

Исх. № 5/И
от «26» октября 2018 г.

5

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
E-mail: fo77@fas.gov.ru
Телефон: +7 (495) 784-75-05
Факс: +7 (495) 607-49-29

Заявитель: ООО «СБК»
ИНН: 7730565084
Место нахождения: 121151, г. Москва, ул.
Студенческая, д.16
Почтовый адрес: 121151, г. Москва, ул. Студенческая,
д.16
E-mail: kazakevichvv@gmail.com
Телефон: +79268474304, Факс отсутствует.
Контактное лицо: Казакевич Вероника Вячеславовна

**Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ЭПИДЕМИОЛОГИИ" ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**
Место нахождения: 111123, г Москва, ул
Новогиреевская, дом 3А
Почтовый адрес: 111123, г Москва, ул Новогиреевская,
дом 3А
E-mail: tender@cmd.su
Телефон +7 (495) 9749646, доб.: 2278
факс: отсутствует

ЖАЛОБА

на нарушение законодательства при закупке товара лицом, осуществляющим закупки в соответствии с
ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
(в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)

12.10.2018г. на сайте zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению согласованных процедур в соответствии с Международным Стандартом Сопутствующих Услуг (МССУ) 4400 «Задание на выполнение согласованных процедур в отношении финансовой информации» ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора за период с 01.01.2016 г. по 30.06.2018 г. (№ извещения 31807021922). Действующая редакция конкурсной документации опубликована **24.10.2018**.

Ссылка на открытый конкурс в электронной форме на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=9631832&purchasId=7238352&purchaseMethodType=IS>

Обжалуемые действия Заказчика: осуществление закупки с нарушением требований ст.3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно:

1. Предъявление в конкурсной документации требований к участникам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.
2. Несоответствие информации о сроках подачи запросов на разъяснение положений документации, содержащейся в конкурсной документации, положении о закупке и информации о закупке на электронной площадке РТС-тендер.

Московское УФАС
Рег. номер 54595/18
зарегистрирован 26.10.2018



ОБОСНОВАНИЕ.

1. Предъявление в Конкурсной документации требований к участникам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Заказчиком в конкурсной документации установлены следующие дополнительные требования: *Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.*

При этом в соответствии с ответом Заказчика на запрос о разъяснении положений конкурсной документации от 22.10.2018 в качестве минимально необходимых значений в качестве Дополнительных требований к Участникам процедуры закупки установлены параметры Критериев оценки Участников Раздела 2. Оценка заявок по критерию «Квалификация участника закупки», **не равные 0 баллов по каждому подкритерию.**

Таким образом, квалификация участника является не только параметром оценки заявки участника по критерию «качество и квалификация», но также дополнительным требованием к участнику, несоответствие которому является основанием для отклонения заявки участника (согласно п. 2.1.6. Конкурсной документации: подача заявки, не отвечающей требованиям, содержащимся в конкурсной документации, является основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе Участника).

А поскольку согласно указанному выше разъяснению заказчика соответствие дополнительным требованиям означает получение оценки, отличной от 0 баллов по каждому критерию, заявка участника, которая получит 0 баллов хотя бы по одному из ниже перечисленных критериев, подлежит отклонению.

Разделом 2 установлены следующие критерии оценки участников:

Показатели критериев	Значение показателей	Макс. балл	Примечание
Общий опыт работы участника конкурса по оказанию аудиторских услуг	подтверждается ранее выданными лицензиями на осуществление аудиторской деятельности и свидетельствами о членстве в СРО аудиторов	10	До 10 лет – 1 балл 10-19 лет – 5 баллов 20 лет и выше – 10 баллов
Опыт оказания аналогичных услуг (МССУ 4400) бюджетным учреждениям за период 2016 - 2017 гг.	подтверждается копиями договоров на оказание указанных услуг (первый и последний листы договора с подписями сторон) и актов сдачи-приемки услуг за 2016 - 2018 гг.	20	Максимальный балл ставится за 4 и более копий договоров – 20 От 1 до 4 копий договоров – 10 баллов Менее 1 копий договоров – 0 балл
Количество работающих на постоянной основе аудиторов участника конкурса, имеющих действительный квалификационный аттестат аудитора, выданный саморегулируемой организацией аудиторов в соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона № 307-ФЗ)	подтверждается копиями трудовых договоров с отметкой работодателя о работе в настоящее время (на дату подачи заявки на участие в конкурсе), подтверждающими трудовые отношения с участником конкурса, и копиями действительных квалификационных аттестатов аудиторов, выданных саморегулируемой организацией аудиторов в соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона № 307-ФЗ	20	50 (включительно) и более штатных аттестованных аудиторов – 20 баллов 40 (включительно) и более, но менее 50 штатных аттестованных аудиторов – 10 10 (включительно) и более, но менее 40 штатных аттестованных аудиторов – 5 Менее 10 штатных аттестованных аудиторов – 0

Наличие полиса страхования профессиональной ответственности при осуществлении аудиторской деятельности, страховая сумма по которому не менее 1 000 000 000 рублей, в том числе по каждому страховому случаю не менее 500 000 000 рублей, сроком действия не позднее даты завершения работ	подтверждается копией полиса профессиональной ответственности при осуществлении аудиторской деятельности	30	Имеется – 30 баллов Отсутствует – 0 баллов
Наличие документов, подтверждающих соответствие оказываемых услуг международным стандартам качества ИСО 9001:2011 (9001:2008)	подтверждается копией сертификата соответствие оказываемых услуг международным стандартам качества ИСО 9001:2011 (9001:2008)	5	Имеется – 5 баллов Отсутствует – 0 баллов
Членство в международных сетях, ассоциациях аудиторских организаций	подтверждается документально копиями	5	Имеется – 5 баллов Отсутствует – 0 баллов
Наличие участника в ТОП 20 крупнейших российских аудиторских организаций (субъектов аудиторской деятельности) по итогам 2017 года по версии рейтингового агентства «Эксперт РА»	Список крупнейших российских аудиторских организаций (субъектов аудиторской деятельности) по итогам 2017 года, опубликованный на официальном сайте рейтингового агентства «Эксперт РА»	10	Имеется – 10 баллов Отсутствует – 0 баллов

Таким образом, для того, чтобы быть допущенной к участию в конкурсе, компания должна отвечать следующим требованиям:

- наличие опыта оказания аудиторских услуг
- членство в СРО аудиторов
- наличие как минимум **1** выполненного проекта по оказанию услуг в соответствии с МССУ 4400 бюджетным учреждениям за период 2016 - 2017 гг
- наличие в штате как минимум **10** аудиторов, имеющих действующий аттестат аудитора
- наличие полиса страхования профессиональной ответственности при осуществлении аудиторской деятельности, страховая сумма по которому не менее **1 000 000 000** рублей, в том числе по каждому страховому случаю не менее **500 000 000** рублей, сроком действия не позднее даты завершения работ
- наличие документов, подтверждающих соответствие оказываемых услуг международным стандартам качества ИСО 9001:2011 (9001:2008)
- наличие участника в **ТОП 20** крупнейших российских аудиторских организаций (субъектов аудиторской деятельности) по итогам 2017 года по версии рейтингового агентства «Эксперт РА»

Компании, входящие в ТОП 20 крупнейших российских аудиторских организаций по итогам 2017 г по версии рейтингового агентства Эксперт РА, перечислены в соответствующем ранкинге, размещенном по следующему адресу в сети Интернет: <https://raexpert.ru/rankingtable/auditors/2017/main>

Согласно данным указанного рейтинга только **18** из 20 компаний имеют численность аудиторов более 10 человек и только **13** компаний из оставшихся являются членами международных сетей.

При этом, по информации, имеющейся у Заявителя, не более **5** компаний из данного списка имеют полис страхования профессиональной ответственности на сумму не менее 1 000 000 000 рублей.

Таким образом, предъявление Заказчиком указанных выше требований по квалификации влечет значительное сокращение потенциальных участников закупки, и соответственно, ограничение конкуренции.

Кроме того, закупки бюджетных учреждений должны осуществляться в соответствии с Законом о контрактной системе либо с Законом о закупках, а, следовательно, информация о заключенных с бюджетными учреждениями договорах является публичной и может быть найдена на сайте zakupki.gov.ru. В то же время Заявителю не удалось обнаружить ни одного контракта на оказание услуг в соответствии с Международным стандартом сопутствующих услуг 4400, заказчиком по которому является бюджетное учреждение, а

исполнителем – одна из компаний, входящих в ТОП 20 крупнейших российских аудиторских организаций по итогам 2017 по версии Эксперт РА.

Следовательно, применение данного критерия создает видимость конкуренции, поскольку данному критерию не может соответствовать ни одна аудиторская организация.

Кроме того, предъявляемые Заказчиком требования к участнику закупки не соответствуют предмету закупки, а, следовательно, также необоснованно ограничивают круг потенциальных участников закупки.

А) Услуги, являющиеся предметом договора, не являются аудиторскими.

Согласно Техническому Заданию (Часть III Конкурсной документации) Исполнитель должен оказать следующие услуги:

- проведение комплексной финансово-экономической экспертизы (Due Diligence) деятельности Учреждения, направленной на получение Заказчиком объективной информации о правах на основные материальные и нематериальные активы, полноте отражения прав и обязательств Учреждения в бухгалтерской (финансовой) отчетности, наличии правовых, финансовых, налоговых и иных рисков деятельности ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора за периоды с 01.01.2016 г. по 30.06.2018 г.

- подготовка по результатам проверки письменной информации (отчета) руководству ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора.

- выборочное участие представителей исполнителя в проведение годовой инвентаризации имущества ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора.

Вместе с тем, согласно Закону об аудиторской деятельности от 30.12.2008 N 307-ФЗ аудиторская деятельность – это деятельность **по проведению аудита и оказанию сопутствующих аудиту услуг**, осуществляемая аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами. **К аудиторской деятельности не относятся проверки, осуществляемые в соответствии с требованиями и в порядке, отличными от требований и порядка, установленных стандартами аудиторской деятельности.**

Согласно п 1.3 проекта договора выполнение задания в рамках Договора **не является аудитом** или обзорной проверкой бухгалтерской (финансовой) отчетности. Исполнителем по итогам договора не будет представляться аудиторское заключение с выражением мнения о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности

Оказываемые услуги также не являются и сопутствующими аудиторскими услугами по следующим основаниям.

Согласно пп. 4.5 Международного стандарта сопутствующих услуг 4400, применение которого предусмотрено Конкурсной документацией, целью задания по выполнению согласованных процедур является **проведение процедур, характерных для аудита** и согласованных между аудитором, организацией и соответствующими третьими лицами, и предоставление отчета об обнаруженных фактах.

В то же время проведение комплексной финансово-экономической экспертизы (Due Diligence) деятельности Учреждения **не является** характерной аудиторской процедурой. В приложении № 1 к настоящей жалобе приведены виды подлежащих выполнению работ, предусмотренные Техническим заданием. Работы, выделенные курсивом, являются по своей сути правовым анализом и не являются характерными для аудита.

Остальные работы также не требуют обязательного наличия аттестата аудитора для их выполнения.

Кроме того, пунктом 7 Технического задания предусмотрено, что результатом работ является письменное заключение (отчет), который должен содержать информацию о проведении согласованных процедур указанных в п.6, а также должен содержать детальное описание выявленных недостатков и нарушений с рекомендациями по их устранению. Следовательно, исполнитель фактически должен выразить мнение об обнаруженных фактах, что противоречит п.5 МССУ 4400, согласно которому поскольку аудитор всего лишь предоставляет отчет об обнаруженных фактах по согласованным процедурам, никакая уверенность не выражается. Вместо этого пользователи отчета самостоятельно оценивают проведенные процедуры и замечания, предоставленные аудитором, и делают собственные выводы на основании его работы.

Таким образом, требуемые заказчику услуги не являются аудиторскими, а, следовательно, предъявление таких требований к участникам закупки, которые позволяют принять в ней участие только аудиторским организациям, влечет ограничение конкуренции и является незаконным.

Б) Услуги, являющиеся предметом закупки, не предполагают оказание услуг за рубежом, либо с привлечением иностранных экспертов

Следовательно, для оказания услуг не является необходимым условием членство в каких-либо иностранных сообществах или ассоциациях. Наличие членства в международной ассоциации не является свидетельством качества выполняемых аудиторской организацией работ. В связи с изложенным предъявление такого требования является чрезмерным и не соответствует целям обеспечения конкуренции при проведении закупки.

Согласно п. 2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика должны руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Предъявление заказчиком таких требований к участникам закупки, которые создают видимость конкуренции и значительно ограничивают количество участников закупки, является прямым нарушением указанного принципа, равно как положения ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, которой закреплена недопустимость при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. Несоответствие информации о сроках подачи запросов на разъяснение положений документации, содержащейся в конкурсной документации, положении о закупке и информации о закупке на электронной площадке РТС-тендер.

В соответствии с пунктом 2.2.1, 2.2.2 Конкурсной документации, а также п. 14.4.1 Положения о закупке Заказчика любой Участник вправе направить в адрес Заказчика, запрос о разъяснении положений конкурсной документации в письменной форме. В течение 3 (Трех) рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик осуществляет разъяснение положений конкурсной документации и размещает его в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой процедуры закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил к Заказчику позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Между тем, по информации, размещенной на электронной площадке РТС-тендер (223.rts-tender.ru) в графе «Сведения о порядке предоставления разъяснений» соответствующей страницы закупки указано, что срок направления запроса о разъяснении документации (дней до окончания подачи заявок) составляет 5 рабочих дней.

Указанное расхождение нарушает принцип информационной открытости закупки, закрепленный п.1ч.1 ст. 3 Закона о закупках, а также положения п.11 ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п.1 ч. 10 ст.3 Закона о закупках осуществление заказчиком закупки с нарушением требований данного закона является основанием для обжалования закупки в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании изложенного, руководствуясь п.2 ч.1, п.1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках, а также ст. 17, 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать в действиях заказчика нарушение части 1 статьи 3 Закона о закупках.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.
3. Передать соответствующему должностному лицу ФАС России материалы по настоящей жалобе для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Генеральный директор
ООО «СБК»



Л.А. Шабельник

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Таблица работ, подлежащих выполнению исполнителем
2. Копия документа, подтверждающего полномочия представителя на подписание жалобы
3. Распечатка рейтинга крупнейших российских аудиторских организаций по итогам 2017 по версии Эксперт РА
4. Скриншот страницы закупки на электронной площадке РТС-тендер