

Исх. № Т-У-01-10-ИСХ-2018/00024 от
24.10.2018 г.

на № _____ от _____

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
А.Э. Ханяну

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
д. 4, стр. 1
Электронная почта: to77@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ТРАНСНАБ-
УРАЛ»**
(ООО «ТРАНСНАБ-УРАЛ»)
614000, Пермский край, г. Пермь,
ул. Промышленная, д. 17
Электронная почта: info@transsnabural.ru
Телефон / факс +7 981-130-65-54 /
+7 (342)259-32-14

**Заказчик: Акционерное общество
«Научно-производственное
объединение «Базальт» (АО «НПО
«Базальт»)**
105318, г. Москва, ул. Вельяминовская,
д. 32
Электронная почта: tender@bazalt.ru
Телефон / факс +7 (499) 369-14-07 /
+ 7 (499) 369-24-18

Извещение № 31806981751

Жалоба

01 октября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) заказчиком АО «НПО «Базальт»» (далее – Заказчик), опубликовано извещение № 31806981751 «Об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку стальных труб для нужд Тульского производственного подразделения АО «НПО «Базальт»» (далее – извещение о закупке, документация о закупке) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ).

ООО «ТРАНСНАБ-УРАЛ», идентификационный номер участника процедуры закупки 388300 (далее – Заявитель) подана заявка на участие в указанном запросе котировок.

12 октября 2018 года на Официальном сайте Заказчик разместил протокол подведения итогов № 31806981751-01 от 11.10.2018 г., согласно которому закупка признана несостоявшейся, так как требованиям извещения соответствует только одна заявка, поданная на участие в закупке (п. 4.12.10 извещения о закупке), а также принято решение о заключении договора с единственным участником с идентификационным номером 388300 - ООО «ТРАНСНАБ-

УРАЛ» с предложением цены договора в размере 16 006 915 (Шестнадцать миллионов шесть тысяч девятьсот пятнадцать) рублей 78 копеек. Организатору закупки – АО «НПО «Базальт» предложено провести с участником преддоговорные переговоры.

18 октября 2018 года на Официальном сайте Заказчик разместил протокол подведения итогов с тем же номером 31806981751-01 от 16.10.2018 г. По тексту данного протокола закупка признана несостоявшейся, так как требованиям извещения соответствует только одна заявка, поданная на участие в закупке (п. 4.12.10 извещения). А также указано, что принято решение отказать от закупки. Принятое решение об отказе от закупки – немотивировано.

Заявитель не согласен с указанными действиями Заказчика по следующим основаниям:

Во-первых, решение об отказе от проведения закупки было принято после принятия и опубликования решения о заключении договора и проведении преддоговорных переговоров.

Пунктом 1 ст. 2 ФЗ № 223-ФЗ предусматривается, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Однако, ни Единым Положением о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» в редакции от 25.06.2018 года, не предусматривается право Заказчика отменить закупку, после принятия и публикации на официальном сайте решения о заключении договора с участником.

В соответствии со ст. 3.2. ФЗ № 223-ФЗ Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке (пункт 5). По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством (пункт 7).

Исходя из буквального толкования данных норм, Заказчик вправе **отменить конкурентную закупку** до наступления даты и времени окончания срока подачи, а **отменить определение поставщика** только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Однако, в данном случае уже закончился срок подачи заявок и определение поставщика уже осуществлено, что подтверждается протоколом от 12.10.2018 года. Таким образом, Заказчик не вправе отменять закупку после определения поставщика и принятия решения о заключении договора.

Во-вторых, решению об отмене закупки должно предшествовать извещение об отмене.

Так, в соответствии с п. 4.14.1. – 4.14.4. извещения о закупке *«организатор закупки вправе принять решение об отмене закупки в любой момент до наступления времени и даты окончания срока подачи заявок. Решение об отмене закупки включает в себя основание для принятия решения в соответствии с нормами Положения о закупке и оформляется в виде извещения об отмене закупки, подписываемого председателем ЗК или лицом, исполняющим его функции. Извещение об отмене закупки официально размещается в день принятия такого решения, но не позднее наступления времени и даты окончания срока подачи заявок в источниках, в которых было официально размещено извещение. Решение об отмене закупки может быть принято в любое время после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения*

договора при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки».

В нарушение указанных положений, Заказчик не оформил и не разместил извещение об отмене закупки, за подписью председателя или лица, исполняющего его функции.

В-третьих, в соответствии с п. 15.10.1. Положения о закупках Заказчика *«решение об отмене запроса котировок может быть принято в любой момент до наступления времени и даты окончания срока подачи заявок при условии соответствующего указания в извещении».*

Согласно п. 15.10.3. Положения о закупках Заказчика *«при проведении запроса котировок решение об отмене определения поставщика может быть принято в любое время после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки».*

Пунктом 7 ст. 3.2. ФЗ №223-ФЗ также указано, на обстоятельства непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с 401 ГК РФ под непреодолимой силой, понимаются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства.

И как указано в пункте 15.10.3. Положения о закупках, обстоятельства непреодолимой силы должны влиять на целесообразность закупки и подтверждаться соответствующим документом.

В нарушение указанных положений, Заказчик не указал в решении об отмене, что основанием для отмены закупки является какое-либо обстоятельство непреодолимой силы и не приложил к решению каких-либо документов, подтверждающих данное обстоятельство.

В-четвертых, Заказчик опубликовал в разное время два протокола с одним и тем же номером с разными решения, при этом не указав, что второе решение отменяет или изменяет первое решение.

Кроме того, пунктом 1 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Согласно п. п. 3 п. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, учитывая изложенное выше, полагаем, что Заказчик неправомерно и необоснованно отказался от проведения закупки, что привело к нарушению п. 1 ст. 3, ст. 3.2. ФЗ № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении порядка отказа от проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку стальных труб для нужд Тульского производственного подразделения АО «НПО «Базальт», и нарушению п.1 ст. 17 135-ФЗ, выразившееся в нарушении порядка определения победителя запроса котировок. Действия Заказчика противоречат ФЗ № 223-ФЗ и нарушают законное право Заявителя на заключение договора по результатам проведенного запроса котировок.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу на действия Заказчика АО «НПО «Базальт» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку стальных труб для нужд Тульского производственного подразделения АО «НПО «Базальт» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика АО «НПО «Базальт» нарушение п. 1 ст. 3, ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
3. Отменить редакцию протокола подведения итогов № 31806981751-01 от 16.10.2018 г.
4. Выдать Заказчику АО «НПО «Базальт» предписание об устранении допущенных нарушений, отмене редакции протокола подведения итогов № 31806981751-01 от 16.10.2018 г.
5. Обязать Заказчика АО «НПО «Базальт» заключить договор с Заявителем ООО «ТРАНССНАБ-УРАЛ» на поставку стальных труб для нужд Тульского производственного подразделения АО «НПО «Базальт» на основании протокола подведения итогов № 31806981751-01 от 11.10.2018 г.

Приложения:

1. Решение о назначении генерального директора Заявителя - копия;
2. Свидетельство о постановке Заявителя на учет в налоговом органе - копия;
3. Свидетельство о государственной регистрации Заявителя - копия.
4. Извещение № 31806981751 – копия.
5. Протокол № 31806981751-01 от 11.10.2018 г. - копия;
6. Редакция протокола № 31806981751-01 от 16.10.2018 г. - копия
7. Положение о закупках Заказчика – копия.

Генеральный директор
ООО «ТРАНССНАБ-УРАЛ»



А.А. Калинин