

ООО «Швабе–Москва»,
Москва, 129366, проспект Мира, д. 176

Фамилия	О.Ю. Дегтярева
Подразделение	Начальник юридического отдела
Телефон	+7 (495) 204-87-88
Телефакс	+7 (495) 775-27-35
E-Mail	moscow@shvabe.com

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области
Шалабодову Дмитрию Валерьевичу

Адрес: 620014, г. Екатеринбург,
ул. Московская, 11
Телефон: (343)377-00-83
Факс: (343)377-00-84

Исх. № 809/1009
от 23.10.2018 года

Копия:

ОАО «МРСК Урала»
юридический/фактический/почтовый адрес:
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140
delo@mrsk-ural.ru

Амеву Р.А.

за подписью

30.10.2018

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Швабе-Москва»
(ООО «Швабе-Москва»)
129366, Россия, г. Москва, проспект Мира д. 176

Жалоба

на неправомерные действия организатора закупки по извещению № 31806730895 на
www.zakupki.gov.ru

(обжалуются действия конкурсной комиссии организатора закупки по рассмотрению
заявок участников, ограничивающие конкуренцию)

1. **Заказчик и организатор:** ОАО «МРСК Урала»,
юридический/фактический/почтовый адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-
Сибиряка, 140

Фамилии, имена, отчества членов комиссии, действия которых обжалуются:

Заместитель председателя Комиссии: Ю.А.Харитонов. Члены Комиссии: А.В.Роньжин, А.

П. Кайгородцева, А. Д. Ложкарев, Д. Е. Малиновский

Представители ПАО «Россети»: А. В. Макаров,

Секретарь комиссии: Т. В. Онуфрийчук,

2. **Участник размещения заказа (заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью «Швабе-Москва» (ООО «Швабе-Москва»)

129366, Россия, г. Москва, проспект Мира д. 176

Телефон: + 7 (495) 204-87-88

e-mail: moscow@shvabe.com

Контактное лицо: Дегтярева Ольга Юрьевна 8 (925) 502-37-44

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о**

размещении заказа: www.zakupki.gov.ru, извещение № 31806730895 от 19.07.2018г; на
сайте электронной торговой площадки (далее – ЭТП) www.b2b-energo.ru, извещение №
1059777 от 19.07.2018г.; на сайте ОАО «МРСК Урала» www.mrsk-ural.ru, извещение от
19.07.2018г.

4. **Форма закупки:** Открытый одноэтапный конкурс без предварительного
квалификационного отбора

5. **Наименование объекта (предмет) закупки (лота):** право заключения

Вх. № *01-д-334*
«*20*» *10* 2018 г.

энергосервисного договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (в том числе снижения технологического расхода (потерь) электроэнергии при ее передаче в электрических сетях и увеличении объемов передачи электроэнергии потребителям) путем выявления и снижения потерь в электрических сетях ПО "ЦЭС" (12106 т.у. - Уфалейский РЭС; Красноармейский РЭС, Кунашакский РЭС, Сосновский РЭС, Еткульский РЭС, Каслинский РЭС, Аргаяшский РЭС) (1059777)

6. Обжалуемые действия Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:

Неправомерные действия конкурсной комиссии по признанию заявки ООО «Швабе-Москва» несоответствующей условиям конкурса и решению не допускать его к рассмотрению на оценочной стадии

Доводы жалобы

ОАО «МРСК Урала» объявил о проведении закупки в форме открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора по извещению № № 31806730895 от 19.07.2018г. на www.zakupki.gov.ru. Начальная (максимальная) цена контракта 363 854 617,60 (Триста шестьдесят три миллиона восемьсот пятьдесят четыре тысячи шестьсот семнадцать) рублей 60 копеек РФ без учета НДС. Закупка проводится в соответствии с положениями Федерального закона Федеральный закон от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Участником ООО «Швабе-Москва» (далее - Участник) была подана заявка на участие в указанной закупке.

Заявка оформлена в соответствии с требованиями документации и со всеми необходимыми приложениями.

04.09.2018 Заказчик разместил Протокол заседания Конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками участников № ООК/7062/1 от 04 сентября 2018 г.

16.10.2018 г. Заказчиком был принят и размещен Протокол заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ООК/7062/2 от 16 октября 2018 г. На основании указанного Протокола Заявка ООО «Швабе-Москва» была признана несоответствующей требованиям закупочной документации. Причины отклонения:

п. 2.9.2.4 (б), п. 2.3.2.2 (г) ТОМ 1 Документации, п.3.1 приложения №4 к ТЗ ТОМ 2 Документации – опыт аналогичных работ не подтвержден (отсутствуют исполненные договоры по выполнению аналогичных работ за последние 60 месяцев)

Считаем решение конкурсной комиссии необоснованным и нарушающим принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных Федеральным законом от 18.07. 2011 №223-ФЗ ввиду следующих обстоятельств:

П. 2.9.2.4 (б) Тома 1 КД гласит: «по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые: б) в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)»;

Согласно п.2.9.2.1 г) участник должен обладать опытом выполнения аналогичных работ в соответствии с требованиями ТОМ 2 Документации (Техническое задание);

Согласно п.2.3.2.2. документами, подтверждающим квалификацию Участника конкурса являются, в соответствии с п. г),: «документы, перечисленные в разделе 3 Приложения № 4 «Документов, предоставляемые Участниками....» ТОМ 2 Документации (Техническое задание)».

П. 1.1.1. приложения 4 Технического задания Том 2 КД гласит, что участник должен соответствовать обязательному условию, а именно:

«Обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения работ по строительству и реконструкции объектов электроэнергетического комплекса, в данном случае - систем и средств коммерческого и технического учета электроэнергии, систем телемеханики и телеизмерений в электрических сетях, установке приборов учета электроэнергии (далее – аналогичные работы), иметь за последние 60 месяцев (отчет производится с даты объявления данной закупки) исполненные договора по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей Конкурсной документации. В случае отсутствия у Участника указанного опыта выполнения аналогичных работ, Участник может предоставить документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ привлекаемой субподрядной организации. При этом, в рамках оценочной стадии, опыт выполнения аналогичных работ Участника и субподрядной организации суммируется вне зависимости от распределения объемов работ»

Подтверждением соответствия указанному требованию согласно п.3.1. Приложения 4 Тома 2 КД (Техническое задание) будет являться предоставление «копии актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3, согласно п.1.1.1. настоящих Требований, полученных за последние 60 месяцев (отчет производится с даты объявления данной закупки), по выполненным объектам, заявленным в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей Конкурсной документации. Даты актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3 должны находиться в пределах срока действия договора либо к договору должны быть предоставлены доп. соглашения о продлении сроков».

Обращаем внимание на следующее существенное нарушение со стороны Организатора закупки.

Результатом закупочной процедуры должно стать подписание Заказчиком с победителем конкурса Энергосервисного договора (Приложение 5 к Тому 2 КД – Техническое задание). Согласно разделу 1 Энергосервисного договора п. 1.1. «В рамках настоящего Договора Энергосервисная компания оказывает услуги – осуществляет действия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (в том числе снижения технологического расхода (потерь) электроэнергии при ее передаче в электрических сетях и увеличении объемов передачи электроэнергии потребителям) **путем выявления и снижения потерь в электрических сетях** Заказчика, а Заказчик оплачивает услуги Энергосервисной компании и принимает оборудование, используемое ЭСК при оказании данных услуг, за счет энергетического эффекта - экономии затрат на компенсацию потерь электроэнергии и прироста объема оказанных услуг по передаче электрической энергии, образовавшихся в результате реализации указанных мероприятий».

Пункт 1.2. определяет в качестве цели договора «снижении затрат Заказчика при осуществлении им основного вида деятельности – оказании услуг по передаче электрической энергии».

Из этого следует, что обязательства сторон возникают на основании предоставлении услуги, о чем свидетельствуют соответствующие пункты Договора – п.1.4., 4.5., а также Приложения 4, 10, 11, 12 и 13 к Договору.

Более того, согласно ст. 4.6.-4.7 Энергосервисного договора, оплата Заказчиком услуг ставится в зависимость именно от достижения эффекта энергосбережения, а не количества выполненных работ, поставленных материалов и оборудования.

Согласно ст. 19 Федерального закона 261, «предметом энергосервисного договора (контракта) является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком». Таким образом, результатом оказания услуг является энергосбережение и энергоэффективность, за что исполнитель получает вознаграждение, а не выполненные строительные-монтажные работы и поставка оборудования.

Из этого следует, что договор будет считаться надлежащим образом исполненным, если исполнитель проявит соответствующую компетенцию, опыт и знания именно в достижении энергоэффективности и энергосбережения.

Таким образом, Организатор процедуры под **аналогичным опытом неправомерно** указывает договоры, предметом которого является выполнение работ (П. 1.1.1. приложения 4 Технического задания Том 2 КД), что должно быть подтверждено «копиями актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3» (Справка о стоимости выполненных работ и затрат)), **вместо договоров на оказание услуг по энергосбережению и энергоэффективности путем выявления и снижения потерь в электрических сетях.**

К выводу о **неправомерности** действий Организатора торгов указывают и положения Гражданского и налогового кодексов Российской Федерации.

Так, норма статьи 702 ГК РФ определяет понятие договора подряда: по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Норма статьи 779 ГК РФ определяет понятие договора возмездного оказания услуг: по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Согласно п. 4 ст. 38 Налогового кодекса **работой** для целей налогообложения признается деятельность, результаты которой имеют **материальное выражение** и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц.

Согласно п. 5 ст. 38 Налогового кодекса **услугой** для целей налогообложения признается деятельность, результаты которой **не имеют материального выражения**, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности.

О том, что Организатор/Заказчик понимает разницу в сути и предмете энергосервисного договора и договора подряда на выполнение работ говорит и тот факт, что Организатор/Заказчик объявил на ЭТП www.b2b-energo.ru две процедуры за номерами №1099967, 1101188, предметом которых является заключения договора подряда на выполнение проектных, демонтажных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Организация учета электроэнергии РРЭ 0,4 кВ. Модернизация/создание ИИК. Установка измерительных комплексов учета электроэнергии с удаленным сбором данных. Таким образом, квалификационным критерием в части опыта на реализацию двух разных типов договоров **не может быть один критерий в виде опыта подрядных работ.**

Сообщаем, что участник ООО «Швабе-Москва» надлежащим образом оформил и предоставил в составе Заявки Справку о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (Форма 13 КД), а также приложил все требуемые подтверждающие документы (Приложение 2 к настоящей жалобе; на электронном носителе).

Таким образом, организатор закупочной процедуры ввел в заблуждение участника торгов своими действиями, необоснованно и в нарушение положений ГК и НК РФ требуя опыт по выполнению работ, но заключая договор на оказание услуг.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, 18.1, 23, 39 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ и ст. 3 Федерального закона от 18.07. 2011 №223-ФЗ

ПРОШУ:

1. Приостановить конкурсную процедуру по закупке на электронной торговой площадке www.zakupki.gov.ru, извещение № 31806730895 от 19.07.2018г.; на сайте электронной торговой площадки (далее – ЭТП) www.b2b-energo.ru, извещение №1059777 от 19.07.2018г.; на сайте ОАО «МРСК Урала» www.mrsk-ural.ru, извещение от 19.07.2018г.

2. Отменить Протокол заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ООК/7062/2 от 16 октября 2018 г.

3. Обязать конкурсную комиссию Заказчика/Организатора повторно провести рассмотрение заявок и допустить ООО «Швабе-Москва» к дальнейшему участию в конкурсе.

Приложения:

1. Протокол заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ООК/7062/2 от 16 октября 2018 г.
2. Справка об опыте (Форма 13 КД) с подтверждающими документами (копии договоров и актов), приложенные Участников в составе Заявки – на электронном носителе; *Прилагается 2 диска*
3. Приказ о назначении директора.
4. Копия доверенности на право подписи.

С уважением,

О.Ю. Дегтярева

Начальник юридического отдела



ООО «Швабе–Москва»

Адрес для корреспонденции:
Почтовое отделение 129366
Москва, проспект Мира, д. 176

Адрес офиса: Москва, 129366
проспект Мира, д. 176
Тел.: +7 (495) 204-87-88
Факс: +7 495) 775-27-35

Руководство:
Директор Ожгихин И.В.
Исполнительный директор Гукежев В.Б.
Коммерческий директор Черепанов Ю.И.
Заместитель директора по экономике и
Финансам – Главный бухгалтер Самохин А.Н.

