

Управление ФАС по Новгородской области

(Новгородское УФАС)

173002, Новгородская область,

г. Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3

Заявитель (податель жалобы):

Общество с ограниченной ответственностью

«ЛугаЛес»

ОГРН 1105336000120 ИНН 5307007372

198035, Санкт-Петербург, улица Двинская

дом 10, литер А, помещение 23Н

контактный телефон: 8-911-115-74-74

факс: 8 (812) 312-05-91

электронная почта (e-mail): remonttrakov@yandex.ru

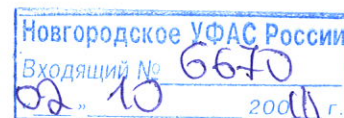
исх. № 01/10-18/Ж(А)

от «01» октября 2018 года

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности
(с ходатайством о приостановлении процедуры определения победителя)

- 1). **Организатор аукциона:** Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области. Местонахождение: Новгородская область, г. Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13 «а»; контактный телефон: 8 (8162) 77-02-47, факс: 8 (8162) 77-02-47, электронная почта (e-mail) Novleskom@mail.ru
- 2). **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке (торгах):** <http://torgi.gov.ru>
- 3). **Форма проведения торгов:** открытый аукцион
- 4). **Номер извещения о проведении торгов:** № 300818/0874464/01
- 5). **Дата опубликования извещения о проведении торгов:** 30 августа 2018 года
- 6). **Предмет аукциона:** право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности
- 7). **Сведения о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке:** кадастровые номера 53:08:0121301:2 (части 1-5), 53:08:0121401:18 (части 8,9,11), расположен в Маловишерском лесничестве Маловишерского муниципального района, Участковое лесничество – Парневское, №№ кварталов: 60-63, 72-74, 88-90, 105, площадь – 1 279,6 га, объем древесины: 1 100 куб.м, начальная цена предмета аукциона (начальный размер арендной платы): 68 123,13 рублей. Вид использования лесов – заготовка древесины. Срок аренды – 49 лет. Использование лесного участка осуществляется с изъятием лесных ресурсов.



8). **Электронная площадка, используемая при проведении аукциона:** УТП Сбербанк-АСТ торговая секция «Приватизация, аренда и продажа прав» (<http://utp.sberbank-ast.ru/AP>)

9). **Идентификатор аукциона (лота) на Электронной площадке:** SBR012-1808300003.1.

10). **Заявитель (участник размещения торгов):** Общество с ограниченной ответственностью «ЛугаЛес» ОГРН 1105336000120 ИНН 5307007372, адрес (место нахождения): 198035, Санкт-Петербург, улица Двинская, дом 10, литер А, помещение 23Н, контактный телефон: 8 (812)312-05-91, 8-911-115-74-74, электронная почта: remontrakov@yandex.ru, контактное лицо: Ракитин Александр Викторович (генеральный директор)

11). **Обжалуемые действия (бездействия) организатора торгов:** в извещении о проведении торгов установлена дата и время окончания срока подачи заявок, которые приходится на нерабочий день, что ограничивает круг участников торгов.

12). **Нарушение норм законодательства РФ:** ч.1 ст. 15 и ч.2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту настоящей жалобы именуется – Закон о защите конкуренции) в части установления в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе сроков, объективно не обеспечивающих возможность своевременной подачи заявки на участие в аукционе, что приводит к ограничению доступа к участию в аукционе и может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции на рынке лесозаготовки и лесопереработки, а также конкуренции при проведении торгов.

«30» августа 2018 года Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее по тексту именуется также – Организатор торгов) на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> было опубликовано **Извещение о проведении торгов № 300818/0874464/01** в форме открытого аукциона. Предметом торгов является право на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности. Характеристики лесного участка указаны в аукционной документации. Вид использования лесов – заготовка древесины, срок аренды – 49 лет, использование лесного участка осуществляется с изъятием лесных ресурсов.

ООО «ЛугаЛес», являясь лицом, заинтересованным в участии в торгах (аукционе) на право аренды в соответствии с указанным выше Извещением, полагает, что Организатором аукциона в нарушение требований действующего законодательства необоснованно сокращен срок подачи заявок на участие в аукционе.

В Извещении о проведении торгов, а также в Извещении о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, опубликованных на сайте <http://torgi.gov.ru> указано, что датой окончания заявок является 30.09.2018 года. Для участия в аукционе заявка подается: с 31 августа 2018 года с 09.00 часов по **30.09.2018 года 09.00 часов включительно**, на электронную площадку УТП Сбербанк-АСТ торговая секция «Приватизация, аренда и продажа прав».

Установленный срок окончания подачи заявок не является объективно достаточным для осуществления потенциальными участниками действий, необходимых для подачи соответствующей заявки.

30.09.2018 года, который определен Организатором торгов как день окончания подачи заявок, является **нерабочим днем (воскресенье)**.

Порядок проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений установлен положениями статей 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации.

Так, положениями части 12 статьи 78 Лесного кодекса РФ предусмотрено, что информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять **не менее чем:** а) тридцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (пп. «а» п. 9 ч. 15 ст. 78 Лесного кодекса РФ).

При этом, специальными положениями Лесного кодекса РФ не урегулированы вопросы исчисления сроков, в том числе не установлены последствия совпадения дня, предусмотренного им срока с днем, который в соответствии с законодательством является нерабочим.

В силу указанных обстоятельств, а также с учетом положений части 1 статьи 2 Лесного кодекса к правоотношениям сторон в части исчисления сроков подлежат применению положения главы 11 Гражданского кодекса Российской Федерации. Ее нормы не затрагивают вопрос о возможности совершения юридически значимых действий, с которыми связано начало течения сроков.

Статьей 193 Гражданского кодекса РФ императивно установлено, что в случае, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

При этом, в силу положений статьи 194 Гражданского кодекса РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Таким образом, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе не должны приходиться на нерабочие (выходные, праздничные) дни, поскольку такое установление срока не обеспечивает участникам аукциона возможность подачи заявок и, тем самым, сокращает количество участников аукциона.

Организатор аукциона при установлении срока начала и окончания подачи заявок должен учитывать направленность такого срока на обеспечение доступа к торгам, то есть реальной возможности потенциальных участников торгов подать заявку (гарантированное законом право), и не допускать в связи с этим наложения таких сроков на особые периоды времени в году, влекущие уменьшение количества рабочих дней, в течение которых может быть реализовано право на участие в аукционе (подачу заявки).

Устанавливая в качестве срока окончания подачи заявки Организатор аукциона вводит потенциальных участников аукциона в заблуждение, поскольку фактически совершение каких-либо

юридически значимых действий в выходные дни (29.09.2018 и 30.09.2018 года) невозможно, в том числе, по обстоятельствам, которые не зависят от воли потенциального участника аукциона.

ООО «ЛугаЛес», будучи заинтересовано в торгах на право заключения договора аренды лесного участка, совершило ряд действий, направленных на участие в аукционе, а именно: в пределах срока, установленного в извещении направило документы для получения доступа к ресурсам Электронной торговой площадки (УТП Сбербанк-АСТ) в торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав», внесло в установленном порядке задаток для участия в аукционе.

Вместе с тем, ООО «ЛугаЛес» было лишено возможности осуществить подачу заявки на участие в данном аукционе, поскольку ответ о том, что компания допущена к ресурсам Электронной торговой площадки (УТП Сбербанк-АСТ) в торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» поступил 01.10.2018 года (понедельник), когда прием заявок на участие в аукционе уже был завершен.

Вследствие необоснованного сокращения сроков приема заявок на участие в аукционе за счет того, что Организатором торгов срок подачи заявок был определен 30.09.2018 года (нерабочий день – воскресенье), ООО «ЛугаЛес» было лишено законом гарантированного права на участие в аукционе.

30.09.2018 года после 09 часов 00 минут данный Лот был переведен на Электронной площадке в статус «Рассмотрение заявок», который исключает возможность подачи заявки на участие в аукционе.

При указанных обстоятельствах полагаем, что определенные Организатором торгов условия подачи заявки в совокупности с сокращенными сроками на их выполнение, по сути, нарушают требования к организации и порядку проведения открытых торгов, являясь не предусмотренным законом ограничением доступа к участию в торгах всем желающим принять в них участие.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Во исполнение в совокупности норм Лесного кодекса РФ и Гражданского кодекса РФ надлежащий минимальный срок окончания подачи заявок должен был быть 01.10.2018 года (понедельник), тогда как Организатор торгов днем окончания срока подачи заявок установил – 30.09.2018 года (нерабочий (выходной) день), воскресенье.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, ООО «ЛугаЛес» просит:

1). Рассмотреть настоящую жалобу на предмет наличия нарушений требований действующего законодательства РФ при установлении Организатором аукциона - Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области - срока окончания подачи заявок 30.09.2018 года на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение о проведении торгов № 300818/0874464/01).

2). Выдать предписание об устранении допущенных Организатором аукциона нарушений:
- обязать Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции при проведении открытого

аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка (кадастровые номера 53:08:0121301:2 (части 1-5), 53:08:0121401:18 (части 8,9,11), расположен в Маловишерском лесничестве Маловишерского муниципального района, Участковое лесничество – Парневское, №№ кварталов: 60-63, 72-74, 88-90, 105, площадь – 1 279,6 га, объем древесины: 1 100 куб.м, начальная цена предмета аукциона (начальный размер арендной платы): 68 123,13 рублей. Вид использования лесов – заготовка древесины. Срок аренды – 49 лет. Использование лесного участка осуществляется с изъятием лесных ресурсов) путем внесения необходимых изменений в извещение и аукционную документацию.

3). Приостановить процедуру определения победителя открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение о проведении торгов № 300818/0874464/01) до принятия решения по настоящей жалобе.

Приложения:

- 1). Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (кадастровые номера 53:08:0121301:2 (части 1-5), 53:08:0121401:18 (части 8,9,11), расположен в Маловишерском лесничестве Маловишерского муниципального района, Участковое лесничество – Парневское, №№ кварталов: 60-63, 72-74, 88-90, 105, площадь – 1 279,6 га, объем древесины: 1 100 куб.м, начальная цена предмета аукциона (начальный размер арендной платы): 68 123,13 рублей. Вид использования лесов – заготовка древесины. Срок аренды – 49 лет. Использование лесного участка осуществляется с изъятием лесных ресурсов).
- 2). Извещение о проведении торгов № 300818/0874464/01.
- 3). Документы, подтверждающие внесение ООО «ЛугаЛес» задатка на участие в аукционе.
- 4). Экземпляр настоящей жалобы для Организатора аукциона.
- 5). Свидетельство о государственной регистрации ООО «ЛугаЛес».
- 6). Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) (распечатка официального сайта www.nalog.ru).
- 7). Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего настоящую жалобу.

Генеральный директор ООО «ЛугаЛес»



А.В. Ракитин

