованием электронных карт полностью соответствует положениям действующего на территории Республики Башкортостан законодательства, поскольку в соответствии с п.1 распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 30.11.2009г. № 1313-р единая «Социальная карта Башкортостана» является электронной формой единого социального проездного билета, подтверждающего право гражданина на получение льготной транспортной услуги пассажирской перевозки в общественном транспорте, приобретение которого осуществляется с использованием «Социальной карты Башкортостана».

Органы местного самоуправления, руководствуясь п. 59 Перечня государственных, муниципальных и иных услуг, оказываемых физическим лицам в электронном виде, в том числе с использованием «Социальной карты Башкортостана», утвержденного распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 07.10.2010г. № 1102-р, согласно которому «Социальная карта Башкортостана» необходима для подтверждения транспортным перевозчикам льгот для проезда в общественном транспорте льготными категориями граждан, отсутствие мобильного терминала, адаптированного для оплаты проезда с использованием «Социальной карты Башкортостана», по сути лишает лиц, имеющих право на предоставление льгот по проезду, реальной возможности воспользоваться данными льготами, в связи с чем при несоблюдении данного требования социально незащищенные слои населения вынуждены оплачивать проезд на общих основаниях.

В случае отсутствия мобильных терминалов на транспортных средствах для фиксации проезда с использованием электронных карт нарушает права населения на использование «Социальной карты Башкортостана» при оплате проезда и свидетельствует о ненадлежащем качестве обслуживания пассажиров, что имеет особое значение на социально значимых маршрутах.

Данная правовая позиция изложена в Постановлении Федерального арбитражного суда Уральского округа от 22 января 2013 г. № Ф09-13351/12 по делу № А07-3362/2012.

Так же в соответствии со статьей 16.1 Закона Российской Федерации N 2300-1 "О защите прав потребителей", продавец (исполнитель) обязан обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем использования национальных платежных инструментов, а также наличных расчетов по выбору потребителя.

В данном случае регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом по маршрутам МР Ишимбайский район РБ по регулируемым тарифам, включая перевозку пассажиров льготной категории по пригородным и городским маршрутам является оказанием услуг.

В соответствии с ч.4 ст.24 Закона №220-ФЗ, шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

6. Кроме того, в конкурсной документации отсутствует информация о цене контракта и установленных тарифах, по которым перевозчики обязаны оказывать услуги по перевозке пассажиров по регулируемым тарифам, включая перевозку пассажиров льготной категории.

7. Приложение № 2 проекта муниципального контракта конкурсной документации не содержит сведений о необходимости предоставлять информацию о перевезенных пассажирах льготной категории.

Исходя из содержания конкурсной документации возмещение недополученных доходов от перевозки пассажиров на территории Республики Башкортостан по государственным регулируемым ценам (тарифам) и льготным проездным билетам Перевозчику основывается на Постановлении правительства РБ от 15 октября 2014г. № 469 "О предоставлении организациям субсидий на возмещение недополученных доходов от перевозки пассажиров на территории Республики Башкортостан по государственным регулируемым ценам (тарифам) и льготным проездным билетам".

Соответственно приложение № 2 проекта муниципального контракта конкурсной документации, обязательно должно содержать сведения о количестве перевезенных пассажиров льготной категории.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку торгов согласно извещения закупки №0101200002318000448 размещенном на сайте <http://zakupki.gov.ru/>.
2. Приостановить процедуру закупки №0101200002318000448 и заключения муниципального контракта до рассмотрения настоящей Жалобы по существу.
3. Признать Жалобу обоснованной.
4. Признать в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства.
5. Выдать Заказчику предписание об отмене торгов извещения закупки №0101200002318000448,
6. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в конкурную документацию.

Приложения:

1. Копия конкурсной документации открытый конкурс на право оказания услуг, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам МР Ишимбайский район РБ по регулируемым тарифам, включая перевозку пассажиров льготной категории.
2. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 20.09.2018 №ПВК2 для закупки №0101200002318000448 от 24 сентября 2018.
3. Копия протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 24.09.2018 для закупки №0101200002318000448 от 24 сентября 2018.
4. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ТРАНССПЕЦСЕРВИС» От 28.09.2018г.
5. Копия доверенности № 1927 от 26.12.2017г.

Представитель
ГУП «Башавтотранс» РБ
по доверенности
№ 1927 от 26.12.2017г.