

Жалоба на конкурсную документацию Заказчика

1. Заявитель

Наименование организации ООО «Удобный Маршрут - Программные продукты»
 ИНН \ КПП 7743167612 / 774301001
 ОГРН 1167746749939
 Адрес места нахождения 125195, город Москва, улица Смольная, дом 20А, эт 3, пом 8, ком 5
 Почтовый адрес 125195, город Москва, улица Смольная, дом 20А

2. Контактное лицо

Организация ООО «Удобный Маршрут - Программные продукты»
 (Заявитель)
 Контактное лицо
 Электронная почта info@umaesh.ru
 Телефон +7 (495) 788-79-22
 Факс +7 (495) 788-79-21

3. Наименование организации, действия (бездействие) которой обжалуются:

Заказчик

Наименование организации МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЕДИНЫЙ ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ПассаЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК" НОВОКУЗНЕЦКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
 ИНН \ КПП 4217170774 \ 421701001
 ОГРН 1154217003577
 Адрес места нахождения 654005, ОБЛ КЕМЕРОВСКАЯ, Г НОВОКУЗНЕЦК, ПР-КТ СТРОИТЕЛЕЙ, дом ДОМ 55
 Почтовый адрес Российская Федерация, 654005, Кемеровская обл, Новокузнецк г, Строителей, 55

Контактное лицо

Организация МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЕДИНЫЙ

6063

01 2018

15/150

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК"
НОВОКУЗНЕЦКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА (Заказчик)

Контактное лицо

Электронная почта cds_2000@mail.ru

Телефон +8 (3843) 740281

Факс

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:
www.zakupki.gov.ru.

Ссылка:<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806922857>

Номер извещения: 31806922857

4. Наименование закупки: на внедрение автоматизированной оплаты проезда на транспорте общего пользования, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров на муниципальных и межмуниципальных маршрутах на территории Новокузнецкого городского округа, других населенных пунктов Кемеровской области и осуществление переводов в безналичном порядке по распоряжению Пользователей в оплату услуг Перевозчиков при регистрации проезда с использованием Транспортных карт, бесконтактных Банковских карт MasterCard PayPass™, VISA PayWave™, МИР, а также учета поездок льготных категорий граждан при использовании банковских карт НПС МИР и Транспортных карт
5. Дата размещения извещения: 14.09.2018 (МСК+4)
6. Обжалуемые действия:
 - основные принципы (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») в сфере закупок.
 - основные положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции».
7. Доводы жалобы:

7.1. Конкурс размещен 14.09.2018, окончание подачи заявок до 10:00 30.09.2018 по местному времени. На подготовку конкурсной заявки 10 рабочих дней.

Заявка на участие в закупке подается в любое время с момента размещения извещения о ее проведении (направления приглашения) до окончания срока подачи таких заявок (ч. 11 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ).

Сведения о сроке окончания подачи заявок должны содержаться в извещении и (или) документации о проведении закупки. Такой срок не может быть меньше (п. 7 ч. 9, п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ):

- 15 дней при проведении аукциона или конкурса (ч. 17, 19 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ);

- семи рабочих дней при проведении запроса предложений (ч. 23 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ);
- пяти рабочих дней при проведении запроса котировок (ч. 21 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ).

Обоснование:

ч. 9, 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ

ч. 17, 19, 21, 23 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ

п. 7 ч. 9, п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ

7.2. Замечания к документу «Конкурсная документация_итог.docx»:

6.2.1. «Заявитель – любая кредитная организация (юридическое лицо)...» - Возможно двойственное толкование: только любая кредитная организация либо любая кредитная организация или любое юридическое лицо. При первом варианте толкования существенное ограничение для участия в конкурсе.

Нормы Закона 223-ФЗ не позволяют предъявлять к участникам конкурса требования, которые не обусловлены спецификой деятельности заказчика, назначением услуг и т.п. Если учреждение не доказало необходимости включения определенных требований в конкурсную документацию, то установление таких требований направлено на уменьшение количество участников и создание для них дискриминационного положения.

Обоснование:

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) данный Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и

основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в числе которых равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании ч. 5 ст. 3 Закона N 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Частью 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора. критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как следует из изложенного, Закон N 223-ФЗ предусматривает, что участниками закупки являются лица независимо от их места нахождения и места постановки на учет.

Установление каких-либо ограничений в этом контексте свидетельствует о нарушении принципа равноправия.

6.2.2. «Претендент – любая кредитная организация, действующая на основании банковской лицензии...», «1.6.1. В настоящем открытом конкурсе может принять участие любая кредитная организация...», «1.6.2. п. 5.1.) участник закупки – кредитная организация...», «6.2. ... - Копия Свидетельства о государственной регистрации в качестве кредитной организации... - Копия банковской лицензии...», «10.1. Кредитная организация с действующей лицензией ЦБ РФ...», «10.2.Регистрация в ЦБ РФ оператором по переводу ЭДС...»

Усматривается необоснованное существенное ограничение для участия в конкурсе юридических лиц. Подавляющее большинство АСОП в регионах РФ внедрены юридическими лицами, не являющимися кредитными организациями.

6.2.3. «3.1.Наименование объекта закупки: **внедрение автоматизированной оплаты проезда** на транспорте общего пользования, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров на муниципальных и межмуниципальных

маршрутах на территории Новокузнецкого городского округа, других населенных пунктов Кемеровской области и осуществление переводов в безналичном порядке по распоряжению Пользователей в оплату услуг Перевозчиков при регистрации проезда с использованием Транспортных карт, бесконтактных банковских карт MasterCard PayPass™, VISA PayWave™, МИР, а также учета поездок льготных категорий граждан при использовании банковских карт НПС МИР и Транспортных карт.»

Услуга по коду ОКПД 2: 64.19.30.000 - **Услуги по посредничеству в денежно-кредитной сфере прочие, не включенные в другие группировки.** – усматривается явное противоречие в условиях конкурса: конкурс на работы, а заявленный код по ОКПД 2 относится к услугам. Дополнительно указание неверного кода по ОКПД 2 можно истолковать как нарушение принципа информационной открытости закупки. При осуществлении закупок для обеспечения государственных или муниципальных нужд заказчик самостоятельно выбирает код по ОКПД 2. При этом, по мнению Минэкономразвития России, ответственность и нарушения могут возникнуть, в случае если код выбран с целью изменения способа определения поставщика или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.

Обоснование:

п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ

Пункт 2 Решения ФАС России от 20.12.2016 N 223ФЗ-791/16

Решение Татарстанского УФАС России от 10.07.2018 по делу N 398-кз/2018

Решение Краснодарского УФАС России от 16.03.2018 по делу N К-27/2018

Письмо Минэкономразвития России от 17.02.2016 N Д28и-344

6.2.4. «20.6.1 Стоимостные критерии. Таблица критериев оценки п. 2.2. Наличие у Заявителя пунктов пополнения Транспортных карт»

п. 2.2. критериев оценки существенно ограничивает конкуренцию по отношению к участникам конкурса:

- минимально значимое количество пунктов пополнения – 700 шт., население Новокузнецка 550 тыс. чел., то есть 785 чел. на 1 пункт пополнения. Данное минимальное количество пунктов пополнения существенно превышает исторически сложившиеся нормы по организации сети обслуживания населения, например:

Рекомендованное количество окон МФЦ, 1 окно на 5 тыс. населения;

Статистика реально работающих АСУОП в регионах РФ говорит, что достаточное и комфортное для пользователей (пассажиров, владельцев карт) количество пунктов пополнения находится в диапазоне 2-3 тыс. чел. населения на 1 пункт пополнения.

- Для получения максимальной оценки по данному критерию, участнику необходимо иметь 1000 и более собственных пунктов пополнения. Мало того, что это количество избыточно (1 пункт пополнения на 550 человек), под это условие попадают лишь две организации – это Почта России (с учетом Почта банка) и Сбербанк России.

В работающих АСУОП на территории России Оператор АСУОП часто не имеет своих собственных пунктов пополнения, а развивает сеть пополнения за счет

присоединения к АСУОП внешних Агентов: банки, отделения Почты РФ, платежные и розничные сети.

6.2.5. «20.6.1 Стоимостные критерии. Таблица критериев оценки п. 2.4. Срок реализации автоматизированной оплаты проезда на транспорте общего пользования – 5 дней с момента заключения Договора». Данный критерий вызывает два существенных замечания:

- Новое определение «реализация» вместо «внедрение» не добавляет ясности условиям конкурса.

- Срок внедрения, равный 5 дням вносит существенное ограничение к участию в конкурсе добросовестных участников, т.к. системы учета и оплаты проезда внедряются за 2-3 месяца. Такие сроки связаны со сроками закупки оборудования, его настройки и обучения персонала пунктов пополнения и перевозчиков;

6.2.6. «20.6.1 Стоимостные критерии. Таблица критериев оценки п. 2.5. Технологическая готовность к интеграции с внешним процессинговым центром для обработки реестров и обеспечения технологической интеграции с действующей Системой на территории Кемеровской области в т.ч. г. Кемерово, позволяющей вести единый персонифицированный учет граждан льготной категории по области»

Условие, описано не конкретно, вследствие чего позволяющее произвольно оценить предложение участника конкурса, так как нет четкого определения подтверждения готовности к интеграции или технического задания (функциональных требований) на интеграцию.

7.3. Замечания к документу - Приложение № 2 к конкурсной документации «Проект договора»

6.3.1. «3.2. Исполнитель обязан:

1) предоставить Заказчику ПО АСУОП для размещения на территории Новокузнецкого городского округа, других населенных пунктов Кемеровской области, на условиях простой (неисключительной) лицензии для цели организации и функционирования Системы в объеме и на условиях, предусмотренных настоящим Договором»

Предоставление лицензий – это отдельный лицензионный договор, определяющий права, условия и сроки пользования нематериальным активом (в данном случае лицензией на программное обеспечение АСУОП), который никак не может быть имплементирован в договор на работы по внедрению. Предоставление лицензии НДС не облагается, работы НДС облагаются.

6.3.2. «3.2. Исполнитель обязан:

4) предоставить пользователям возможность регистрации проезда с использованием транспортных карт, бесконтактных банковских карт

MasterCardPayPass™, VISA PayWave™, МИР и пополнения остатков электронных денежных средств (ЭДС), используемых для оплаты проезда, при наличии договора с банком-эквайером, в рамках Системы.»

Данное требование Договора к Исполнителю не соответствует предмету конкурса, который гласит, что Исполнитель должен внедрить систему и осуществлять переводы.

6.3.3. «4.2. Результатом внедрения АСУОП на территории Новокузнецкого городского округа, других населенных пунктов Кемеровской области, является:

1) оказание Исполнителем услуг Пользователям по осуществлению переводов денежных средств в адрес Перевозчиков - Участников Системы в счет оплаты их услуг по перевозке пассажиров на муниципальных и межмуниципальных маршрутах на территории Новокузнецкого городского округа, других населенных пунктов Кемеровской области, в том числе:

- оказание Исполнителем лично либо с привлечением третьих лиц услуг по установке и настройке ПО АСУОП, проведение инструктажей работников Заказчика и Перевозчиков, присоединившихся к Системе, по работе с ПО АСУОП;

- размещение самостоятельно или с привлечением третьих лиц оборудования в транспортных средствах Перевозчиков, присоединившихся к Системе, необходимое для работы в Системе и регистрации проезда;

- предоставление Исполнителем ПО АСУОП на территории Новокузнецкого городского округа, других населенных пунктов Кемеровской области на срок действия договора.»

Замечание по этим пунктам Договора перекликаются с замечаниями в п.п. 6.3.1. и 6.3.2. настоящей Жалобы. Предоставление лицензий на ПО – лицензионный договор. Услуги/работы по установке и настройке – договор подряда или оказание услуг. А осуществление переводов от физических лиц в пользу юридических – это договор банковского обслуживания или договор с платежным агентом.

6.3.4. «4.3. Исполнитель передает Заказчику ПО АСУОП и сопроводительную документацию на данное ПО на отдельном оптическом носителе (CD/DVD-диске). ПО АСУОП устанавливается в целях технологической интеграции в течение пяти рабочих дней со дня подписания Сторонами настоящего Договора. Датой начала использования ПО АСУОП является дата подписания Сторонами акта приема-передачи ПО АСУОП по форме согласно приложению №1 к настоящему Договору.

4.4. Услуги Исполнителя принимаются путем подписания Сторонами:

1) акта об оказании услуг и приема-передачи ПО АСУОП по форме согласно приложению №1 к Договору.

4.5. Обязательства Исполнителя по настоящему Договору считаются исполненными со дня подписания Сторонами акта, указанных в пункте 4.4. настоящего Договора.»

Кроме явного несоответствия предмета договора и закрывающего акта (Приложение 1) в котором Исполнитель передает Заказчику ПО АСУОП (лицензионный договор),

проводит инструктаж (услуги) и передает оборудование (договор поставки оборудования) нигде нет упоминания о количестве транспортных бортов и оборудовании ЦОДа, на котором должна работать АСУОП.

6.3.5. «5.5. Оборудование, размещаемое в соответствии с настоящим Договором, может быть приобретено Заказчиком по остаточной стоимости по отдельному договору купли-продажи.»

Ни в условиях конкурса, ни в ТЗ, ни в Договоре не указано, что Исполнитель должен предоставить все оборудование, необходимое для работы АСУОП, но из содержания п. 5.5. Договора и акта приемки это подразумевается;

Действие Закона N 223-ФЗ распространяется на договоры, предметом которых является предоставление на условиях простой (неисключительной) лицензии права использования программного обеспечения.

Запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов. При этом заказчик самостоятельно принимает решение при формировании лотов, в том числе в отношении предмета размещаемого заказа.

Предметом закупки является выполнение комплекса работ по автоматизации, которые не могут быть произведены без предоставления заказчику права использования определенного ПО на условиях простой (неисключительной) лицензии.

Действия Заказчика могут быть признаны правомерными, только в случае предоставления им, в рамках заседания Комиссии, объективного обоснования включения в один лот одновременно поставки оборудования, работ по автоматизации и предоставление права использования ПО на условиях простой (неисключительной) лицензии.

Обоснование:

ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

7.4. Приложение № 2 к конкурсной документации «Проект договора»

6.4.1. «3.2. Исполнитель обязан:

2) оказать Заказчику лично либо с привлечением третьих лиц услуги по установке и настройке ПО АСУОП на технические мощности, используемые в рамках Системы, а также услуги по проведению инструктажа работников Заказчика и перевозчиков, по работе с ПО АСУОП;

3) обеспечить размещение оборудования Заказчика на транспортных средствах перевозчиков для обслуживания банковских карт, транспортных карт и специальных видов транспортной карты в рамках Системы;»

Совершенно не понятно, о каких «технологических мощностях» идет речь. То ли о серверах заказчика, то ли об арендуемом вычислительном облаке, то ли о персональных компьютерах на рабочих местах исполнителей заказчика.

Также не известно, что за оборудование установлено на транспортных средствах перевозчика Заказчика и его количество.

Заказчик обязан описывать объект закупки в соответствии с законодательством о техническом регулировании, а также документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Обоснование:

п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ

✓ 7.5. Замечания к документу - ТЗ на АСУОП

7.5.1. «4.3.5.4.1.

- Транспортный терминал должен аккумулировать и передавать в Процессинговый центр по заданному расписанию данные о функционировании терминального оборудования:

- Передача данных о терминальном оборудовании (тип, версия оборудования, версия загруженного ПО) в Процессинговый Центр СИСТЕМЫ один раз за смену при обновлении данных.

- Передача данных об обслуживании Транспортных карт и карт специального вида в Процессинговый Центр СИСТЕМЫ по настраиваемому графику (например, раз в 10 минут).

- Передача данных о действиях пользователя, влияющих на работу терминала, при каждом проведении сеанса связи с Процессинговым Центром СИСТЕМЫ.

- Передача данных о текущем состоянии терминала по настраиваемому графику (например, раз в 10 минут).

- Передача данных о текущем местоположении при каждом проведении сеанса связи с Процессинговым Центром СИСТЕМЫ.

- Передача данных о сеансах связи с онлайн-сервисами Процессингового Центра СИСТЕМЫ по факту возникновения события.

- Передача данных об отказе оборудования при каждом проведении сеанса связи с Процессинговым Центром СИСТЕМЫ.

- В случае неуспешной передачи данных о функционировании терминального оборудования, терминал сохраняет данные до проведения следующего сеанса связи.

Требования по конструкции

- Транспортный терминал, должен иметь LCD дисплей с подсветкой, с разрешением не менее 320x240 пикселей(2,8”).
- Транспортный терминал, должен быть оборудован скоростным термопринтером со скоростью печати до 25 строк/сек.
- Транспортный терминал должен иметь клавиатуру для учета оплаты проезда, багажа, навигации в системном меню.
- Масса транспортного терминала не должна превышать 495г.»

Не понятно, почему в ТЗ указаны требования к транспортному терминалу, т.к. в конкурсной документации о закупке или установке транспортных терминалов ничего не говорится. Допуская вероятность справедливости указания требований к транспортному терминалу, считаем, что данные требования не являются достаточно конкретными, так как не указан тип транспортного терминала: мобильный (носимый) или стационарный. Если это требования к стационарному транспортному терминалу, то они являются стандартными. Если же это требования к мобильному (носимому) транспортному терминалу, то они значительно превышают возможности ПО мобильного терминала, которые успешно эксплуатируется в действующих АСУОП в регионах РФ. Данную функциональность для мобильного транспортного возможно реализовать в срок 1-2 месяца. Таким образом данные требования к функциональным возможностям ПО транспортного терминала:

- являются неопределенными;
- с учетом срока проведения конкурса (16 календарных дней) и времени на выполнение работ по внедрению АСУОП (5 календарных дней) существенно ограничивают добросовестных участников конкурса.

✓ 7.6. Ни в одном документе конкурсной документации не указано, количество кондукторных или бескондукторных терминалов, которые необходимо будет приобрести и установить в транспорт. Нигде прямо не написано, какая система оплаты проезда должна применяться: кондукторная, бескондукторная или смешанная. Нигде не указано, кто должен быть Оператором системы. Нет информации о том, кто и какое приобретает оборудование.

Таким образом, при выдвижении данных требований и учитывая способ размещения заказа (открытый конкурс) в действиях Заказчика прослеживаются признаки ограничения конкуренции. Кроме того, Заказчик нарушил основные принципы закупок согласно Федеральному закону № 223 от 18.07.2011 года.

Основными принципами закупок, согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются:

- 1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Учитывая, что Заказчик своими требованиями к участникам закупки, ограничил участников размещения заказа на создание перед ними равных условий и обеспечения здоровой конкуренции, тем самым создал предпосылки для необоснованного ограничения числа участников закупки.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением, в т.ч. такого условия как осуществление описания предмета конкурентной закупки с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи (п. 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ) Согласно п. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ , при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, в т.ч., следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В данной конкурсной документации можно выявить нарушения в части ограничение количества участников на торгах, заключающееся в невозможности сформировать свое ценовое предложение у добросовестных участников торгов ввиду отсутствия открытой и понятной процедуры исполнения контракта и отсутствия конкретных видов работ (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.02.2018 N 13АП-28222/2017 по делу N А42-2314/2017)

В соответствии, с п. 10 ст.4 Закона N 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в т.ч. :

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные

с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

- форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Указанные выше пункты в документации не изложены/изложены не в полном объеме:

1. Предмет закупки: внедрение автоматизированной оплаты проезда и осуществление переводов в безналичном порядке в оплату услуг, абсолютно не детализирован ни в проекте договора, ни в техническом задании. Очевидно, при таком предмете закупки требуется какое-то техническое оснащение (терминалы, эмиссия какого-то количества карт и проч.), количественные характеристики которого не известны (а возможно, и качественные, изложены не в полном объеме), из документов очевидно не следует, поставляется ли оборудование Исполнителем (пп.3 п. 3.1 указывает на оборудование Заказчика, в то же время п. 5.5 договора предусматривает, что Заказчик приобретает оборудование по остаточной стоимости). Если поставляется Исполнителем, то по сути, в данном предмете отражено несколько закупок: поставка оборудования, установка и настройка ПО, монтаж оборудования и т.д.

2. Место оказания услуг отражено очень неконкретно: Новокузнецкий городской округ и другие населенные пункты Кемеровской области.

3. Срок оказания услуг определен в конкурсной документации (3 года с момента заключения договора) и в разделе 4 договора двумя моментами: установкой (=началом использования) ПО (5 раб. дней со дня подписания Договора) и подписанием акта об оказании услуг и и приема-передачи ПО (в момент передачи ПО). При этом 3 года - это не срок оказания услуг, а срок действия договора (п. 10.2 договора).

4. В части оплаты возникает вопрос, получится ли за 3 года срока действия договора с определенным тарифом получить цену договора по закупке, поскольку нет никаких количественных составляющих предмета закупки...

На основании изложенного и руководствуясь частью 1, статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

1. Отменить закупочную процедуру.
2. Обязать Заказчика привести в соответствие конкурсную документацию.

Приложения:

1. Копия Приказа о вступлении в должность генерального директора на 1(одном) листе.
2. Копия Решения о назначении генерального директора на 1(одном) листе.
3. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме с конкурсной документацией на 120 (сто двадцати) листах.

Генеральный директор _____

М. п.

