



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Торговый дом «Бриз»

ИНН 7727741854, КПП 772801001
Адрес (место нахождения): 117574, г. Москва, Новоясеневский
проспект, д. 6, корп. 3, (офис 31)
р/с 40702810638110014957 в ПАО Сбербанк (город Москва,
улица Вавилова, дом 19), к/с 3010181040000000225,
БИК 044525225
8(495) 221-79-42, 8(495) 339-03-00, 8(495) 424-34-77, 8(495) 424-02-05

www.brizcentr.ru; info@brizcentr.ru

25.10.2018 № 452

на №

от

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по
городу Москве

Ханяну Армену Эдуардовичу

от генерального директора
ООО «Торговый дом «Бриз»
Маркова В.В.

ЖАЛОБА

на незаконные действия Заказчика

по закупке: Противоголазы фильтрующие, извещение № 31807016262

**Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2013
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
(далее – 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены: ст. 3, 4 № 223-ФЗ.**

**Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции»: ст. 2, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Заказчик: ПАО «Туполев», ИНН 7705313252, Российская Федерация, 105005, г.
Москва, Набережная Академика Туполева, д. 17 (далее – Заказчик).

1. В соответствии с п.п. 2,3 п. 6.1 ст. 3 223-ФЗ Заказчик в документации о закупке
обязан предусмотреть возможность предложения аналога (эквивалента) предмета закупки.

В документации Заказчика указано, что объектом поставки является:
«фильтрующий противоголаз гражданский фильтрующий ГП-7, ТУ Г-10-1103-82».

В настоящее время в Российской Федерации производятся 7 моделей противоголазов
гражданских фильтрующих от 5 производителей:

со сменными фильтрами из композитных материалов:

ГП-7Б со сменным фильтром ГП-7КБ (БК), производства ООО «Бриз-Кама»

ссылка: <http://tkrim.ru/component/zoo/protivogaz-gp-7b-s-kfp-gp-7kb>;

ГП-7Б со сменным фильтром ГП-7КБ Оптима, производства ОАО «Арти-
завод»;

ссылка: <http://tkrim.ru/component/zoo/protivogaz-gp-7b-s-fpk-gp-7kb-optim>

ГП-7БТ со сменным фильтром ГП-9КБ Оптима, производства ОАО «Арти-
завод»;

ссылка: <http://tkrim.ru/component/zoo/grazhdanskij-protivogaz-gp-7bt-gp-7btv-s-fpk-gp-9kb-optim>

ГП-9 со сменным фильтром ГП-9КБ Оптима, производства ОАО «Арти-
завод»;

ссылка: <http://tkrim.ru/component/zoo/protivogaz-gp-9-mp-04>

с металлическим сменным фильтром:

ГП-7 со сменным фильтром ГП-7К, производства АО «Тамбовмаш», АО «Сорбент», ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского» (ТУ Г-10-1103-82);

ссылка: <http://www.tambovmash.ru/produkcija/protivogazy-dlja-grazhdanskoj-oborony/grazhdanskije-protivogazy-gp-7-gp-7v.html>

ГП-7Б Универсал со сменным фильтром ФК-Универсал, производства АО «Тамбовмаш»;

ссылка: <http://www.tambovmash.ru/produkcija/protivogazy-dlja-grazhdanskoj-oborony/grazhdanskije-protivogazy-gp-7b-universal-gp-7bv-universal.html>

МЗС ВК со сменным фильтром ВК-450, производства АО «Сорбент»;

ссылка: http://protivogaz.ru/catalog/grazhdsizod/mzs_vk/

Указанные противогазы могут являться аналогами (эквивалентами) в соответствии с требованиями Заказчика.

Сведения о том, что документацией о закупке предусмотрена подача аналога (эквивалента), отсутствуют.

Таким образом, Заказчик в нарушение п.п. 2,3 п. 6.1 ст. 3 223-ФЗ исключил возможность подачи аналога (эквивалента).

2. В соответствии с п.п. 2,3 п. 6.1 ст. 3 223-ФЗ Заказчик в документации о закупке обязан предусмотреть возможность предложения аналога (эквивалента) предмета закупки.

В документации Заказчика указано, что объектом поставки является: «**Фильтр противогазовый ФГ-5М марки А2АХ**».

Дополнительно Заказчик указал требование к фильтру противогазовый ФГ-5М марки А2АХ: габаритные размеры: Н=86 мм; Ø=112 мм, что соответствует только фильтру ФГ-5М, производства АО «Тамбовмаш» (в приложении).

В настоящее время в Российской Федерации производятся 2 модели фильтров противогазовых с защитой А2АХ:

«ФГ-5М» марки А2АХ, производства АО «Тамбовмаш» (в приложении);

«Бриз-2003» марки А2Е1АХ, производства ООО «Бриз-Кама» (даже лучше чем у АО «Тамбовмаш» - имеется дополнительная защита от газов Е1) (в приложении).

Указанные фильтры могут являться аналогами (эквивалентами) в соответствии с требованиями Заказчика.

Сведения о том, что документацией о закупке предусмотрена подача аналога (эквивалента), отсутствуют.

Таким образом, Заказчик в нарушение п.п. 2,3 п. 6.1 ст. 3 223-ФЗ исключил возможность подачи аналога (эквивалента).

3. В соответствии с п. 10 ст. 4 № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не

используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В государственных стандартах Российской Федерации, в том числе ТР ТС019/2011, ГОСТ Р 22.9.19-2014 и иных отсутствуют следующие показатели, являющиеся обязательным требованием Заказчика:

№ п/п	Требование документации	Требование ГОСТ	Соответствие требований Заказчика законодательству РФ
1	Комплект незапотевающих пленок (в металлической коробке по 6 шт.)	П. 5.5 ГОСТ Р 22.9.19-2014: Средства снижения запотевания очковых стекол (с принадлежностями)	Не соответствует Избыточное требование: «в металлической коробке »

На указанные в таблице не стандартные требования обоснования Заказчика о необходимости их использования отсутствуют.

Таким образом, Заказчик нарушил п. 10 ст. 4 223-ФЗ Заказчик в части обязательного обоснования при указании в документации о закупке не установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании требований к товару.

4. В соответствии с п. 10 ст. 4 № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 5.3 ГОСТ Р 22.9.19-2014 установлено, что для обеспечения соответствия защитных свойств гражданских противогазов допускается в комплект поставки противогазов для защиты от АХОВИД включать дополнительные фильтры. При этом

комплекс "комбинированный фильтр - дополнительный фильтр" должен соответствовать всем установленным для фильтров гражданских противогазов требованиям.

Пунктом 1 ГОСТ Р 22.9.19-2014 определено, что АХОВИД - аварийно-химически опасное вещество ингаляционного действия. А, В, Е, К - наименование классов АХОВИД;

Пунктом 4.1 ГОСТ Р 22.9.19-2014 установлено, что перечень обязательных АХОВИД приведен в приложении А:

Приложение А (обязательное)

Таблица А1 - Перечень АХОВИД, ОВ и аэрозолей

№ п.п.	Наименование классов АХОВИД, ОВ и аэрозолей	Номенклатура АХОВИД, ОВ и аэрозолей	Наименование тест веществ
1	Органические пары (класс А)	ацетонитрил, акрилонитрил, циклогексан, хлорпикрин, формальдегид	циклогексан диметиловый эфир
2	Неорганические газы и пары (класс В)	водород цианистый, сероводород, фосген, хлор, хлорциан	водород цианистый, сероводород, хлор, хлорциан
3	Кислые газы и пары (класс Е)	диоксид серы, водород фтористый	диоксид серы
4	Аммиак (К)	аммиак, диметиламин	аммиак
5	Фосфорорганические соединения и их аналоги	о-изопропилметилфторфосфонат, о-этил-S-2-дизопропил-амино-этилтиофосфонат, декан	о-изопропил-метилфторфосфонат или декан
6	Аэрозоли, включая радиоактивную пыль	пыль, дым, туман	стандартный масляный туман

В документации Заказчика указано: «Для расширения области применения по АХОВ, АХОВИД и увеличения времени защитного действия, противогаз должен обеспечивать возможность использования в комплекте с дополнительным фильтром ФГ-5М марки А2АХ».

В государственных стандартах Российской Федерации, в том числе ТР ТС019/2011, ГОСТ Р 22.9.19-2014 и иных отсутствуют следующие показатели, являющиеся обязательными для Заказчика:

№ п/п	Требование документации	Требование (обязательное)	ГОСТ	Соответствие требований Заказчика законодательству РФ
1	Наименование АХОВ, АХОВИД: А2	Органические пары (класс А)		соответствует
2	Наименование АХОВ, АХОВИД: АХ	В перечне АХОВ, АХОВИД, защита от АХ отсутствует		не соответствует, избыточное значение: АХ
3		Неорганические газы и пары (класс В)		Не соответствует, отсутствует защита от неорганических газов и паров (класс В)
4		Кислые газы и пары (класс Е)		Не соответствует, отсутствует защита от кислых газов и паров (класс Е)

5		Аммиак (К)	Не соответствует, отсутствует защита от аммиака (К)
6		Фосфорорганические соединения и их аналоги	Не соответствует, отсутствует защита от фосфорорганических соединений и их аналогов
7		Аэрозоли, включая радиоактивную пыль	Не соответствует, отсутствует защита от аэрозолей, включая радиоактивную пыль

Таким образом, Заказчик в нарушение п. 10 ст. 4 № 223-ФЗ и п. 4.1 ГОСТ Р 22.9.19.2014 не указал в задании обязательные требования к дополнительному фильтру и не обосновал данное несоответствие стандартизированным техническим требованиям.

5. Ст. 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещает недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение.

В документации Заказчика указано:

в отношении противогаза ГП-7 по ТУ Г-10-1103-82 «для расширения области применения по АХОВ, АХОВИД и увеличения времени защитного действия, противогаз должен обеспечивать возможность использования в комплекте с дополнительным фильтром ФГ-5М марки А2АХ»;

в отношении фильтра противогазового ФГ-5М марки А2АХ: «возможность использовать в комплекте с противогазом гражданским ГП-7».

В соответствии с официальной информацией заводов-производителей противогазов гражданских ГП-7 по ТУ Г-10-1103-82 (АО «Тамбовмаш», АО «Сорбент», ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»), размещенной на их официальных сайтах, противогазы ГП-7 в соответствии с ТУ Г-10-1103-82 комплектуются лицевой частью МГП (ТУ Г-10-1105-82), коробкой фильтрующе-поглощающей ГП-7К (ТУ Г-10-1104-82) и при необходимости сменным фильтром ДПГ-3 (ТУ ВР 05377.000). **Информация о том, что противогаз гражданский ГП-7, ТУ Г-10-1103-82 может комплектоваться промышленным фильтром ФГ-5М марки А2АХ отсутствует (в приложении).**

При изучении сайта производителя фильтра противогазового ФГ-5М марки А2АХ – АО «Тамбовмаш» установлено, что данный фильтр комплектуется вместе с промышленными противогазами ППФ-5М, (лицевые части МАГ, ППМ-88, ШМП-1, ШМ-2012 и сменный фильтр ФГ-5М, марки «А2АХ» (габаритные размеры: Н=86 мм; Ø=112 мм)). **Информация о том, что фильтр противогазовый ФГ-5М марки А2АХ может комплектоваться с противогазом гражданским ГП-7, ТУ Г-10-1103-82 отсутствует (в приложении).**

В связи с наличием признаков указания Заказчиком недостоверной информации о совместимости противогаза гражданского ГП-7 и промышленным фильтром ФГ-5М марки А2АХ Заказчику направлен запрос на разъяснения:

Требуем: сообщить – допускает ли техническая документация на ГП-7 ТУ Г-10-1103-82 для расширения области применения по АХОВ, АХОВИД и увеличения времени защитного действия возможность использования в комплекте с дополнительным фильтром ФГ-5М марки А2АХ.

Ответить на данный вопрос Заказчик уклонился, не указав допускает ли техническая документация на ГП-7 ТУ Г-10-1103-82 для расширения области применения

по АХОВ, АХОВИД и увеличения времени защитного действия возможность использования в комплекте с дополнительным фильтром ФГ-5М марки А2АХ.

Таким образом, Заказчиком в нарушение ст. 14.2 Закона о защите конкуренции опубликованы недостоверные сведения, чем вводит в заблуждение относительно требований к товару.

6. В соответствии со ст. 3.2 223-ФЗ любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В связи с наличием признаков указания Заказчиком недостоверной информации о совместимости противогАЗа гражданского ГП-7 и промышленным фильтром ФГ-5М марки А2АХ Заказчику направлен запрос на разъяснения:

Требуем: сообщить – допускает ли техническая документация на ГП-7 ТУ Г-10-1103-82 для расширения области применения по АХОВ, АХОВИД и увеличения времени защитного действия возможность использования в комплекте с дополнительным фильтром ФГ-5М марки А2АХ.

Ответ Заказчика: Сообщаем, что противогАЗы ГП-7 и фильтры ФГ-5М обладают стандартными резьбовыми соединениями, выполненными в соответствии с ГОСТ 8762-75 «Резьба круглая диаметром 40 мм для противогАЗов и калибры к ней», таким образом, применение фильтров ФГ-5М вместе с противогАЗом ГП-7 является возможным.

Таким образом, Заказчик в нарушение ст. 3.2 223-ФЗ уклонился от разъяснения, не указав допускает ли техническая документация на ГП-7 ТУ Г-10-1103-82 для расширения области применения по АХОВ, АХОВИД и увеличения времени защитного действия возможность использования в комплекте с дополнительным фильтром ФГ-5М марки А2АХ, что является административным правонарушением, предусмотренным п.п. 4, 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3, 4 223-ФЗ, ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру заключения договора по закупке № 31807016262 рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку по закупке № 31807016262.

3. Признать жалобу обоснованной.

4. Рассмотреть вопрос о привлечение Заказчика к административной ответственности по выявленным нарушениям.

5. Выдать организаторам торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Приложения:

- 1 Копии документов, подтверждающих полномочия;
- 2 Разъяснения документации;
- 3 Документы по противогазу ГП-7, ТУ Г-10-1103-82.

Генеральный директор



В.В. Марков

Исп. Дмитриев О.В.
тел. (495) 221-79-42, доб. 210