

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Адрес: Мясницкий пр-д, 4, стр.1, Москва, 107078
E-mail: to77@fas.gov.ru

ФАС России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3
E-mail: delo@fas.gov.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«ТЕРРА ПРОМ ГРУПП»
(ООО «ТЕРРА ПРОМ ГРУПП»)
Адрес места нахождения:
115191, РФ, г. Москва, Духовской переулок,
д. 17, стр. 15, эт 2 ком 11 оф 81
E-mail: terrapromgroopp@bk.ru

**ЖАЛОБА
НА ДОКУМЕНТАЦИЮ**
по проведению открытого конкурса в электронной форме

Выполнение работ по монтажу катка с искусственным льдом и сопутствующей
инфраструктуры в зимний сезон 2018-2019 г.г. на территории Государственного
автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха
имени М.Горького»

Заказчик Государственное автономное учреждение культуры
города Москвы "Центральный парк культуры и отдыха
имени М. Горького"

Размещение осуществляет Государственное автономное учреждение
культуры
города Москвы "Центральный парк
культуры и отдыха имени М.
Горького"

Контактная информация

Организация, осуществляющая размещение Государственное автономное учреждение
культуры
города Москвы "Центральный парк
культуры и отдыха имени М. Горького"

Почтовый адрес 119049, г Москва, ул Крымский Вал, дом
9

Место нахождения 119049, г Москва, ул Крымский Вал, дом
9

Ответственное должностное лицо Тимур Исакович Салькаев

Адрес электронной почты T.Salkaev@park-gorkogo.com

Номер контактного телефона	+7 (495) 9950020, доб.: 3113
Факс	Информация отсутствует
Дополнительная информация	Информация отсутствует

Сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru
Указание на размещаемые закупки:

Закупка № 31806939750

Выполнение работ по монтажу катка с искусственным льдом и сопутствующей инфраструктуры в зимний сезон 2018-2019 г.г. на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М.Горького»

Довод 1.

При проведении открытого конкурса в электронной форме Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

- Обязательным дополнительным требованием для допуска к участию в закупке о наличии у Исполнителя опыта выполнения работ сопоставимого характера и объёма;

Подтверждением данного опыта является копия договора и акта выполненных работ по договору на сумму не менее 10 % от начальной (максимальной) цены договора, указанной в конкурсной документации. К учёту принимаются договоры и акты на устройство и/или монтаж катка с искусственным льдом, выполненных участником за последние 4 года, предшествующие дате окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе. Копии договоров должны быть представлены с необходимыми приложениями, позволяющими определить характер выполненных работ.

согласно п. 14.1 Положения о закупках

Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки опыта оказания услуг по устройству и/или монтажу катка с искусственным льдом, выполненных участником за последние 4 года, или опыта вообще, тем более конкурс проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом положений Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 года №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также подтверждающих документов, **не является подтверждением невозможности** надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки

Кроме того, участник Конкурса может не обладать опытом оказания услуг по опыта оказания услуг по устройству и/или монтажу катка с искусственным льдом, но при этом ранее оказывать иные аналогичные услуги надлежащим образом в соответствии с требованиями договора оказания услуг, однако при этом в соответствии с требованиями Документации такой участник не будет соответствовать требованиям Документации.

Наличие у участников закупки опыта выполнения работ не может являться критерием допуска к участию в закупке.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Довод 2.

При проведении открытого конкурса в электронной форме Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

- Обязательным дополнительным требованием об отсутствии у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов Участника.

При этом Заказчик не указывает в Информационной карте каким способом, документом и на какой период времени это требование должно быть подтверждено.

Положения Закона № 223-ФЗ не содержат требований к участникам закупки о предоставлении ими документов об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУК города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького, утвержденным Государственным автономным учреждением культуры города Москвы "Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького" от 30.11.2017г. версия 8. (далее – Положение о закупке) и п. 14 указанного Положения установлен исчерпывающий перечень требований к участникам процедур закупки, условия допуска, куда такое требование не входит.

Ни законом, ни указанным Положением такого требования не предусмотрено.

Считаем, что требование о предоставлении в составе заявки на участие в закупке документа об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший год может привести к ограничению количества участников в виду сокращения количества участников закупки, так как наличие задолженности по налогам и сборам за предыдущий календарный год не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки. Участник Конкурса на момент подачи заявки может не иметь недоимки по налогам, сборам, а также задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При этом к моменту рассмотрения заявок возникновение недоимки и задолженности (например, не по вине такого участника), повлечет признание Заказчиком таких сведений (содержащихся в представленных участником в составе заявки документах) недостоверными, что является основанием для отказа в допуске на участие в Конкурсе такому участнику Конкурса на любом этапе проведения Конкурса. К тому же данное требование не применимо ко всем участникам закупки в равной степени, так как балансовая стоимость активов одного Участника не может равняться балансовой стоимости активов другого.

Тем более, что согласно п. 14.1 Положения о закупках

Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

Довод 3

Согласно п. 15 Информационной карты в перечень обязательных документов входит:

Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная ФНС России, или нотариально заверенная копия* такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок извещения о проведении открытого конкурса.

<*>Документ, подаваемый в электронной форме (электронная копия в цвете) должен быть выполнен с оригинала выписки из ЕГРЮЛ или с нотариально заверенной копии. В случае представления документа в виде файла, полученного посредством электронного сервиса ФНС России – документ должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью МИ ФНС России.

Считаем, такое требование излишним, ведь в соответствии с положениями пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» электронный документ, полученный при помощи сервиса сайта ФНС России «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», равнозначен выписке на бумажном носителе, которая подписана собственноручно должностным лицом налогового органа и заверена печатью.

Считаем, что требование о предоставлении в составе заявки оригиналов или нотариально заверенных копии Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная ФНС России, накладывает на участника закупки дополнительные обязанности, в том числе финансовые издержки, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган и такой пункт Заказчику следует исключить.

Довод 4.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

В целях допуска к участию в данной закупке Заказчик устанавливает требование о наличии опыта работ по устройству и/или монтажу катка с искусственным льдом, выполненных участником за последние 4 года.

И в целях оценки заявок заказчик устанавливает в документации о закупке критерий оценки:

Суммарный объем оказанных услуг сопоставимого характера, а именно: устройство и/или монтаж катка с искусственным льдом за последние 4 года, предшествующие дате окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе. Контракты должны быть исполнены, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта по вине участника. Сведения о наличии опыта участника должны подтверждаться копиями государственных контрактов (с актами выполненных работ), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с актами выполненных работ), гражданско-правовых договоров (с актами выполненных работ), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с организациями, указанными в ч.2 статьи 1 Федерального закона, содержащих сведения о стоимости выполненных работ. Не учитываются при оценке показателя контракты (договоры) с суммой менее 10% от начальной (максимальной) цены договора в целях заключения которого проводится настоящий Конкурс.

В соответствии с пунктом 24.5 Положения о закупке, победителем конкурса признается участник, предложивший лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые указаны в Документации. Получается, что победители закупки определяются по итогам оценочной стадии на основании установленных в Документации критериев, в связи с чем наличие у участников закупки опыта по составу, объему и стоимости договоров, не может являться критерием допуска к участию в закупке.

Считаем, что порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе в Документации определен ненадлежащим образом, что нарушает пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Довод 5.

При проведении открытого конкурса в электронной форме Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя в части установления неправомерных требований к участникам закупки:

- Обязательным требованием для допуска заявки на участие в закупке отсутствие регистрации участника на территории государств или территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2007 № 108н.

Однако такое требование не предусмотрено Положением о закупке Заказчика, а согласно п. 14 указанного Положения установлен исчерпывающий перечень требований к участникам процедур закупки, условия допуска, куда такое требование не входит.

И Закон № 223-ФЗ не содержит запрет участвовать в закупках лицам, которые не зарегистрированы на территории РФ и в офшорных зонах.

Следовательно, офшорные компании вправе участвовать в закупках по Закону № 223-ФЗ, а заказчик не вправе устанавливать запрет на их участие.

Довод 6

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе условия изменения договора.

п. 2.3.. Договора установлено, что Заказчик **по согласованию с Подрядчиком** в ходе исполнения Договора вправе изменить не более чем на 30 (Тридцать) процентов предусмотренный Договором объем работ при изменении потребности в работах или при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, не предусмотренных Договором, но связанных с работами, предусмотренными Договором.

При выполнении дополнительного объема таких работ Заказчик по согласованию с Подрядчиком вправе изменить первоначальную цену Договора пропорционально объему таких работ, но не более чем на 30 (тридцать) процентов цены Договора, а при внесении соответствующих изменений в Договор в связи с сокращением потребности в выполнении таких работ цена Договора должна быть соответственно уменьшена.

Цена Договора может быть снижена по соглашению Сторон без изменения предусмотренного Договором объема работ и иных условий его исполнения. При этом Стороны составляют и подписывают дополнительное соглашение к Договору.

Однако п. 49.3. Изменения договора Положения о закупках не содержит такого условия, он гласит, что Заказчик вправе по согласованию с Департаментом культуры города Москвы изменить не более чем на 30 (Тридцать) процентов предусмотренный Договором объем работ при изменении потребности в таких работах или при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, не предусмотренных Договором, но связанных с работами, предусмотренными Договором. При этом цена единицы дополнительно поставляемого товара, оказываемой услуги (работы) должна определяться как частное от деления первоначальной цены договора на предусмотренное в договоре количество такого товара, работы (услуги).

Условие о том, что Цена Договора может быть снижена по соглашению Сторон без изменения предусмотренного Договором объема работ и иных условий его исполнения Положением о закупке не предусмотрена.

Просим, на основании указанных доводов:

- признать жалобу обоснованной по всем доводам.
- провести внеплановую проверку всей документации.
- обязать Заказчика провести закупку в строгом соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

- Протокол о назначении Генерального директора;

Генеральный директор
ООО «ТЕРРА ПРОМ ГРУПП»

/Литвин В.Н./