

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ
Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения города Москвы
**ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4**
им. П. Б. ГАННУШКИНА
(ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)

107076, г. Москва, ул. Потешная, 3
тел: (495) 963-01-64; факс: 963-08-79
e-mail: pkb4@zdrav.mos.ru
ОГРН 1027700460303

ИНН/КПП 7718084948/771801001
24.10.2018 г. № 227

на № _____ от _____ .2018 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
**107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
строение 1.**

Копия в адрес: 129366, г.Москва, ул. Проспект
Мира, дом 150.

Председателю закупочной комиссии
Заместителю Директора департамента
закупок ПАО «ГК «Космос»
Чёрному Ивану Олеговичу

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика ПАО «ГК «Космос» по проведению открытого
запроса предложений в электронной форме от 08.10.2018 № SBR016-
1810080005.1 на право заключения договора на оказание услуг по
проведению обязательных психиатрических освидетельствований
работников ПАО «ГК «Космос» в 2019 году.**

Заказчик:

1. Организация, осуществляющая размещение: Публичное Акционерное
Общество «Гостиничный комплекс «Космос» (ПАО «ГК «Космос»)
Почтовый адрес: 129366, г. Москва, Проспект Мира, дом 150.
Место нахождения: Российская Федерация, 129366, г. Москва, Проспект Мира,
дом 150.
Ответственное должностное лицо: Фомичева Татьяна Андреевна
Адрес электронной почты: tfomicheva@hotelcosmos.ru
Номер контактного телефона: +74952341314
2. Адрес **официального сайта**, на котором размещена информация о размещении
закупки: <http://www.sberbank-ast.ru>
3. **Номер извещения:** SBR016-1810080005.1
4. **Наименование конкурса:** Открытый запрос предложений на право заключения
договора на оказание услуг по проведению обязательных психиатрических
освидетельствований работников ПАО «ГК «Космос» в 2019 году.
5. **Место и форма подачи заявок:** 129337, Россия, Москва, или ЭТП
6. **Дата опубликования извещения открытого конкурса:** 08.10.2018
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 25.10.2018 16:00
Дата и время окончания рассмотрения заявок на участие: 19.11.2018 19:00
Дата и время окончания подведения итогов: 31.12.2018 13:00

Московское УФАС
Рег. номер 54199/18
зарегистрирован 25.10.2018



7. **Заявитель:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П. Б. Ганнушкина Департамента здравоохранения города Москвы» (ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ») Место нахождения: 117152, г. Москва, ул. Потешная, д.3. Почтовый адрес: 117152, г. Москва, ул. Потешная, д.3. Контактное лицо: Ильин Дмитрий Николаевич, тел.: 8(495)963-08-35.

8. **Доводы жалобы на положения документации об открытом конкурсе.**

Заявитель считает, что Заказчиком в документации по проведению открытого аукциона в электронной форме размещены несоответствующие требования в отношении к участникам, основным положениям, приказам, постановлениям, на основании которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование.

В документации ПАО «ГК «Космос» по проведению открытого запроса предложений в электронной форме от 08.10.2018 № SBR016-1810080005.1 на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательных психиатрических освидетельствований работников ПАО «ГК «Космос» в 2019 году установлены требования к работам и материальным ресурсам в пункте:

2.1. Техническая часть

- 2.1.2. На основании Списка работников ПАО «ГК «Космос» (численностью около 100 человек), подлежащих прохождению психиатрических освидетельствований в 2019 году (Приложение № 3 к Техническому заданию) обеспечить проведение психиатрических освидетельствований на территории Заказчика, а также, при необходимости, по заявке Исполнителя на его территории провести дополнительное психиатрическое освидетельствование;

3. Описание объекта закупки.

- 3.3. На основании Списка работников ПАО «ГК «Космос» (численностью около 100 человек), подлежащих прохождению психиатрических освидетельствований в 2019 году (Приложение № 3) обеспечить проведение психиатрических освидетельствований на территории Заказчика, а также, при необходимости, по заявке Исполнителя на его территории провести дополнительное психиатрическое освидетельствование.

Доводы по предмету жалобы:

В силу п.46 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Обязательные психиатрические освидетельствования работников проводятся в соответствии с нормативно-правовыми актами РФ, регулирующими их проведение - постановлением Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием

вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, согласно Требованиям к организации и выполнению работ (услуг), утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 11.03.2013 № 121н, не относятся ни к первичной медико-санитарной помощи, оказываемой амбулаторно, ни к скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, поэтому соответствующие положения ст. 32 Закона № 323 и Положения N 543н, позволяющие оказывать соответствующие виды помощи за пределами объектов, по месту нахождения которых медицинская организация осуществляет свою деятельность, применению к проведению медицинских психиатрических освидетельствований не подлежат.

На основании вышеизложенного правоприменительная практика также приходит к выводу о том, что проведение обязательных психиатрических освидетельствований работников не по адресу, указанному в лицензии медицинской организации, а по адресу, где находится Заказчик медицинских услуг, является нарушением лицензионных требований постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 (ред. от 08.12.2016) «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково», квалифицируемых в зависимости от обстоятельств дела и наступивших последствий по ч. 3 или ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что проведение обязательных психиатрических освидетельствований работников вне объектов медицинской организации по месту нахождения работодателя и должно квалифицироваться как нарушение законодательства о лицензировании.

Полагаем целесообразным обязать Заказчика внести изменения в документацию:

2.1. Техническая часть

2.1.2. На основании Списка работников ПАО «ГК «Космос» (численностью около 100 человек), подлежащих прохождению психиатрических освидетельствований в 2019 году (Приложение № 3 к Техническому заданию) обеспечить проведение психиатрических освидетельствований на территории Исполнителя.

3. Описание объекта закупки.

3.3. На основании Списка работников ПАО «ГК «Космос» (численностью около 100 человек), подлежащих прохождению психиатрических освидетельствований в 2019 году (Приложение- № 3) обеспечить проведение психиатрических освидетельствований на территории Исполнителя.

Просим:

- рассмотреть настоящую жалобу;
- приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу;
- в случае признания жалобы обоснованной – выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Перечень документов прилагаемых к жалобе:

1. Копия Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», на 27 л.

2. Копия постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», на 2 л.
3. Копия постановления Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», на 21 л.
4. Копия постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности», на 11 л.
5. Копия приказа Министерства здравоохранения РФ от 11.03.2013 № 121н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи», на 21 л.
6. Копия лицензии ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» на осуществление медицинской деятельности от 14.08.2018 № ЛО-77-01-016494 выданной Департаментом здравоохранения города Москвы, на 49 л.
7. Выписка из приказа ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» от 09.04.2018 № 183 «Об утверждении врачебной комиссии по проведению психиатрического освидетельствования», на 15 л.

Главный врач



Л.А. Бурюгина