



Научно-техническое объединение «ГАЛАКС»  
ИНН 7808019220  
195221, С-Петербург, ул. Ключевая, д.30, лит. А  
тел.(812) 777-89-89, тел/факс.(812) 777-89-89  
E-mail: info@halax.ru

исх. № 602 от 02.10.2018 г.

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А

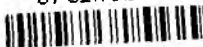
**УЧАСТНИК ТОРГОВ:**

**Закрытое акционерное общество «Научно-техническое объединение «ГАЛАКС» (ЗАО «НТО «ГАЛАКС»)**  
ОГРН 1037843045800, ИНН 7808019220  
Адрес: 195221, г. Санкт-Петербург, ул. Ключевая, д. 30, литер А  
тел/факс. (812) 777-89-89,  
e-mail: info@halax.ru

**ЗАКАЗЧИК:**

**Акционерное общество «Аэропорт «Пулково» (АО «Аэропорт «Пулково»)**  
ОГРН 1077847061687, ИНН 7810091320  
Адрес: 196210, г. Санкт-Петербург, ул. Стартовая, д. 17, стр. 1  
тел.: (812) 612-05-12,  
e-mail: grigorieva@airport-spb.ru

СПб УФАС России  
№ 24931/18  
от 02.10.2018



**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) заказчика АО «Аэропорт «Пулково» при закупке работ (закупка № 31806863539)**

АО «Аэропорт «Пулково» (далее – «Заказчик») 28.08.2018 в единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> была размещена информация о проведении следующей закупки (далее – «Закупка»):

номер извещения – 31806863539;

способ размещения закупки – торги в форме конкурса;

наименование закупки – «Закупка выполнения работ по реконструкции индивидуальных тепловых пунктов в количестве 3 (трех) штук (замена внутренних тепловых сетей, монтаж узлов смешения) на объекте по адресу: СПб, ул. Стартовая, д. 17, строение 1, путем проведения открытого конкурса в электронной форме на Единой Электронной Торговой Площадке (ЕЭТП) <http://etp.roseltorg.ru/>».

Закупка была организована в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Согласно первоначальной редакции извещения о Закупке Заказчиком был определен следующий порядок размещения Закупки:

дата размещения извещения (ред. 1) – **28.08.2018**

дата и время окончания приема заявок (ред. 1) – **11.09.2018** в 11.30 (МСК)

дата и время рассмотрения заявок (ред. 1) – **18.09.2018** в 12.00 (МСК)

дата и время подведения итогов (ред. 1) – **18.09.2018** в 12.00 (МСК)

**11.09.2018** в 10.00 (МСК) Комиссией Заказчика согласно Протоколу от 11.09.2018 № 146/1 принято решение о продлении срока приема заявок до 18.09.2018 до 11.30 (МСК) без изменения утвержденных и размещенных документов закупки.

Данный протокол был размещен на сайте <http://zakupki.gov.ru> **18.09.2018** в **15.08** (МСК)

Согласно новой редакции извещения о Закупке (с учетом принятого решения о продлении срока приема заявок) Заказчиком был определен следующий порядок размещения Закупки:

дата размещения извещения (ред. 2) – **18.09.2018**

дата и время окончания приема заявок (ред. 2) – **18.09.2018** в 11.30 (МСК)

дата и время рассмотрения заявок (ред. 2) – **25.09.2018** в 12.00 (МСК)

дата и время подведения итогов (ред. 2) – **25.09.2018** в 12.00 (МСК)

В ходе проведения Закупки были поданы следующие заявки в электронной форме на Единой Электронной Торговой Площадке (<http://www.roseltorg.ru/>):

заявка № 1 от ЗАО «НТО «ГАЛАКС» подана **11.09.2018** в 10.51 (МСК)

заявка № 2 от ООО «Строй-Сервис» подана **18.09.2018** в 10.42 (МСК).

Согласно Протоколу № 146/3 от **25.09.2018** о подведении итогов Закупки участнику Закупки ЗАО «НТО «ГАЛАКС» было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе, а участник Закупки ООО «Строй-Сервис» был допущен к участию в нем, его предложение было признано отвечающим всем требованиям, а Комиссией Заказчика было принято решение об одобрении заключения договора по результатам Закупки с ООО «Строй-Сервис».

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В частности, такое обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ (п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ), а также в случае нарушения сроков размещения в единой информационной системе информации, подлежащей в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ размещению в единой информационной системе (п. 3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

**ЗАО «НТО «ГАЛАКС» полагает, что Заказчиком АО «Аэропорт «Пулково» при организации и проведении указанной Закупки были допущены следующие существенные нарушения требований, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ.**

1. Протокол от 11.09.2018 о продлении срока приема заявок должен был быть размещен Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> не позднее чем через три дня со дня его подписания (не позднее **15.09.2018**), а по факту был размещен только **18.09.2018**, то есть с нарушением установленного срока.

Согласно ч. 12 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе *не позднее чем через три дня* со дня подписания таких протоколов.

Согласно п. 4.6 и п. 5.5 Положения о закупке АО «Аэропорт «Пулково» П АП ЮС 853 2018 версия 8 (утв. Заказчиком 25.06.2018, размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru> под № 1120007538; далее – Положение о закупке) также предусмотрено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Заказчиком на Официальном сайте не позднее чем через три дня со дня утверждения таких протоколов (под «Официальным сайтом» согласно п. 1.1 Положения о закупке понимается сайт <http://zakupki.gov.ru>).

Таким образом, Заказчик в нарушение ч. 12 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ и в нарушение п. 4.6 и п. 5.5 Положения о закупке АО «Аэропорт «Пулково» допустил осуществление закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ, а также нарушение сроков размещения в единой информационной системе информации, подлежащей в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ размещению в единой информационной системе.

2. Изменения, вносимые Заказчиком в извещение об осуществлении конкурентной закупки (новая редакция извещения), должны были быть размещены им на сайте <http://zakupki.gov.ru> не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения (не позднее **14.09.2018**), а по факту были размещены только **18.09.2018**, то есть с нарушением установленного срока.

Согласно ч. 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе *не позднее чем в течение трех дней* со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Аналогичные правила предусмотрены п. 5.4 Положения о закупке АО «Аэропорт «Пулково».

Таким образом, Заказчик в нарушение ч. 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ и в нарушение п. 5.4 Положения о закупке АО «Аэропорт «Пулково» допустил осуществление закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ, а также нарушение сроков размещения в единой информационной системе информации, подлежащей в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ размещению в единой информационной системе.

3. При внесении Заказчиком изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки в связи с продлением срока подачи заявок на участие в закупке данный срок должен был быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения указанных изменений на сайте <http://zakupki.gov.ru> (18.09.2018) до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее 7,5 дней (половина срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки), то есть срок подачи заявок должен был быть продлен минимум до **27.09.2018**, а по факту дата окончания приема заявок была установлена в тот же день (**18.09.2018**), в который на сайте <http://zakupki.gov.ru> были размещены сами указанные изменения.

Согласно ч. 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке **срок подачи заявок** на участие в такой закупке **должен быть продлен таким образом, чтобы** с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений **до даты окончания срока подачи заявок** на участие в такой закупке **оставалось не менее половины срока подачи заявок** на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Аналогичные правила предусмотрены п. 5.4 Положения о закупке АО «Аэропорт «Пулково».

При этом согласно п. 8.3 Положения о закупке АО «Аэропорт «Пулково» Комиссия привлекает конкурсные заявки, обеспечивая публикацию извещений о проведении конкурса на официальном сайте не менее чем за 15 дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно ч. 17 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ также предусмотрено, что заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, Заказчик в нарушение ч. 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ и в нарушение п. 5.4 Положения о закупке АО «Аэропорт «Пулково» допустил осуществление закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ.

4. При организации и осуществлении Закупки Заказчик допустил к участию в торгах участника ООО «Строй-Сервис», несмотря на то, что представленные данным участником документы не соответствовали требованиям извещения и документации Закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться в том числе принципом информационной открытости закупки (п. 1) и принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2).

ЗАО «НТО «ГАЛАКС» полагает, что при проведении Закупки Заказчиком были нарушены указанные требования Федерального закона № 223-ФЗ, что выразилось в допущении к участию в закупке участника ООО «Строй-Сервис», который не соответствует требованиям, указанным в документации Закупки. При этом факты, подтверждающие соответствие данного участника Закупки требованиям, не нашли своего отражения в протоколах Закупки.

Возможности ознакомления с документами, подтверждающими соответствие участника Закупки ООО «Строй-Сервис» установленным требованиям, ЗАО «НТО «ГАЛАКС» предоставлена не была, в итоговом Протоколе № 146/3 от 25.09.2018 просто содержится утверждение о том, что данный участник соответствует требованиям. ЗАО «НТО «ГАЛАКС» полагает, что указанное утверждение не соответствует действительности и не подтверждается документально (соответствующие документы не предоставлялись). Вместе с тем в отношении ЗАО «НТО «ГАЛАКС» в этом же протоколе приведены подробные пояснения того, почему он не соответствует тем же требованиям.

Таким образом, Заказчик в нарушение ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ допустил принятие необоснованного решения о признании участника Закупки ООО «Строй-Сервис» соответствующим установленным требованиям, то есть допустил осуществление Закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ, а именно установленных им принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ЗАО «НТО «ГАЛАКС» просит антимонопольный орган обратить внимание на то, что указанными выше нарушениями были существенным образом нарушены права и законные интересы ЗАО «НТО «ГАЛАКС» как участника Закупки.

Кроме того, ЗАО «НТО «ГАЛАКС» просит антимонопольный орган обратить внимание на то, что указанные выше действия (бездействие) Заказчика содержат в себе признаки состава административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена **ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях** (нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

Согласно п. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном данной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Поскольку итоги торгов были размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru> **27.09.2018**, нормативно установленный срок на обжалование на данный момент не истек.

На основании изложенного и руководствуясь положениями п. 1 и п. 3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОСИТ:**

1) признать незаконными действия (бездействие) заказчика АО «Аэропорт «Пулково» в рамках организации и проведения Закупки № 31806863539, выразившиеся в нарушении требований ч. 11 и ч. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также требований п. 4.6 и п. 5.4 Положения о закупке АО «Аэропорт «Пулково», которыми были также существенно нарушены права и законные интересы ЗАО «НТО «ГАЛАКС» как участника Закупки;

2) выдать заказчику АО «Аэропорт «Пулково» предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протоколов, составленных в ходе торгов по Закупке № 31806863539, и аннулирования результатов торгов по Закупке № 31806863539;

3) составить в отношении заказчика АО «Аэропорт «Пулково» протокол об административном правонарушении и возбудить производство по делу об административном правонарушении, административная ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

#### Приложения:

- |  |         |
|--|---------|
| 1. Распечатка информации о закупке № 31806863539 с сайта <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a> | на 2 л. |
| 2. Копия Протокола АО «Аэропорт «Пулково» № 146/1 от 11.09.2018  | на 3 л. |
| 3. Копия Протокола АО «Аэропорт «Пулково» № 146/3 от 25.09.2018  | на 6 л. |

**Генеральный директор**



**С. Н. Безладнов**