



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бюкс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 04.10.2018 № 2953/04

на № _____ от _____

ФГУП «Ведомственная охрана»
Минэнерго России
Советский пр-т, д. 14/16
г. Калининград, 236022
т./ф. 91-88-90
kalining39@vedotek.ru

АО «Янтарьэнерго»
ул. Театральная, 34
г. Калининград, 236035
public@yantene.ru
Petrova-EV@yantarenergo.ru

РЕШЕНИЕ

02 октября 2018 года

№ Т-66/2018

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя Комиссии: А.В. Демкина

руководителя Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии:

В.А. Грибко

заместителя руководителя
Калининградского
УФАС России;

Е.И. Можаро

начальника отдела
антимонопольного контроля
Калининградского
УФАС
России;

Л.Н. Зуевой

заместителя начальника отдела
антимонопольного контроля
Калининградского
УФАС
России;

при участии

представителей:

заявителя ФГУП

А.А. Абдульманова

на основании доверенности;

«Ведомственная охрана»

А.В. Гончаровой

на основании доверенности;

Минэнерго России

организатора торгов
заказчика
АО «Янтарьэнерго»

А.А. Юриной
А.И. Савченко

на основании доверенности;
на основании доверенности,

рассмотрев жалобу вх. № 6497 от 21.09.2018 ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России (далее – заявитель) на действия заказчика – организатора торгов АО «Янтарьэнерго» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов АО «Янтарьэнерго» на период 2019-2021 годов (закупка № 31806800284 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

21.09.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила жалоба федерального государственного унитарного предприятия «Ведомственная охрана» Минэнерго России (ИНН 7705492450, адрес ул. Русаковская, 13, г. Москва, 107140, сокращенное наименование ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России) вх. № 6497 от 21.09.2018 с дополнениями вх. № 6696 от 01.10.2018 на действия заказчика – организатора торгов АО «Янтарьэнерго» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов АО «Янтарьэнерго» на период 2019-2021 годов (закупка № 31806800284 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>).

28.09.2018 в Калининградское УФАС России поступила жалоба (вх. № 6634 от 28.09.2018) ООО «ОП «Служба Содействие» на действия заказчика – организатора торгов АО «Янтарьэнерго» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов АО «Янтарьэнерго» на период 2019-2021 годов (закупка № 31806800284 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>).

02.10.2018 ООО «ОП «Служба Содействие» отозвало свою жалобу вх. № 6634 от 28.09.2018 (заявление об отзыве жалобы вх. № 6697 от 02.10.2018, повторно вх. № 6698 от 02.10.2018).

В обоснование своей жалобы заявитель ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России привел следующие доводы.

ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России подало заявку для участия в закупочной процедуре № 31806800284 по лотам № 1, № 3, № 5, № 6, № 7, № 9, № 10. При проведении данной закупки организатором торгов были допущены следующие нарушения:

- 1) нарушены правила оценки заявок, установленные пунктом 2.9.3 Конкурсной документации, а именно: заявителем в составе заявки по лотам 1,3,5,6,7,9,10 представлены копии 11 договоров за последние 5 лет, положительно характеризующие опыт его работы, но конкурсной комиссией рассчитан балл=0,40

по каждому лоту по методике, противоречащей пункту 2.9.3 Конкурсной документации;

- 2) организатор торгов в нарушение статьи 11 Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и пункта 21 «Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется», утвержденного постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587, неправомерно допустил к участию в конкурсе и признал победителями частные охранные организации.

В связи с тем, что организатором торгов внесены изменения в итоговый протокол и тем самым исправлена допущенная техническая ошибка, заявитель снял свой довод относительно нарушений пункта 2.9.3 Конкурсной документации. Однако заявитель настаивает на втором доводе о допущенных организатором торгов нарушениях статьи 11 Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и пункта 21 «Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется».

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать организатору торгов предписание об аннулировании торгов.

Пояснения организатора торгов – заказчика АО «Янтарьэнерго» по существу доводов жалобы.

В итоговом протоколе допущена техническая ошибка (переставлены местами критерии), которая на итоговый подсчет никак не повлияла. Кроме того, заявитель в своей заявке по всем лотам указал сумму договора, превышающую начальную максимальную цену (в отличие от заявок других участников, которые не были отклонены).

Пункт 21 «Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется», утвержденного постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587, не распространяется на стратегические предприятия, стратегические акционерные общества и их дочерние общества. Указом Президента Российской Федерации от 08.08.2004 № 1009 ПАО «Россети» включено в число стратегических предприятия РФ; АО «Янтарьэнерго» является ДЗО ПАО «Россети».

Конкурс проведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с письмом ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 «По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб» жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, не содержащие основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не подлежат рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного организатор торгов просит признать жалобу необоснованной и в удовлетворении жалобы отказать в полном объеме.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав представленные доводы и поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора

торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Рассмотрев довод заявителя о том, что закупочная комиссия оценила заявку ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России по лотам № 1, № 3, № 5, № 6, № 7, № 9, № 10 по методике, противоречащей пункту 2.9.3 Конкурсной документации, Комиссия установила, что организатором торгов внесены изменения в итоговый протокол об исправлении допущенной технической ошибки, которая не повлияла на итоговый результат. В ходе заседания Комиссии 02.10.2018 заявитель сообщил, что в связи с внесением изменений в итоговый протокол он снимает свой довод относительно нарушений пункта 2.9.3 Конкурсной документации.

В отношении довода ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России о допущенных организатором торгов нарушениях статьи 11 Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и пункта 21 «Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется», утвержденного постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587, Комиссия приходит к следующим выводам.

Закупка № 31806800284 осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки; обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных Законом о закупках;
- неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также

- иной информации, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
 - осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 статьи 3, частью 5 статьи 8 Закона о закупках, включая нарушение порядка применения указанных положений;
 - неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Частью 13 статьи 3 Закона о закупках установлено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно пункту 17 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, в рамках административной процедуры по рассмотрению жалоб участников закупки, установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган вправе принимать решения только по тем нарушениям, перечень которых предусмотрен частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, действующим законодательством установлено, что, рассматривая жалобы участников закупок, осуществлявшихся в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», антимонопольный орган вправе принимать решения только по тем нарушениям, перечень которых предусмотрен частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссией установлено, что в жалобе ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России вх. № 6497 от 21.09.2018 с дополнениями вх. № 6696 от 01.10.2018 отсутствуют основания для обжалования действий (бездействия) организатора торгов – заказчика АО «Янтарьэнерго», предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках. В силу этого у Комиссии отсутствуют полномочия для принятия решения по нарушениям, указанным в жалобе ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России.

В ходе заседания Комиссии стороны сообщили, что все документы, информация, доказательства и доводы по существу жалобы ими представлены.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу федерального государственного унитарного предприятия «Ведомственная охрана» Минэнерго России (ИНН 7705492450, адрес ул. Русаковская, 13, г. Москва, 107140) на действия заказчика – организатора торгов АО «Янтарьэнерго» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов АО «Янтарьэнерго» на

период 2019-2021 годов (закупка № 31806800284 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>) необоснованной.

Председатель Комиссии:



А.В. Демкин

Члены Комиссии:



В.А. Грибко

Е.И. Можаро



Л.Н. Зуева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.