



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский федеральный
университет имени первого президента России
Б.Н. Ельцина»
620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, д.19

ООО «МЕТРОЛОГ»
197375, г. Санкт-Петербург, ул. Щербакова, д.20,
корп.1, пом.64

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 262-А

г. Екатеринбург

28.09.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «МЕТРОЛОГ» (197375, г. Санкт-Петербург, ул. Щербакова, д.20, корп.1, пом.64) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина» (620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, д.19), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах сотрудников общеуниверситетских подразделений УрФУ (извещение № 31806883149) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МЕТРОЛОГ» (вх. №01-20408 от 24.09.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах сотрудников общеуниверситетских подразделений УрФУ (извещение № 31806883149) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «МЕТРОЛОГ» неправомерно признана не соответствующей требованиям документации о проведении открытого запроса цен в электронной форме, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»(далее Положение) утвержденного Решением Наблюдательного совета и размещенного в единой информационной системе.

03.09.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31806883149 и документация на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах сотрудников общеуниверситетских подразделений УрФУ.

Начальная (максимальная) цена составила 553 200 ,00 рублей.

12.09.2018г. составлен протокол рассмотрения и оценки заявок номер извещения на официальном сайте 31806883149 № 2018- 157 ЭЗЦ от «12» сентября 2018 г.

Согласно данному протоколу заявка участника закупки ООО «МЕТРОЛОГ» признана несоответствующей требованиям документации о проведении открытого запроса цен в электронной форме ввиду отсутствия документов, подтверждающих наличие в организации

эксперта, имеющего высшее образование по одной из специальностей - врач по общей гигиене, врач по гигиене труда, врач по санитарно - гигиеническим лабораторным исследованиям (п. 12.7 Приглашения).

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок проведения запроса цен регламентирован разделом 4* Положения.

Согласно пункту 4*.2 Положения в приглашении о проведении запроса цен в электронной форме должны быть указаны следующие сведения, в том числе: копии документов подтверждающих соответствие участника требованиям установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса цен.

Приглашение к участию в запросе цен может содержать иные требования к товарам, работам, услугам и к участнику, в том числе требование о наличии квалифицированных специалистов.

Пунктом 4*.3 Положения определены требования, предъявляемые к заявке, в том числе заявка должна содержать сведения подтверждающие соответствие Участника требованиям Приглашения к участию в запросе цен.

Пунктом 12 Приглашения № 2018- 157ЭЗЦ к участию в запросе цен в электронной форме установлен Перечень представляемых Участником документов, Участник должен представить документы в отсканированном виде в формате Adobe®pdf, а именно: документы, подтверждающие наличие в организации не менее пяти экспертов, имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта, имеющего высшее образование по одной из специальностей - врач по общей гигиене, врач по гигиене труда, врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям, а именно: копии трудовых книжек (или выписок из трудовых книжек, заверенных кадровой службой участника или руководителем), копии сертификатов экспертов на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, копию диплома о высшем образовании специалиста участника по одной из запрашиваемой специальности.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки в числе прочего, представил в составе заявки копию трудовой книжки, копию сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, копию диплома о высшем образовании Габриадзе Юрия Шотовича.

Вместе с тем, Копия диплома о высшем образовании специалиста Габриадзе Юрия Шотовича представленная в составе заявки участника ООО «МЕТРОЛОГ» содержит информацию о присуждении квалификации врача по специальности «Медико-профилактическое дело», что не отвечает требованиям документации о представлении в составе заявки копии диплома о высшем образовании специалиста участника по одной из запрашиваемой специальности врач по общей гигиене, врач по гигиене труда, врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям.

Согласно п.13 Приглашения непредставление необходимых документов в заявке, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике или о товарах (работах, услугах) на поставку (выполнение, оказание) которых проводится закупка, является основанием для недопуска участника к участию в запросе цен. В случае установления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в составе заявки, такой Участник отстраняется Заказчиком или Единой Комиссией от участия в запросе цен на любом этапе его проведения.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника ООО «МЕТРОЛОГ» правомерно признана комиссией заказчика не соответствующей требованиям приглашения о проведении запроса цен.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1.Жалобу ООО «МЕТРОЛОГ» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.