



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

05.10.2018 № 19113/04

На № _____ от _____

Заявитель

ИП Шкут И.А.
ул. Губкина, д. 25/1, кв. 29,
г. Новочеркасск, 346416
e-mail: 5348882vany@gmail.com

Организатор торгов

Комитет по управлению
муниципальным имуществом
Администрации г. Новочеркаска
пр. Платовский, 59-б, г. Новочеркасск,
Ростовская область, 346400
e-mail: nov_kumi@novoch.ru

Скворцов Ю.Г.

ул. 15-я линия, д.10, кв. 9,
г. Ростов-на-Дону, 344019
e-mail: skvorsov1986@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 1731/04

«04» октября 2018 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя -
начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Пахальян А.И. – заместитель начальника
отдела контроля органов власти,

Изварина О.А. – специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ИП Шкут И.А (вх. № 13800 от 19.09.2018 г.) на действия организатора торгов – Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Новочеркаска, допущенные при проведении открытого конкурса 2/18 на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Новочеркасск» без предоставления земельного участка от 21.02.2018 г.,

в присутствии представителей ИП Шкут И.А. по доверенности: Польской А.Я. (б/н от 27.09.2018 г.), Джалалян М.Г. (б/н от 17.09.2018 г.);

в присутствии представителя Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Новочеркаска по доверенности – Мирошниченко С.А. (№ 12/0 от 23.04.2018 г.);

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 19.09.2018 г. (вх. № 13800) поступила жалоба ИП Шкут И.А. на действия организатора торгов – Комитета по управлению муниципальным

008412

имуществом Администрации г. Новочеркасска (далее – Организатор торгов), допущенные при проведении открытого конкурса 2/18 на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Новочеркасска» без предоставления земельного участка от 21.02.2018 г. (лот № 10 – г. Новочеркасс, ул. Хмельницкого Б./ул. Просвещения, в схеме размещения НТО – 5.33) (далее – Конкурс).

По мнению Заявителя, ИП Скворцов Ю.Г. неправомерно допущен Конкурсной комиссией Организатора торгов к участию в Конкурсе, а также впоследствии признан его победителем.

В этой связи Ростовским УФАС России 21.09.2018 г. вынесено уведомление 1731/04 о поступлении жалобы ИП Шкут И.А. и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 28.09.2018 г.

В ответ на уведомление № 1731/04 о поступлении жалобы, 25.09.2018 г. (вх. № 14073), 26.09.2018 г. (вх. № 14166) Организатор торгов представил письменные пояснения, согласно которым полагает, что нарушений при проведении Конкурса допущено не было.

Поскольку Организатором торгов не была исполнена обязанность, возложенная на него ч. 12 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), согласно которой организатор торгов в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения, Ростовским УФАС России 01.10.2018 г. вынесено уведомление № 1731/04 о переносе даты и времени рассмотрения жалобы ИП Шкут И.А. по существу на 04.10.2018 г.

В ответ на указанное уведомление Организатор торгов 03.10.2018 г. (вх. № 14532) представил документы, свидетельствующие об исполнении обязанности, возложенной на него ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, заслушав представителей сторон, пришла к следующим выводам.

Порядок заключения договора на право размещения нестационарного торгового объекта (далее – НТО) на территории г. Новочеркасска регламентирован Порядком проведения конкурсов на право заключения договоров на размещение НТО, утвержденным Постановлением Администрации г. Новочеркасска от 06.11.2015 г. № 2131 (далее – Порядок проведения конкурса на право заключения договоров на размещение НТО).

21.02.2018 г. в соответствии с Постановлением Администрации г. Новочеркасска от 06.11.2015 г. № 2131, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и.о. председателя Организатора торгов утверждена Конкурсная документация.

17.09.2018 г. решение Конкурсной комиссии Организатора торгов о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в Конкурсе оформлено Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров на размещение НТО на территории муниципального образования «Город Новочеркасска» без предоставления земельного участка от 21.02.2018 г. № 2-2/18/3 (далее – Протокол рассмотрения заявок).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе поступило 2 заявки: ИП Шкут И.А. и ИП Скворцова Ю.Г., обе заявки к участию в Конкурсе допущены.

18.09.2018 г. Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 2/18 на право заключения договоров на размещение НТО на территории муниципального образования «Город Новочеркасска» без предоставления земельного участка от 21.02.2018 г. № 3-2/18/2 (далее – Протокол рассмотрения и оценки заявок) победителем Конкурса признан ИП Скворцов Ю.Г.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Конкурсной комиссией Организатора торгов принято неправомерное решение о допуске ИП Скворцова Ю.Г. к участию в Конкурсе,

поскольку в составе его заявки на участие в Конкурсе отсутствуют: паспортные данные, сведения о месте жительства, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки.

В силу п. 10.3.1.1. Порядка проведения Конкурса на право заключения договоров на размещение НТО, п. 5.4.2.1. Конкурсной документации, заявка на участие в Конкурсе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона.

Так, ИП Скворцовым Ю.Г. в составе заявки на участие в Конкурсе приложены копии 2,3,4,5 страниц паспорта, в которых содержатся, соответственно, паспортные данные, а также сведения о месте его жительства (место регистрации).

Однако, согласно п. 10.3.1.2. Порядка проведения Конкурса на право заключения договоров на размещение НТО, а также п. 5.4.2.1. Конкурсной документации, заявка на участие в Конкурсе должна содержать, в том числе, полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведения Конкурса, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей).

При этом, в силу п. 4.2.1. Порядка проведения Конкурса на право заключения договоров на размещение НТО заявитель не допускается Конкурсной комиссией к участию в Конкурсе в случае непредставления документов, определенных настоящим Порядком.

Аналогичное требование содержится в п. 2.2.1. Конкурсной документации, согласно которому заявитель не допускается Конкурсной комиссией к участию в Конкурсе в случае непредставления документов, определенных настоящей документацией.

Довод Организатора торгов о том, что Скворцов Ю.Г. подавал заявку на участие в Конкурсе с использованием правового статуса физического лица, а не индивидуального предпринимателя, является несостоятельным, поскольку в составе его заявки содержится формулировка, согласно которой заявка на участие в Конкурсе подана Скворцовым Ю.Г. в лице ИП Скворцова Ю.Г., а также в ее составе содержится свидетельство о его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, финансовое предложение от имени ИП Скворцова Ю.Г.

Кроме того, во всех протоколах, составленных при проведении Конкурса, содержатся информация о заявке на участие в Конкурсе именно ИП Скворцова Ю.Г.

Таким образом, допустив ИП Скворцова Ю.Г. к участию в Конкурсе при том, что в составе его заявки на участие в Конкурсе отсутствует выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки, Конкурсная комиссия нарушила п. 4.2.1 Порядка проведения Конкурса на право заключения договоров на размещение НТО, а также п. 2.2.1 Конкурсной документации.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

Согласно ч. 2 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В целях недопущения исключения конкуренции при проведении Конкурса, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Организатору Конкурса,

Конкурсной комиссии предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения Конкурса.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Шкут И.А. обоснованной.
2. Признать Конкурсную комиссию Организатора торгов нарушившей п. 4.2.1. Порядка проведения конкурса на право заключения договоров на размещение НТО, п. 2.2.1. Конкурсной документации.
3. Организатору торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов выдать обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения Конкурса, а именно:
 - 3.1. Отменить Протокол рассмотрения заявок, Протокол рассмотрения и оценки заявок;
 - 3.2. Пересмотреть поступившие заявки, поданные на участие в Конкурсе, с учетом требований Конкурсной документации и настоящего решения;
 - 3.3. Сформировать новый протокол рассмотрения заявок;
 - 3.4. Осуществить дальнейшие действия по процедуре проведения Конкурса в соответствии с Конкурсной документацией, Порядком проведения конкурса на право заключения договоров на размещение НТО.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении членов Конкурсной комиссии к административной ответственности, предусмотренной ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:



А.И. Пахальян



О.А. Изварина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении недобросовестной конкуренции ч. 2.6. ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.