

Дата 27.09.2018г.

✓ В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1 тел. (495) 784-75-05

Копия: Руководителю ФАС России  
Артемьеву Игорю Юрьевичу  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Московское УФАС  
Рег. номер 49469/18  
зарегистрирован 01.10.2018



от заявителя - ООО «Байт – Транзит -  
Континент»  
Юридический адрес: 630099, г. Новосибирск,  
ул. Фрунзе, дом 18/1, офис 18  
Почтовый адрес: 630001, г. Новосибирск,  
ул. Владимировская, дом 26/1, офис 305  
ИНН 5407124986 КПП 540601001  
Тел. 89133853110, E-mail: btk@sibtrans.ru

сведения о лице, в отношении которого подана  
жалоба – Федеральное государственное  
унитарное предприятие «Главный центр  
специальной связи» (ФГУП ГЦСС)  
129626, г. Москва, ул. 1 – я Мытищинская, д. 17  
ИНН 7717043113, КПП 771701001  
Тел. (495) 788-30-75, E-mail: [K.Smirnova@cccb.ru](mailto:K.Smirnova@cccb.ru)  
Контактное лицо: Смиронова Ксения  
Александровна

Привлеченная заказчиком специализированная  
организация: ООО «СЕКТОР УСПХА»  
119421, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 111, корп.  
1, ком. 115 (офис 211)

## ЖАЛОБА

Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи» (далее по тексту ФГУП ГЦСС, Заказчик), опубликовало извещение о проведении торгов – открытый аукцион в электронной форме на оказание услуг по перевозке отправок (грузов) железнодорожным транспортом (почтовыми или почтово – багажными вагонами) по магистральному маршруту Москва – Владивосток – Москва (без отцепки на маршруте) в сопровождении проводников.

Информация о проведении закупочной процедуры, опубликована в единой информационной системе (адрес сайта: <http://zakupki.gov.ru>, № извещения 31806945045) и является по смыслу гражданского законодательства публичной офертой.

ООО «Байт – Транзит – Континент» (далее по тексту ООО «БТК», заявитель жалобы) считает, что Заказчик установил в документации необоснованные требования к участникам закупки, тем самым ограничил возможность подать заявку.

Так в п. 14. раздела 2 (информационная карта аукциона в электронной форме) аукционной документации, установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме.

В подпункте 6, п. 14. аукционной документации Заказчиком указаны документы подтверждающие соответствие участников закупки квалификационным требованиям, а именно:

- копии документов, подтверждающих наличие у участника закупки в собственности или в распоряжении на любом законном основании подвижных составов (почтовых или почтово-багажных вагонов) грузоподъемностью не менее 20 тонн, соответствующих требованиям, установленным в Техническом задании (раздел 3 документации), с местом приписки подвижных составов (депо приписки) в г. Москве, в количестве не менее 11 единиц. В случае нахождения подвижных составов (почтово-багажных железнодорожных вагонов) в распоряжении на любом законном основании, срок действия договоров, на основании которых подвижные составы находятся в распоряжении участника закупки, должен истекать не ранее 31.12.2019г.

- копии договоров, (в том числе предварительных) об организации перевозки грузобагажа повагонными отправлениями в собственных (арендованных) почтовых или почтово-багажных вагонов в составах поездов №974/№973, курсирующих по маршруту Москва-Владивосток – Москва. Сроки действия указанных договоров должны истекать не ранее 31.12.2019г.

- копии договоров, (в том числе предварительных) с региональными Дирекциями железнодорожных вокзалов на проведение погрузки/выгрузки грузобагажа без отцепки вагона от состава на всем маршруте следования поезда 974/973 Москва – Владивосток – Москва. Сроки действия указанных договоров должны истекать не ранее 31.12.2019г.

Непредставление указанных документов и сведений (являющихся обязательными) в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме, влечет за собой отказ в допуске к участию в аукционе, либо признании заявки участника закупки не соответствующей требованиям аукционной документации.

Обращаем Ваше внимание на обстоятельства, которые по мнению заявителя жалобы, ограничивают подачу заявок:

Так остается непонятным, требование Заказчика, о предоставлении для соответствия квалификационным требованиям, документов подтверждающих наличие вагонов именно с местом приписки подвижных составов (депо приписки) в г. Москве, в количестве 11 единиц.

Исходя из предмета закупки, приписка подвижных составов к какому – либо региону не влияет на объем, качество и иные условия оказываемых услуг, и следовательно не может служить требованием подтверждающим квалификацию участника закупки.

Также неясно требование о привязке Заказчика к поезду № 974/973. Следует отметить, что по маршруту Москва – Владивосток – Москва (в том числе маршрут следования с остановками на станциях указанных в техническом задании), курсирует также поезда № 100/99, № 001/002 (скорые поезда), № 990/ 989 (почтово-багажный).

Анализ договорных отношений с АО «Федеральная пассажирская компания», позволяет сделать вывод, что АО «ФПК» заключает договор об организации перевозки грузобагажа повагонными отправлениями в собственных (арендованных)

**багажных вагонах в составе поездов формирования АО «ФПК», без определения конкретного поезда, как того требует заказчик (копия договора с АО «ФПК» от 15.12.2015г. прилагается для обозрения).**

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с частью 1, статьей 1 Федерального закона № 44 от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ № 44), Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, **государственным, муниципальным унитарными предприятиями.**

Исключение составляют случаи, перечисленные в статье 15 ФЗ № 44, когда заказчик вправе осуществить закупку в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее ФЗ № 223), принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе (положение о закупках).

В связи с чем, следует осуществить проверку на предмет законности проведения процедуры торгов в рамках действия ФЗ № 223, так как в соответствии с нормами ФЗ № 44, установление вышеуказанных дополнительных требований к участникам закупок - недопустимо.

Вместе с тем, в независимости от того, нормы какого закона применило ФГУП ГЦСС, проведение торгов основывается на принципах открытости, прозрачности информации закупках, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

Данные принципы изложены в статье 6 ФЗ № 44, и корреспондируются частью 1 статьи 3 ФЗ № 223, согласно которой, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Установление требований ограничивающих возможность подачи заявок на участие в торгах, не соответствуют принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, который является фундаментальным при проведении любой конкурентной процедуры.

Следствием неправомερных действий ФГУП ГЦСС является отсутствие возможности подать заявку на участие в торгах.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия организаторов торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах;
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Следуя данной правовой норме, заказчик должен обеспечить на всех этапах закупочной процедуры соблюдение равноправия участников, избегать неравных, несправедливых действий по отношению каких-либо участников, исключая тем самым избирательный подход.

Принцип отсутствия необоснованных ограничений конкуренции в отношении участников закупки является правовым инструментом, действие которого направлено на пресечение неправомерных действий заказчиков.

Заказчик не должен создавать преимущественные условия участия в закупке отдельным участникам, нарушать порядок проведения закупочной процедуры, в том числе устанавливать необоснованные и невыполнимые дополнительные требования к участникам торгов.

На основании изложенного прошу:

1. Рассмотреть жалобу ООО «Байт – Транзит - Континент» по существу изложенных фактов;
2. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Главный центр специальной связи» предписание об устранении нарушений действующего законодательства регулирующего проведение торгов.

Приложение (в копиях):

- Протокол о назначении директора ООО «БТК»;
- Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «БТК»;
- Договор об организации перевозки грузобагажа повагонными отправлениями в собственных (арендованных) багажных и почтовых вагонах «Отправителя» в составах поездов формирования АО «ФПК» от 15.12.2015г. № 18 (для обозрения).

Директор ООО «БТК»

Г. С. Кукушкин

