



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ОАО «МРСК Урала»  
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-  
Сибиряка, 140

ООО «Волна»  
614000, Свердловская обл., г. Пермь, ул.  
Куйбышева, д. 46

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 302-А

г. Екатеринбург

25.10.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» -
- заявителя в лице ООО «Волна»

рассмотрев жалобу ООО «Волна» (614000, Свердловская обл., г. Пермь, ул. Куйбышева, д. 46) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ВЛ 35-110кВ. Расширение трассы до границы охранной зоны ВЛ для нужд ОАО «МРСК Урала» в 2018-2019 гг.». (извещение № 31806844298) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Волна» (вх. № 01-224785 от 17.10.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ВЛ 35-110кВ. Расширение трассы до границы охранной зоны ВЛ для нужд ОАО «МРСК Урала» в 2018-2019 гг.» (извещение № 31806844298), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «Волна» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО «МРСК Урала» в части:

1. отсутствия объема, подлежащих выполнению работ, в составе закупочной документации;
2. определения условий договора с победителем торгов путем подписания каких-либо документов за пределами закупки и по условиям, не содержащимся в закупочной документации (пп. «а» п. 1.2.7 Тома 1 Конкурсной документации);
3. неустановления статуса, состава, местонахождения, контактных данных конкурсной комиссии, как уполномоченного представителя ОАО «МРСК» в спорах и разногласиях, возникающих в связи с проведением конкурса;
4. основания отклонения заявки, определенного пп. «б» п. 2.9.2.4 Тома 1 конкурсной документации;
5. возможной повторной процедуры отборочной стадии (п. 2.10.6 Тома 1 конкурсной документации),
6. требования к участнику закупки – быть членом СРО;
7. критерия отбора Победителя - наличие опыта выполнения аналогичных работ;
8. ограничения потенциального участника закупки в шаге снижения стоимости (п. 4.2 Технического задания Конкурсной документации);
9. требования к участнику закупки (отсекательное условие) о размере минимального оплаченного уставного капитала участника (п. 2.1.6 Технического задания).

Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с

ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее - Положение), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол № 269 от 31.05.2017г.) и размещенного в сети «Интернет» 02.11.2017 в редакции № 24.

22.08.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806844298 и закупочная документация на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ВЛ 35-110кВ. Расширение трассы до границы охранной зоны ВЛ для нужд ОАО «МРСК Урала» в 2018-2019 гг.». (1078825) в действующей редакции от 19.10.2018г.

Начальная (максимальная) цена договора составила 147 398 280,14 рублей.

1. В силу п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В Гражданском кодексе РФ нет специальных норм, регулирующих условие о месте выполнения работ по договору строительного подряда. В то же время анализ норм ст. ст. 740 и 316 ГК РФ позволяет определить содержание данного условия.

Согласно п. 2 ст. 740 ГК РФ договор строительного подряда заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

Таким образом, строительные работы всегда неразрывно связаны с определенным объектом строительства.

Местом выполнения работ по смыслу ст. 316 является место нахождения объекта строительства по договору строительного подряда. Поэтому в качестве приложения к договору строительного подряда целесообразно согласовывать географический план расположения объекта (объектов) строительства с указанием их площади и территориальных границ, а в случае выполнения работ в пределах части объекта строительства - план (схему) объекта строительства с обозначением на нем границ выполнения работ.

Подпунктом «д» п. 7.4.3 Положения определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Пунктом 5 извещения определено, что цена договора выполнения работ, который будет заключен по результатам открытого конкурса, установлена в размере предельной стоимости по данной закупке.

Согласно п. 2.3.7.1 тома 1 закупочной документации цена договора выполнения работ, который будет заключен по результатам открытого конкурса, установлена в размере предельной стоимости по данной закупке. Начальная (максимальная) цена каждого товара указана в Приложении №1 Технического задания ТОМ 2 Документации. Значения, указанные в Приложении №1 Технического задания, приводятся исключительно для расчета соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения.

Согласно п. 1.1 Приложения №1 Технического задания ТОМ 2 Документации наименование объектов, их месторасположение, объемы и сроки выполнения работ, а также требования к их выполнению определяются Заказчиком путем подписания Задания на производство строительно-монтажных работ по расширению трассы ВЛ 35/110 кВ (по форме

Приложения № 1 к настоящему Договору) и сметной документацией (Приложение № 2 к настоящему Договору). Указанные задания и сметная документация являются неотъемлемой частью настоящего договора.

Вместе с тем, п. 1.3 Технического задания ТОМ 2 Документации определено место выполнения работ: Свердловская область, Челябинская область, Пермский край.

Как пояснил в ходе заседания Комиссии УФАС Свердловской области представитель Заказчика, закупка проводится на право заключения договора по укрупненным расценкам без определения конкретного объема работ, которые согласно п. 1.3 ТЗ будут формироваться отдельными заданиями на производство работ по форме Приложения №2 к ТЗ.

Как следует из положений Закупочной документации и пояснений заказчика, местоположение и границы объектов становятся известны подрядчику после заключения договора по результатам торгов, путем доведения заказчиком до подрядчика заданий по форме приложения № 2 к ТЗ Документации.

Таким образом, заказчиком в нарушение п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пп. «д» п. 7.4.3 Положения в составе закупочной документации не определены надлежащим образом место выполнения работ, а именно - местоположение и границы объектов строительно-монтажных работ. Указанное обстоятельство влечет невозможность оценки участниками закупки экономической целесообразности участия, формирования ценового предложения, места выполнения работ (на усмотрение Заказчика это могут быть участки трасс в Свердловской или Челябинской областях, или в Пермском крае).

2. Согласно ч. 9 ст. 3.3 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником конкурентной закупки в электронной форме не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в конкурентной закупке в электронной форме и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации.

В силу ч. 1 ст. 434.1 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, граждане и юридические лица свободны в проведении переговоров о заключении договора, самостоятельно несут расходы, связанные с их проведением, и не отвечают за то, что соглашение не достигнуто.

В соответствии с ч. 5 ст. 434.1 ГК РФ стороны могут заключить соглашение о порядке ведения переговоров. Такое соглашение может конкретизировать требования к добросовестному ведению переговоров, устанавливать порядок распределения расходов на ведение переговоров и иные подобные права и обязанности. Соглашение о порядке ведения переговоров может устанавливать неустойку за нарушение предусмотренных в нем положений. Условия соглашения о порядке ведения переговоров, ограничивающие ответственность за недобросовестные действия сторон соглашения, ничтожны.

Пунктом 8.1.1.1 Положения определена последовательность, в которой проводится Открытый одноэтапный конкурс, при этом пп. «о» указанного пункта предусматривает проведение преддоговорных переговоров между Заказчиком и победителем конкурса (при необходимости) и, если изменились объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, размещение в тех же источниках, в которых размещены извещение и документация о закупке, сведений об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно п. 8.1.11.6 Положения проведение преддоговорных переговоров не должно давать преимущественных условий участия в конкурсе.

Согласно п. 2.14.1 Тома 1 Конкурсной документации по всем вопросам, не нашедшим отражение в Извещении о проведении конкурса, настоящей Конкурсной документации и Конкурсной заявке Победителя конкурса, стороны имеют право вступить в преддоговорные переговоры, направленные на уточнение любых условий технико-коммерческого предложения Победителя, однако при этом не допускается создание победителю конкурса преимущественных условий участия в конкурсе.

В силу п. 1.1.7 Тома 1 Конкурсной документации при определении условий Договора с Победителем конкурса используются следующие документы с соблюдением указанной иерархии (в случае их противоречия):

- а) Протокол преддоговорных переговоров между Заказчиком и Победителем конкурса (по условиям, не оговоренным ни в настоящей Конкурсной документации, ни в Конкурсной заявке Победителя конкурса);
- б) протокол о результатах конкурса между организатором конкурса и победителем
- в) Итоговый протокол с учетом проводимых ценовых переговоров о результатах Конкурса;
- г) Протокол ценовых переговоров между Заказчиком и Победителем Конкурса по снижению цены заявки Участника;
- д) Извещение о проведении конкурса и настоящая Конкурсная документация со всеми дополнениями и разъяснениями;
- е) Конкурсная заявка Победителя конкурса со всеми дополнениями и разъяснениями.
- ж) Иные документы Организатора конкурса и Участника конкурса не определяют права и обязанности сторон в связи с данным конкурсом.

Таким образом, проведение преддоговорных переговоров не противоречит гражданскому законодательству и Положению заказчика, при этом протокол преддоговорных переговоров уточняет условия договора, не изменяя суть Извещения о проведении конкурса, Конкурсной документации и Конкурсной заявки Победителя конкурса.

Довод жалобы заявителя о незаконности установленного порядка преддоговорных переговоров не находит своего подтверждения.

3. Пунктом 1.4.7 Приложения №1 к Положению определено, что закупочная комиссия: орган, заранее созданный Организатором закупки (1.4.5) для принятия важнейших решений в ходе конкретной закупки (1.1.9) продукции (1.1.3) (прежде всего - выбора победителя/наилучшей заявки). Закупочная комиссия должна создаваться заранее для конкретной закупки (1.1.9) или их серии. Термин «закупочная комиссия» также может быть использован в широком смысле, то есть под данным термином может пониматься также конкурсная, и аукционная комиссии.

В силу п. 1.3.1 Тома 1 Конкурсной документации все споры и разногласия, возникающие в связи с проведением конкурса, в том числе касающиеся исполнения Организатором и Участниками конкурса своих обязательств, в связи с проведением Конкурса и участием в нем, должны решаться в претензионном порядке. Для реализации этого порядка заинтересованная сторона в случае нарушения ее прав должна обратиться с претензией к другой стороне, при этом уполномоченным представителем ОАО «МРСК Урала» в рамках данного пункта выступает Конкурсная комиссия. Сторона, получившая претензию, должна направить другой стороне мотивированный ответ на претензию в течение 20 рабочих дней с момента ее получения.

Комиссией Свердловского УФАС России при анализе пункта 1.3.1 Тома 1 Конкурсной документации установлено, что он не противоречит требованиям Закона о закупках, Положения. Более того, законодательно не закреплена обязанность заказчика размещать информацию о статусе, составе, местонахождение, контактных данных конкурсной комиссии.

Поскольку ООО «Волна» не представило Комиссии Свердловского УФАС России доказательств того, что требования п. 1.3.1 Тома 1 Конкурсной документации нарушают его права и законные интересы, не позволяют Обществу принять участие в закупке, ставит его в неравные условия по отношению к другим участникам закупки или иным образом нарушает его права, как участника конкурса, Комиссия антимонопольного органа нарушений Закона о закупках в действиях заказчика не усматривает.

4. Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 13,14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 1, 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупках является документом, регламентирующим правила закупки, вследствие чего, Заказчик при осуществлении закупки должен руководствоваться нормами Положения.

В соответствии с п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 2.9.2.4 Приложения №9 к Положению определено, что по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые, в том числе: не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил справку о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) или представил недостоверные сведения о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

При этом, пп. «б» п. 2.8.2.4 Тома 1 Конкурсной документации определено, что по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые: в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

Таким образом, заказчиком определены основания для отклонения заявок участников не в соответствии с нормами Положения (п 2.9.2.4 Приложения №9 к Положению), что нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках и противоречит принципам, определенным п. 1, 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, поскольку возможность участия в закупке с учетом указанных положений Документации зависит от волеизъявления Заказчика, и может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки, так как из положений конкурсной документации прямо не следует, что является «существенной мерой несоответствия заявки участника».

5. Согласно п. 8.1.10.17 Положения после проведения процедуры переторжки может быть продолжена отборочная стадия оценки заявок участников конкурса и на основании полученных ответов от участников конкурса либо иной полученной Организатором конкурса информации, по решению конкурсной комиссии заявки участников конкурса, не соответствующие требованиям конкурсной документации, могут быть отклонены, если участники конкурса были уведомлены Организатором конкурса о такой возможности до проведения переторжки.

Пунктом 2.9.6 Тома 1 Конкурсной документации установлено, что после проведения процедуры переторжки может быть продолжена отборочная стадия оценки заявок Участников и на основании полученных ответов от Участников конкурса либо иной полученной Организатором информации, по решению конкурсной комиссии заявки Участников, не соответствующие требованиям конкурсной документации, могут быть отклонены.

Таким образом п. 2.9.6 Тома 1 Конкурсной документации не противоречит требованиям Закона о закупках, и определен п. 8.1.10.17 Положения, ввиду чего довод заявителя не состоятелен.

6. Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки.

Приложением 4 к Положению утверждены Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке.

Согласно п. 1.2. Приложения 4 к Положению требования, устанавливаемые при проведении закупки, утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке и могут быть изменены, либо исключены, либо дополнены относительно указанных в Типовых требованиях, в зависимости от способа, вида закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3 Приложения 4 к Положению среди них:

Наличие разрешающих документов на осуществление видов деятельности, связанные с выполнением договора, право на заключение которого является предметом закупки	Наличие разрешающих документов на осуществление видов деятельности (свидетельств СРО, лицензий и т.п.), при необходимости приложений к ним; указание в этих документах видов деятельности, соответствующих предмету договора. При привлечении субподрядчиков/соисполнителей/ сопоставщиков – наличие у таких лиц необходимых документов, в том числе при привлечении субподрядчиков на право выполнения функций генерального подрядчика (ГП), по изыскательским работам (при наличии разработки РД); наличие допуска к проектированию и строительству особо опасных объектов (при наличии такого требования в документации о закупке).
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Согласно п. 2.1.1. «Технического задания» Тома 2 документации о закупке, Участник открытого одноэтапного конкурса должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия): Быть членом саморегулируемой организации в области



*строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства* в соответствии со статьей 55.6 Градостроительного кодекса РФ, и иметь право *осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства* по договору подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является Участник, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса РФ;

2) совокупный размер обязательств Участника по данным договорам подряда на выполнение *строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства* не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого Участником был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно [части 1 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК) строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим [Кодексом](#), другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно [части 2 статьи 52](#) ГрК работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей [статьей](#). Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с [частью 2.1 статьи 52](#) ГрК, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Объектом закупки № 31806844298 является выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ВЛ 35-110кВ. Расширение трассы до границы охранной зоны ВЛ для нужд ОАО «МРСК Урала» в 2018-2019 гг.». (1078825).

Более того, как пояснили представители организатора торгов, указанная закупка проводится во исполнении приказа Министерства энергетики Российской Федерации №27@ от 20.12.2017г. «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «МРСК Урала» на 2018-2019годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ОАО «МРСК Урала», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015г. №907», согласно которому расширение трасс ВЛ относится к реконструкции и модернизации линий электропередач. При этом, конкретный объем строительно-монтажных работ по расширению трасс ВЛ 35/110 кВ будет формироваться отдельными заданиями на производство работ (по форме Приложение №2 к настоящему ТЗ) на основании утвержденной проектно-сметной документации по укрупненным расценкам, объявленных победителем конкурса. Результатом работ по договору является



изменение параметров объекта капитального строительства и так же включает изменение границ полос отвода и охранных зон объектов капитального строительства.

Таким образом, для выполнения указанных работ и, соответственно, участия в рассматриваемой закупке, участники закупки должны быть членами СРО, соответствующей требованиям [части 3 статьи 55.8](#) ГрК.

7. Согласно ч. 16 ст. 3.2 Закона о закупках под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно разделу 3 приложения №4 к Положению Отборочные критерии - это устанавливаемые в документации о закупке основные обязательные минимальные требования к Участнику и его Заявке, несоответствие которым может повлечь решение закупочной комиссии об отклонении заявки от дальнейшего рассмотрения. Включение тех или иных требований и критериев в документацию о закупке зависит от предмета закупки и способа, вида закупки и ее особенностей. Требования и критерии утверждаются закупочной комиссией в документации о закупке по каждой закупке.

Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3, в том числе:

№	Требование документации о закупке	Категория	Применимость критерия	Условие соответствия установленному требованию
Наличие опыта выполнения аналогичных поставок, работ, услуг	Квалификация	По всем способам	Любой предмет договора	Наличие за последние 3 года не менее 1 завершено аналогичного по выполняемым поставкам, работам, услугам (в т.ч. объемам поставок, работ, услуг) и общей сумме договора. Для ГП и ПИР на объекте, классом напряжения не более чем на 1 класс ниже объекта закупки, в качестве генподрядчика (генпроектировщика) либо субподрядчика (соисполнителя). В качестве аналогичных объектов может рассматриваться выполнение работ по созданию внутренних энергосистем для энергоснабжения крупных промышленных предприятий.

Пунктом 2.12 «Технического задания» Тома 2 документации о закупке установлено, что Участник открытого одноэтапного конкурса должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия): обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения работ по расширению трасс воздушных линий до границ охранной зоны, а именно: валка деревьев мягких пород с корня, разделка древесины мягких пород, полученной от валки леса, срезка кустарника и мелкоколосья в грунтах естественного залегания кусторезами, сгребание срезанного или выкорчеванного кустарника и мелкоколосья (далее – аналогичные работы), иметь за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) не менее 3 (трех) исполненных договоров по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями договоров и справок по форме КС-3 и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения

аналогичных договоров, указанной в настоящей Конкурсной документации. Общая стоимость аналогичных работ, подтвержденная копиями договоров и справок по форме КС-3 и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, должна быть не меньше половины (0,5) предельной стоимости работ, указанной в п.1.5 настоящего ТЗ. Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ и подтвержденный документами в соответствии с п.5.2 настоящего ТЗ. Стоимость выполненных аналогичных работ учитываются в объеме приложенных копий справок о стоимости работ по форме КС-3, без учета накопительного итога, и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, подписанных заказчиком.

По смыслу ч. 1 ст. 1 Закона о закупках в торгах участвуют лишь те претенденты, которые могут своевременно и полно удовлетворить потребности заказчика, следовательно, включение в документацию условий, которые приводят к исключению из круга участников, не отвечающих таким целям не является нарушением Закона о закупках и ограничением числа потенциальных участников.

В ходе заседания УФАС Свердловской области представитель Заказчика пояснил, что указанный критерий установлен заказчиком, исходя из предмета закупки и планируемых объемов работ, включающих работы по валке и разделке деревьев мягких пород.

Требования к участникам закупки, о наличии у них опыта работы, связанного с предметом закупки (опытом выполнения работ по расширению трасс воздушных линий до границ охранной зоны, а именно: валка деревьев мягких пород с корня, разделка древесины мягких пород, полученной от валки леса, срезка кустарника и мелколесья в грунтах естественного залегания кусторезами, сгребание срезанного или выкорчеванного кустарника и мелколесья) не могут свидетельствовать об ограничении конкуренции; действуя добросовестно, заказчик вправе предъявить требования к участникам закупки, исходя из своих потребностей.

8. Согласно п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе: требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки.

В соответствии с п.4.2 «Технического задания» Тома 2 документации о закупке Участник конкурса рассчитывает на основании укрупненного расчета стоимости работ Заказчика по расширению трассы за 1 га (Приложение №3 к настоящему ТЗ) стоимость своих работ путём применения «Поправочного коэффициента Подрядчика» к «Стоимости по оценке Заказчика». «Поправочный коэффициент Подрядчика» должен быть округлен до двух знаков после запятой, и должен быть не менее 0, но не более 1 (единицы).

Как пояснил представитель заказчика, организатором конкурса предусмотрена аукционная процедура понижения цены – переторжка, т.е. предоставление участникам конкурса возможности добровольно повысить предпочтительность их конкурсных заявок путем снижения первоначальной, указанной в конкурсной заявке, стоимости укрупненной расценки, что способствует конкурентному отбору.

Таким образом, Комиссия УФАС Свердловской области нарушений закона о закупках в части ограничения потенциального участника закупки в шаге снижения стоимости (п. 4.2 Технического задания Конкурсной документации) не усматривает.

9. Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 4.6.8 Положения иные требования к участникам закупки устанавливаются документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, организационно-распорядительными документами Заказчика, в том числе в соответствии с Приложением 4 к настоящему Стандарту.

В соответствии с п. 2.1.6 «Технического задания» Тома 2 документации о закупке Участник открытого одноэтапного конкурса должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия), в том числе: Минимальный размер оплаченного уставного капитала участника (по данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц/ Единого государственного реестра для индивидуальных предпринимателей) должен быть не менее 2% от стоимости заявки Участника с НДС.

На заседании Комиссии УФАС Свердловской области представители Заказчика пояснили, что данное требование установлено к участникам закупки, в связи с тем, что в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации уставной капитал определяет минимальный размер имущества общества, гарантирующего интересы его кредитора, а также размер уставного капитала является одним из показателей, позволяющих установить размер и объем собственных средств участника закупки.

В силу ч. 3 ст. 213 ГК РФ коммерческие и некоммерческие организации, кроме государственных и муниципальных предприятий, а также учреждений, являются собственниками имущества, переданного им в качестве вкладов (взносов) их учредителями (участниками, членами), а также имущества, приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям.

Таким образом, уставной капитал не может выступать в качестве надежного критерия, характеризующего участника, поскольку он является номинальной, условной величиной. Вместе с тем, действующим законодательством не запрещено использование уставного капитала, следовательно, по общему правилу, уставной капитал не хранится на специальном счете для обеспечения возможных требований кредиторов.

Можно сделать вывод, что требование заказчика к размеру уставного капитала участника закупки является формальным поводом для отсекающих участников закупки и в действительности не обеспечит надлежащее исполнение договора, а также не будет гарантией обеспечения возможных требований кредиторов в будущем.

При этом, закупочной документацией установлено, что размер оплаченного уставного капитала участника является обязательным требованием к участнику закупки и может послужить основанием для отклонения участника закупки (отсекающее условие).

Таким образом, требование заказчика к размеру уставного капитала участника закупки и отклонение участника закупки за несоответствующий размер уставного капитала, может быть истолкован антимонопольными органами, как ограничение допуска к участию в закупке, и нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, действия заказчика нарушают ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

За предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценку и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг по предусмотрена административная ответственность по ч.8 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Волна» признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» выявлены нарушения ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3, п. 9, 10 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, включившего в документацию № 31806844298 при ее разработке вышеописанные ненадлежащие требования, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 \_\_\_\_\_ 2019г. в \_\_\_\_\_

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ****ПРЕДПИСАНИЕ № 302-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

25.10.2018г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:  
на основании решения № 302-А от 25.10.2018г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» в срок до «23» ноября 2018 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 302-А от 25.10.2018г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, внесение изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» в срок до «28» ноября 2018 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.