

**ЖАЛОБА**  
**на положения конкурсной документации**  
**Закупка №31807044099**

**Краткие сведения о закупке:**

Способ размещения закупки - Открытый конкурс в электронной форме  
Номер извещения 31807044099  
Наименование электронной площадки в сети Интернет - АО "ЕЭТП"  
Адрес электронной площадки в сети Интернет <http://www.roseltorg.ru/>  
Дата размещения извещения 19.10.2018  
Предмет договора Оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту  
вентиляционных каналов, дымоходов, систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и  
ППА).  
Начальная (максимальная) цена договора 32 887 805.07 рублей

**Заказчик:**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК  
РАЙОНА КУНЦЕВО"  
ИНН 7731486290  
Адрес места нахождения: 121359, г Москва, ул Оршанская, дом 11  
Почтовый адрес: 121359, г Москва, ул Оршанская, дом 11  
Контактное лицо Русанов Игорь Владимирович  
Электронная почта e.otdel@bk.ru  
Телефон +7 (495) 4166887

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «Профмеханика»  
ИНН 616843034590  
Адрес места нахождения: 347716, Ростовская область, р-н Кагальницкий, с Новобатайск, ул Ленина,  
дом 45, 2  
Почтовый адрес: 347716, Ростовская область, р-н Кагальницкий, с Новобатайск, ул Ленина, дом 45,  
2  
Телефон 7 (929) 649-50-20  
Электронная почта kate@rpgarea.ru  
Директор Лымарева Марина Николаевна (на основании Устава)

**Доводы жалобы:**

Конкурсная документация на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту  
вентиляционных каналов, дымоходов, систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и  
ППА) нарушает положения №223-ФЗ и, соответственно, нарушает права и интересы потенциальных  
Участников.

**Довод 1:**

В пункте 8.9 Информационной карты конкурсной документации Заказчиком установлена  
необходимость предоставить в составе заявки лицензию на выполнение работ.

8.9.	<b>Обязательные требования, предъявляемые к участникам закупки</b>	1. Соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого конкурса в электронной форме, а именно: - участник должен обладать собственной действующей лицензией на осуществление производства работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской
------	--	---

		<p>обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по видам работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- монтаж, техническое обслуживание и ремонт <b>систем пожаротушения</b> и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;</li> <li>- монтаж, техническое обслуживание и ремонт <b>систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации</b> и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;</li> <li>- монтаж, техническое обслуживание и ремонт <b>систем противопожарного водоснабжения</b> и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;</li> <li>- монтаж, техническое обслуживание и ремонт <b>систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции</b>, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;</li> <li>- монтаж, техническое обслуживание и ремонт <b>систем оповещения и эвакуации при пожаре</b> и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.</li> </ul> <p>2. ....</p>
--	--	---

В Постановлении Правительства от 30 декабря 2011 г. N 1225 «О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ» указан перечень работ, выполнение которых допустимо только при наличии соответствующей лицензии, а именно:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт **систем пожаротушения** и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт **систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации** и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт **систем противопожарного водоснабжения** и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт **автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции**, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт **систем оповещения и эвакуации при пожаре** и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт **фотолюминесцентных эвакуационных систем** и их элементов
7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт **противопожарных занавесов и завес**, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт **заполнений проемов в противопожарных преградах**
10. Выполнение работ по **огнезащите материалов, изделий и конструкций**
11. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт **первичных средств пожаротушения**

Из всего вышеперечисленного следует, что работы по ремонту и техобслуживанию естественной вентиляции не подлежат лицензированию.

Вместе с тем, работы в рамках лота 31807044099 предусматривают ремонт и техобслуживание систем противопожарной защиты, противодымной вентиляции, а также естественной вентиляции. Это следует из Технического задания, а также расчета начальной максимальной цены, включая все приложения.

Ниже представлена выжимка из технического задания. Цветом помечена часть работ, которые имеют отношение исключительно к естественной вентиляции.

<p><b>5. Виды оказываемых услуг:</b></p> <p><b>5.1. Виды оказываемых услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем противопожарной защиты.</b></p> <p>Осуществление аварийного, технического обслуживания и текущего ремонта следующего оборудования и приборов противодымной защиты и пожарной сигнализации, установленных в зданиях повышенной этажности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сети электроснабжения с напряжением питания 220В и более для обеспечения работы оборудования ПДЗ и ПС от главного распределительного щита;</li> <li>- цепи управления и сигнализации системы ПДЗ и ПС (приемные станции, автоматические и ручные пожарные извещатели, промежуточные электроприводы дымовых и воздушных клапанов, электровентиляторы, щиты управления вентиляторов, этажные и чердачные клапаны, каналы вентсистем);</li> <li>- электрические цепи управления лифтами в режиме "Пожар" на участке от щитов управления вентиляторами подпора до щитов управления лифтами.</li> </ul> <p>Осмотр и проверка щитов и цепей электропитания, исправности аппаратов (рубильники, автоматы) пожарной сигнализации, цепей блокировки, сигнализации, защиты и надежности присоединения извещателей к шлейфам, отсутствие заеданий клапанов, заслонок и прочего оборудования, работоспособность вентиляторов; работоспособность «системы» в комплексе на готовность имитации пожара; разборка, ремонт или замена элементов системы в случае необходимости</p> <p><b>5.2. Виды оказываемых услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем вентиляции.</b></p>
--

- Проверка и прочистка вентиляционных каналов в жилых домах, согласно утвержденным графикам, а также формирование результатов проведенных осмотров и измерений в протоколы и технические отчеты в соответствии с Постановлением Правительства Москвы № 758-ПП от 2 ноября 2004 года «Об утверждении нормативов по эксплуатации жилищного фонда», СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция и кондиционирование», МГСН 3.01-01 «Жилые здания».
- Изготовление и установка на крышах трапов и подмостей, согласно требованиям ТБ и охране труда при обслуживании вентиляционных каналов на кровлях.
- Восстановление после технического обслуживания кирпичных вентиляционных стояков сверж кровли и в пределах чердачных помещений: окраска зонтов красками по металлу; побелка венткоробов и шахт; кладка; штукатурка; монтаж зонтов из листовой стали (по дополнительному согласованию с заказчиком).
- Восстановление после технического обслуживания кирпичных вентиляционных коробов из пазогребневых блоков и шахт естественной вентиляции на чердаках жилых домов, (по дополнительному согласованию с заказчиком).
- Проверка в квартире герметичности примыкания венткороба.
- Проверка в квартире обособленности вентканала.
- Проверка вентканалов на чердаке и крыше.
- Выполнение разовых работ по заявкам жильцов, на весь срок действия контракта.
- Проведение плановых осмотров вентиляционных каналов с проверкой наличия тяги: проверка состояния железных соединительных труб (ЖСТ), наличие «кармана» с люком, состояние штукатурки побелки железнения оголовков; проверка правильности расположения оголовков (отсутствие зоны ветрового подпора).
- Замену непригодных к эксплуатации железных соединительных труб из оцинкованной стали (ЖСТ), наличие «кармана» с люком (по дополнительному согласованию с заказчиком).
- Проведение внепланового осмотра после аварийного повреждения и поступления жалоб проживающих.
- Устранение выявленных неисправностей, в том числе: устранение неплотностей; прочистка вентиляционного канала; отсутствие засоров в каналах; замена вентиляционных решеток; и т.д.
- Осмотр и проверка домовых вентиляционных каналов.
- Осмотр и проверка квартирных вентиляционных каналов.
- Прочистка вентиляционных каналов, решеток;
- Устранение неисправностей в работе вентиляции с естественным побуждением.
- Выявление нарушений (урезание венткоробов в квартирах; изменение в присоединении при проведении ремонта квартир воздуховодов к стояковым шахтам).
- Выполнение заявок, поступивших на ОДС на работу вентиляции;
- Проведение замеров измерительными приборами (анимометр), составление актов обследования, выдача рекомендаций жителям квартир по нормализации работы естественной вентиляции и прочие работы, связанные с обеспечением нормальной работы вентиляции в жилых домах.

Расчет начальной максимальной цены договора разделен по типам работ:

№ п/п	Наименование услуг	Цена за год, руб., в том числе НДС 20%
1	Оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту вентиляционных каналов, дымоходов	6 708 288,73
2	Оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и ППА)	34 314 415,34
3	Итого:	41 022 704,07

В файле «Расчет прил.1» перечислено 103 дома, в которых имеются системы противопожарной защиты, подлежащие техобслуживанию и ремонту в рамках исполнения контракта.

Однако, в управлении ГБУ «Жилищник района Кунцево» находится 370 домов, в каждом из которых имеются каналы естественной вентиляции.

Суммируя все вышесказанное, Заказчик объединяет три категории работ в один лот, устанавливая при этом ограничение в виде необходимости предоставить лицензию, которая, в свою очередь, требуется для исполнения лишь двух типов работ.

Подобный подход отсеивает потенциальных Участников, занимающихся обслуживанием вентиляции, не имеющей отношения к противопожарной защите.

Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ, а именно пунктом 2 части 1 статьи 3, установлен один из принципов закупки услуг: «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Считаем действия Заказчика не согласованными с данной нормой закона и нарушающими законные права и интересы потенциальных Участников.

**Довод 2:**

Объектом закупки является оказание услуг по техническому **обслуживанию** и текущему **ремонту** вентиляционных каналов, дымоходов, систем дымоудаления и противопожарной автоматики. При этом в Техническом задании Заказчика не указано, какие именно работы предусмотрены в рамках технического обслуживания, а какие - в рамках ремонта.

Более того, в составе аукционной документации размещен файл «Форма\_4», в котором установлены требования к неким товарам.

Перечень товаров (без требований к ним) представлен ниже:

№ п/п	Наименование товара
1	Проволока стальная термически обработанная
2	Паронит (для прокладок)
3	Сигнализатор магнитно-контактный
4	Растворы строительные
5	Световое табло «ВЫХОД»
6	Колодки клеммные
7	Болты, гайки и шайбы
8	Электроды
9	Резина техническая
10	Воздуховоды
11	Шнур асбестовый общего назначения
12	Песок
13	Реле промежуточные
14	Кирпич
15	Автоматические выключатели (Тип 1)
16	Шпильки
17	Проволока стальная
18	Гвозди строительные
19	Диоды (Тип 1)
20	Оповещатель речевой
21	Краска
22	Извещатель пожарный дымовой
23	Извещатель тепловой
24	Олифа
25	Смеси сухие
26	Реле времени (Тип 1)
27	Мастика
28	Извещатель пожарный тепловой
29	Кронштейн универсальный
30	Блок релейный
31	Кнопки управления
32	Извещатель охранный ручной
33	Трансформатор понижающий
34	Резисторы
35	Световое табло «ПОЖАР»
36	Извещатели пожарные автоматические
37	Световое табло дежурного режима
38	Выключатель автоматический (Тип 2)
39	Реле времени (Тип 2)
40	Электромагнит
41	Клапан дымоудаления
42	Реле времени (Тип 3)
43	Диоды (Тип 2)
44	Шурупы
45	Клипса для крепежа труб гибких гофрированных тип 1
46	Извещатели пожарные ручные
47	Лента гидроизоляционная диффузионная с адгезионными полосами по краям
48	Припой
49	Маты теплоизоляционные для теплоизоляции воздуховодов
50	Дюбели распорные
51	Кабель 4-парный магистральной подсистемы
52	Трубки поливинилхлоридные
53	Кабель парной скрутки
54	Кабель с пластмассовой изоляцией
55	Листы из алюминия (алюминиевых сплавов)
56	Сталь полосовая

57	Лента
58	Провода
59	Трубы гибкие гофрированные (тип 1)
60	Хомуты крепежные из оцинкованной стали
61	Кабель канал
62	Краски водно-дисперсионные
63	Сталь листовая
64	Трубы стальные
65	Кабели медные для сигнализации (пожарной) и осветительной сети стационарных электроустановок

Статьей 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ предусмотрено описание Заказчиком требований к объекту закупки, а также требования к описанию Участниками характеристик **поставляемых товаров** или **выполняемых работ, услуг**.

п.3 ч.10 ст.4 №223-ФЗ:

10. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны

1) **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;**

3) **требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;**

Еще раз акцентируем внимание комиссии ФАС, что объектом закупки является не поставка товаров, а выполнение работ (ремонт) и оказание услуг (техническое обслуживание).

При этом №223-ФЗ не предусматривает установление Заказчиком требований к описанию Участниками товаров, применяемых при производстве работ.

На наш взгляд, Заказчик сознательно идет на этот ход для ограничения конкуренции на этапе рассмотрения заявок, нарушая при этом положения статья 3 №223-ФЗ:

п.2 ч.6.1 ст.3 №223-ФЗ:

6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) **в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;**

### Довод 3:

В числе критериев оценки конкурсной заявки, имеется показатель «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, используемых при выполнении работ».

Присвоение баллов производится следующим образом:

**100 баллов** за предоставление конкретных значений параметров функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик всех товаров, используемых при оказании услуг, с соответствии с положениями инструкции по заполнению предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, используемых при оказании услуг, в том числе ГОСТов, установленной в Форме № 4 Раздела IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» с указанием на товарный знак (его словесное обозначение) или наименование производителя.

**50 баллов** за предоставление конкретных значений параметров функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик всех товаров, используемых при оказании услуг, с соответствии с положениями

инструкции по заполнению предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, используемых при оказании услуг, в том числе ГОСТов, установленной в Форме № 4 Раздела IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» **без указания на товарный знак** (его словесное обозначение) или наименование производителя.

0 баллов за не предоставление конкретных значений параметров функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик всех товаров, используемых при оказании услуг, предоставление неконкретных значений параметров функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик всех товаров, используемых при оказании услуг или предоставление недостоверных сведений о значениях параметров функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик всех товаров, используемых при оказании услуг.

Даже абстрагируясь от незаконного установления требований к товарам, применяемым при производстве работ (ремонте), Заказчик в очередной раз устанавливает требования, ограничивающие круг потенциальных Участников – для получения максимального балла по критерию Участники вынуждены работать с поставщиками (производителями) товаров в обязательном порядке имеющими зарегистрированный товарный знак.

Более того, совершенно не ясно, каким образом Заказчик планирует присваивать балл по критерию, если часть из 65-ти товаров будут обладать товарным знаком, а остальная часть будет без зарегистрированного товарного знака.

Субъективная оценка заявки не согласована с принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч.1 ст.3 №223-ФЗ).

**На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ, просим:**

- приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
- провести внеплановую проверку размещенного конкурса в электронной форме;
- обязать Заказчика привести документацию в соответствии с требованиями №223-ФЗ и внести соответствующие изменения в документацию.

**Приложение:**

**1. Копия приказа о назначении директора.**

**Директор ООО «Профмеханика» Лымарева М. Н.**