

Исх. № 26/10/18-01 от 26.10.2018г.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и г. Севастополю  
295000, Республика Крым, город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1

ООО «Институт Транснефтегазпроект»  
644122, г. Омск, ул. Кемеровская, д.15, оф.900

**Жалоба на действия Заказчика  
на действия (бездействия) уполномоченного органа, заказчика  
при проведении открытого конкурса по извещению № 0874200000618000208**

1	Наименование заказчика	ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА"
2	Место нахождения	299007, г. Севастополь, ул. Музыки Николая, дом 50
	Почтовый адрес	299007, г. Севастополь, ул. Музыки Николая, дом 50
	Адрес электронной почты	gku-dgh.01@sev.gov.ru
	Ответственное должностное лицо	Каштанов Павел Михайлович
	Контактный телефон/ факс	7-8692-457158/ ---
3	Участник размещения заказа	ООО "Институт Транснефтегазпроект" (ИНН 7728265372)
	Почтовый адрес	644122, Омская обл., г.Омск, ул.Кемеровская, д.15, оф.900
	Место нахождения	117342 г. Москва, ул. Бутлерова, 17Б, оф. 110
	Адрес электронной почты	tngp@yandex.ru
4	Контактное лицо	Хуснутдинов Ильдар Наримович (тел: +7 962 059 4069)
	телефон/ факс	8 (3812) 207-267 / 8 (3812) 207-273
	Размещаемый заказ	закупка № 0874200000618000208
4	Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке	www.zakupki.gov.ru
	Объект закупки	Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту "Строительство сетей канализации в с. Кизиловое, КНС и 2-х НК до КНС в с. Орлиное"
	Начальная (максимальная) цена контракта	Начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 170 000руб. (восемь миллионов сто семьдесят тысяч рублей 00 копеек);

Вх. № 4100с  
« 26 » 10 2018г.  
Подпись \_\_\_\_\_

Срок подачи заявок на участие в конкурсе	Дата начала подачи заявок на участие в конкурсе: «31» августа 2018 года. Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, указанного в настоящей документации, соответственно, дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: 09 час. 30 мин. (время местное) «15» октября 2018 года.
Дата и место вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе	09 час. 30 мин. (время местное) «15» октября 2018 года. Заявки на участие в конкурсе будут вскрываться по адресу: Российская Федерация, 299040, Севастополь г, ул. Индустриальная, д. 3.
Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе	«22» октября 2018 года.

#### Обжалуемые действия Единой комиссии Заказчика:

Нарушение п.2 ст. 54 Гражданского кодекса РФ, ч. 2, ч.3 и ч. 3.1 ст.53 Федерального закона №44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", выразившееся в отказе в допуске к участию в конкурсе.

#### Доводы жалобы:

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 22.10.2018 №ПРО1 (опубликовано в ЕИС 23.10.2018) заявка ООО «Институт Транснефтегазпроект» была отклонена от участия в конкурсе по следующему основанию:

«В соответствии ч.2 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ, п.п. а) п.2 ч.27 раздела I конкурсной документации в составе заявки участника открытого конкурса должна быть предоставлена информация и документы, а именно: - место нахождения (для юридического лица). В свою очередь, участником закупки предоставлена заявка на участие в конкурсе содержащая недостоверные данные, а именно в своей заявке участник указал почтовый индекс юридического лица 117322, тогда как в выписке из ЕГРЮЛ индекс юридического лица 117342. Таким образом, участником предоставлены недостоверные сведения»

#### Считаем, что решение комиссии незаконно по следующим основаниям:

1) С 1 сентября 2014 г. начал действовать Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Данный закон разделил понятия места нахождения юридического лица и его адреса.

В силу п. 2 ст. 54 ГК РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории РФ путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). В свою очередь, в ЕГРЮЛ должен быть указан адрес юридического лица в пределах места его нахождения.

Таким образом, положения ГК РФ в редакции, вступившей в силу с 1 сентября 2014г., не содержат требования при указании места нахождения обязательного указания конкретного адреса (с детализацией до наименования улицы, номера дома, помещения и т.д.) в сведениях о месте нахождения общества.

По смыслу п. 2 и 3 ст. 54 ГК РФ, подп. «в» п. 1 ст. 5 Закона № 129-ФЗ адрес юридического лица, указываемый в ЕГРЮЛ, является исключительно адресом (местом нахождения) постоянно действующего исполнительного органа (иного органа или лица в соответствующих случаях), сведения о котором включаются в ЕГРЮЛ на основании Закона № 129-ФЗ.

Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений (ст. 165.1 ГК РФ), доставленных по адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя (п. 3 ст. 54 ГК РФ, постановление Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица»).

Согласно ст. 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» почтовый индекс – это условное цифровое обозначение почтового адреса, присваиваемое объекту почтовой связи.

При этом арбитражные суды исходят из того, что понятие места нахождения юридического лица (а именно его постоянно действующего исполнительного органа) как четко определенного адреса в следующей последовательности: почтовый индекс, субъект РФ, район, город, населенный пункт, улица (проспект, переулок и т.д.), номер дома (владения), корпуса (строения) и квартиры (офиса) используется исключительно для целей регистрации юридических лиц (постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.03.2016 № 12АП-1879/16, решения Арбитражного суда Волгоградской области от 21.12.2015 по делу № А12-50153/2015, от 11.08.2015 по делу № А12-28639/2015 и от 11.03.2015 по делу № А12-1385/2015).

Ни в №44-ФЗ, ни в извещении, ни в конкурсной документации Заказчика не расшифровано содержание «место нахождения (для юридического лица)», в том числе не имеется требования при указании места нахождения обязательного указания почтового индекса или, например, страны нахождения участника. Также отсутствует требование о том, что сведения о месте нахождения, указанные Участником закупки, должны полностью соответствовать учредительным документам.

При отсутствии таких требований элементы адреса должны оцениваться с позиции их достаточности. Правильный индекс участника указан в выписке из ЕГРЮЛ, Уставе, а также в двух выписках из СРО. В заявке на участие в конкурсе представлены учредительные и другие документы, в которых отражено верное наименование почтового индекса. Данные сведения из 4-х представленных в составе заявки документов позволяют Комиссии Заказчика однозначно идентифицировать место нахождения участника.

Таким образом, Заявка содержит все необходимые характеристики места нахождения участника (в силу п. 2 ст. 54 ГК РФ) и соответствует требованиям документации, так как в ней установлена необходимость указать место нахождения, но не конкретизированы требования к его содержанию. В Заявке указано, в полном соответствии с п.2 ст.54 ГК РФ - путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования), место государственной регистрации ООО «Институт Транснефтегазпроект», а именно **ГОРОД МОСКВА.**

2) Техническая ошибка в виде ошибки в указании одной цифры в почтовом индексе в юридическом адресе участника, допущенная при оформлении заявки, не создавала препятствий для его идентификации и не могла повлечь вывода о том, что участник представляет недостоверные сведения. Правильный индекс участника указан в выписке из ЕГРЮЛ, Уставе, а также в двух выписках из СРО. В заявке на участие в конкурсе представлены учредительные и другие документы, в которых отражено верное наименование почтового индекса. Данные сведения из 4-х представленных в составе заявки документов позволяют Комиссии Заказчика **однозначно идентифицировать место нахождения участника**. Вследствие этого допущенная в тексте заявки техническая ошибка (опечатка) в почтовом индексе адреса участника никоим образом не влияла на достоверность сведений. (Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 08.06.2012 по делу N А70-8908/2011, Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 14.10.2011 по делу N А70-2072/2011, Определение ВАС РФ от 29.02.2012 N ВАС-1524/12, Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 13.09.2012 по делу N А70-344/2012, Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 25.07.2011 по делу N А32-35364/2010, Постановление ФАС Волго-Вятского округа от 20.07.2010 по делу N А29-12203/2009)

Аналогичные случаи необоснованного отказа, к сожалению, нередки. Однако, в подавляющем количестве случаев действия Заказчика признаются необоснованными.

Лишь в качестве одного из наиболее ярких примеров (здесь Участник ошибся не только при указании почтового индекса, но и допустил ещё и техническую ошибку в названии улицы) приведём выдержку из Постановления Арбитражного Суда Западно-Сибирского округа по делу № А67-1217/2015 (кассационная инстанция):

В соответствии с частями 2, 3, 5 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Наименование и место нахождения юридического лица указываются в его учредительном документе и в едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), в котором также должен быть указан адрес юридического лица.

Исходя из положений статьи 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи», пункта 2 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2005 № 221 (действовавших в рассматриваемый период), под почтовым адресом понимается место нахождения пользователя услуг с указанием почтового индекса соответствующего объекта почтовой связи.

...

Судами обеих инстанций обоснованно отмечено, что Закон № 44-ФЗ не устанавливает каких-либо ограничений в отношении указания участниками закупки почтового адреса, совпадения (несовпадения) его со сведениями об адресах, содержащихся в документах, заполняемых ими при аккредитации, учредительных документах.

Полный текст решений всех трёх инстанций приведён в Приложении.

Между тем, что Заказчик с особой скрупулёзностью относится лишь к заявке ООО «Институт Транснефтегазпроект» и подобные требования выдвигаются (по понятным для нас причинам) исключительно к его заявке...

Так, у Победителя закупки – ООО «Аквапрув» - во всех представленных в заявке документах (выписка из ЕГРЮЛ, выписка из СРО, сведения о местонахождении Участника и др.), указан **неверный** почтовый индекс в адресе: **295024**, РЕСП КРЫМ, Г СИМФЕРОПОЛЬ, УЛ СЕВАСТОПОЛЬСКАЯ, ДОМ 76.

По сведениям из **официального сайта ФГУП «Почта России»**, находящегося в свободном доступе в сети Интернет ([www.pochta.ru](http://www.pochta.ru)), указанный адрес - РЕСП КРЫМ, Г СИМФЕРОПОЛЬ, УЛ СЕВАСТОПОЛЬСКАЯ, ДОМ 76 - **относится к почтовому отделению 295013** (которое, к слову сказать, находится буквально в 50 метрах - в соседнем доме по адресу УЛ СЕВАСТОПОЛЬСКАЯ, ДОМ 72/4). Существующее же почтовое отделение (с индексом 295024), согласно сведениям с официального сайта [www.pochta.ru](http://www.pochta.ru), адрес, указанный во всех документах ООО «Аквапрув», не обслуживает.

То есть, и юридический и почтовый адреса во всех документах должны иметь почтовый индекс 295013. Скрин-шот с официального сайта [www.pochta.ru](http://www.pochta.ru) приложен к жалобе.

Организация в соответствии с действующим федеральным законодательством, при смене своего индекса, должна подать в регистрирующую ИФНС заявление о внесении изменений в ЕГРЮЛ в части адреса (места нахождения), по которому осуществляется связь с юридическим лицом. Причём подать это заявление нужно в течение 3 рабочих дней (п. 5 ст. 5 Закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ) с момента, когда произошли изменения, в частности сменился индекс.

Таким образом, здесь идёт речь даже не о технической опечатке при указании почтового индекса, а о полном несоответствии представленных документов. То есть, во всех представленных документах (где присутствует почтовый индекс в указании юридического адреса) присутствуют недостоверная информация. ООО «Аквапрув» не только не должен был стать «Победителем», но и обязан был быть отстранён комиссией Заказчика от дальнейшего участия в конкурсе.

Подобное «невнимание» комиссия Заказчика проявила и при определении Победителя в закупках по извещениям 0874200000617000306 и 0874200000617000295, где также, несмотря на явное наличие недостоверной информации «Победителем» было признано ООО «Аквапрув». Подобные решения Заказчика при желании участников, занявших вторые места (вследствие незаконных решений Заказчика) могут привести к судебным искам к Заказчику о взыскании упущенной выгоды (что уже имеет успешные прецеденты в российской судебной практике). Что, в свою очередь, нанесёт немалый ущерб бюджету г. Севастополя.

Как установлено в статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов (пункт 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

*Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе).*

Ч.1. ст.48 №44-ФЗ Под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Ч.2. ст.51 №44-ФЗ Участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия. Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

1) следующие информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

Ч.2. ст. 53 №44-ФЗ Заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

П.3.1. ч.2. ст. 53 №44-ФЗ В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

При подаче заявки Победителем все представленные документы, предусмотренные конкурсной документацией и содержащие сведения о почтовом индексе, представлены с указанием недостоверных сведений.

Недостоверность указанных сведений о месте нахождения общества и его почтовом адресе, может свидетельствовать о том, что Победитель не будет получать почтовую корреспонденцию от Заказчика и т.п.. Предполагается, что у Победителя имелся умысел на предоставление недостоверных сведений, о намеренно недобросовестном или заведомо ложном поведении.

## Просим:

- 1) Приостановить размещение заказа и заключение государственного контракта до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) Провести внеплановую проверку при проведении открытого конкурса по закупке № 0874200000618000208, осуществить проверку действий Государственного заказчика;
- 3) Отменить решение заказчика в отношении недопуска заявки ООО «Институт Транснефтегазпроект» к участию в конкурсе;
- 4) Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 22.10.2018 №ПРО1 и **провести рассмотрение заявок повторно;**
- 5) Провести дополнительно внеплановую проверку по закупкам №0874200000617000306 и №0874200000617000295
- 6) Признать в действиях Заказчика нарушение законодательства о размещении заказов.
- 7) Выдать предписание Заказчику об устранении выявленных нарушений.

## Приложения:

- 1) Выписка из ЕГРЮЛ;
- 2) Документы, подтверждающие полномочия руководителя;
- 3) Приложение (Решения по делу А67-1217/2015);
- 4) Скрин-шот с официального сайта ФГУП «Почта России» – реальный индекс ООО «Аквапруд».

Генеральный директор  
ООО «Институт Транснефтегазпроект»

ЭЦП

Михайлова А.А.