

119/05-18.1 2018 10.10 0 10 01.01. 6109

ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ»

ОГРН 1159102078387, ИНН 9102177780, КПП 910201001 тел.+7 968 511 60 14, e-mail: torgdomvial@mail.ru

Исх. № 1405 от 05.10.2018 г. Кемеровское УФАС России
Адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5
Телефон/факс: (384 2) 36-42-28, Факс: (384 2) 36-77-83
E-mail: to42@fas.gov.ru

Заказчик:
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБЛАСТНАЯ ДЕТСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ
БОЛЬНИЦА»
Место нахождения/почтовый адрес: 650056, Кемеровская
обл, г Кемерово, ул Ворошилова, дом 21
Адрес электронной почты: omo_mbuz_dgkb5@bk.ru
Номер контактного телефона: +7 (3842) 390147
Ответственное должностное лица заказчика: Журавлёва
Оксана Викторовна

Заявитель:
ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ»
Адрес места нахождения: 295050, Россия, Республика
Крым, г. Симферополь, ул. Лизы Чайкиной, д.1, оф. 413Б
Почтовый адрес: 109651, Москва, ул. Перерва, д.9, стр.1
тел./факс +7 968 511 60 14
e-mail: torgdomvial@mail.ru

Адрес электронной торговой площадки в сети Интернет:
<https://otc.ru/tenders/otc/4378226>

8.10.18

ЖАЛОБА
на действия закупочной комиссии

Кемеровское УФАС России
48087
08 ОКТ 2018

27.09.2018 года на сайте <https://otc.ru/tenders/otc/4378226> размещено извещение о проведении открытого запроса цен в электронной форме № 31806964803. Наименование объекта закупки: Поставка лекарственных средств.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 03.10.2018 заявка ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» отклонена, со следующим обоснованием:

В составе заявки участника предложены товары, не соответствующие заявленным требованиям Заказчика, а именно:

В п. 1 перечня товаров:

Требование Заказчика:	Предложение участника:
Ампициллин+[Сульбактам], <u>в комплекте с растворителем</u> Препарат представляет собой порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения. В 1 флаконе содержится ампициллин натрия в пересчете на ампициллин - 1 г и сульбактам натрия в пересчете на сульбактам - 0,5 г + ампула с	Ампициллин+Сульбактам Вода для инъекций

6.7.2017
Исх. № 1405 от 05.10.2018 г.

05.10.18
7100

<p>растворителем вода для инъекций 5 мл № 1 (<u>в комплекте 1+1</u>) в общей упаковке.</p> <p>Показан для лечения эмпиемы плевры, абсцесса легких, эндометрита, простатита, цистита, уретрита, дизентерии, сальмонеллеза, скарлатины, сальмонеллоносительства, импетиго, вторично инфицированные дерматиты. <u>Отсутствие в инструкции указаний на применение «с осторожностью»</u> при бронхиальной астме, поллинозе, хронических заболеваниях ЖКТ, пожилой возраст. Не вызывает побочные реакции: боль в груди, боль в горле, дизурию, отеки, кровоточивость, метеоризм.</p> <p>По 1,5 г в стеклянном флаконе, объемом 10 мл. Растворитель (вода для инъекций) по 5 мл в ампуле из стекла. <u>По 1 флакону и 1 ампуле с растворителем в контурной ячейковой упаковке.</u></p> <p>По 1 контурной ячейковой упаковке вместе с инструкцией по применению в картонной коробке.</p>	<p>порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1000 мг+500 мг - флаконы(1) - пачки картонные</p> <p>В 1 флаконе содержится ампициллин натрия в пересчете на ампициллин - 1 г и сульбактам натрия в пересчете на сульбактам - 0,5 г</p> <p>Показан для лечения эмпиемы плевры, абсцесса легких, эндометрита, инфекций мочевыводящих путей, инфекции органов брюшной полости, инфекции кожи и мягких тканей. <u>указания на применение «с осторожностью»</u> при бронхиальной астме, поллинозе, хронических заболеваниях ЖКТ, пожилой возраст. вызывает побочные реакции: боль в груди, боль в горле, дизурию, отеки, кровоточивость, метеоризм.</p>
	<p>растворитель для приготовления лекарственных форм для инъекций, 5 мл - ампулы (10) - пачки картонные</p>

В п. 2 перечня товаров:

Требование Заказчика:	Предложение участника:
<p>Препарат представляет собой порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения. В 1 флаконе содержится ампициллин натрия в пересчете на ампициллин – 1 г и сульбактам натрия в пересчете на сульбактам - 0,5 г.</p> <p>Показан для лечения эмпиемы плевры, абсцесса легких, эндометрита, простатита, цистита, уретрита, дизентерии, сальмонеллеза, скарлатины, сальмонеллоносительства, импетиго, вторично инфицированные дерматиты. <u>Отсутствие в инструкции указаний на применение «с осторожностью»</u> при бронхиальной астме, поллинозе, хронических заболеваниях ЖКТ, пожилой возраст. Не вызывает побочные реакции: боль в груди, боль в горле, дизурию, отеки, кровоточивость, метеоризм.</p>	<p>порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1000 мг+500 мг - флаконы(1) - пачки картонные В 1 флаконе содержится ампициллин натрия в пересчете на ампициллин – 1 г и сульбактам натрия в пересчете на сульбактам - 0,5 г.</p> <p>Показан для лечения эмпиемы плевры, абсцесса легких, эндометрита, инфекций мочевыводящих путей, инфекции органов брюшной полости, инфекции кожи и мягких тканей. <u>указания на применение «с осторожностью»</u> при бронхиальной астме, поллинозе, хронических заболеваниях ЖКТ, пожилой возраст. вызывает побочные реакции: боль в груди, боль в горле, дизурию, отеки, кровоточивость, метеоризм.</p>

Мы не согласны с решением заказчика, в связи с чем поясняем следующее:

Согласно технической части аукционной документации к поставке требуются следующие лекарственные препараты:

Название требования	Показатель требования	
	Международное непатентованное наименование или группировочное (химическое) наименование	Требования к техническим характеристикам поставляемого товара
Требования к техническим характеристикам поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг:	Лекарственные средства, в том числе:	
	1. Ампициллин+[Сульбактам], в комплекте с растворителем	<p>Препарат представляет собой порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения.</p> <p>В 1 флаконе содержится ампициллина натрия в пересчете на ампициллин - 1 г и сульбактам натрия в пересчете на сульбактам - 0,5 г + ампула с растворителем вода для инъекций 5 мл № 1 (в комплекте 1+1) в общей упаковке.</p> <p>Показан для лечения эмпиемы плевры, абсцесса легких, эндометрита, простатита, цистита, уретрита, дизентерии, сальмонеллеза, скарлатины, сальмонеллоносительства, импетиго, вторично инфицированные дерматиты.</p> <p>Отсутствие в инструкции указаний на применение «с осторожностью» при бронхиальной астме, поллинозе, хронических заболеваниях ЖКТ, пожилой возраст. Не вызывает побочные реакции: боль в груди, боль в горле, дизурию, отеки, кровоточивость, метеоризм.</p>
	2. Ампициллин+[Сульбактам]	<p>Препарат представляет собой порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения. В 1 флаконе содержится ампициллина натрия в пересчете на ампициллин - 1 г и сульбактам натрия в пересчете на сульбактам - 0,5 г.</p> <p>Показан для лечения эмпиемы плевры, абсцесса легких, эндометрита, простатита, цистита, уретрита, дизентерии, сальмонеллеза, скарлатины, сальмонеллоносительства, импетиго, вторично инфицированные дерматиты.</p> <p>Отсутствие в инструкции указаний на применение «с осторожностью» при бронхиальной астме, поллинозе, хронических заболеваниях ЖКТ, пожилой возраст. Не вызывает побочные реакции: боль в груди, боль в горле, дизурию, отеки, кровоточивость, метеоризм.</p>

ООО "Торговый дом "Виал" в форме заявки предоставило сведения о показателях предложенных к поставке лекарственных препаратов (см. Приложение к настоящей жалобе «Заявка»).

Установленные в описании объекта закупки показания к применению имеются в разделе "Показания к применению" инструкции являются не иначе как детализацией в области применения. Инструкция по применению лекарственного препарата ТН "Ампициллин + Сульбактам", производства "Джодас Экспоим Pvt.Лтд." Индия, имеет аналогичную заявленной Заказчиком область применения ("Инфекции мочевыводящих путей и половых органов", "Инфекции ЖКТ", "Инфекции кожи и мягких тканей") но без излишней детализации (приведем несколько выдержек из инструкций др. ЛП):

Показания к применению

Инфекционно-воспалительные заболевания, вызванные чувствительными к ампициллину+сульбактам штаммами микроорганизмов:

- инфекции ЛОР-органов (в т.ч. синусит, средний отит, тонзиллит);
- инфекции органов дыхания (острый и обострение хронического бронхита, пневмония, абсцесс легкого, эмпиема плевры);
- инфекционный эндокардит, бактериальный менингит, сепсис;
- несложные и осложненные инфекции органов брюшной полости (холецистит, холангит, перитонит, абсцесс брюшной полости);
- инфекции мочевыводящих путей (острый и обострение хронического пиелонефрита, пиелит);
- инфекционно-воспалительные заболевания органов малого таза (сальпингит, сальпингоофорит, tuboовариальный абсцесс, эндометрит, пельвиоперитонит);
- гонококковая инфекция;
- инфекции кожи и мягких тканей (рожа, абсцесс, флегмона, раневая и послеоперационная инфекция);
- инфекции костей и суставов.

Профилактика послеоперационных осложнений при операциях на органах брюшной полости и малого таза.

Таким образом, одна и та же область применения лекарственного препарата говорит о возможности применения такого лекарственного препарата для лечения перечисленных Заказчиком заболеваний.

В инструкциях по применению других лекарственных средств МНН "Ампициллин+Сульбактам" также указана область применения лекарственного препарата. Приведем выдержки из инструкций:

ЛП ТН Ампициллин+Сульбактам производства ООО "Алвилс" Россия:

Показания к применению

Инфекционно-воспалительные заболевания, вызванные чувствительными к ампициллину+сульбактам штаммами микроорганизмов:

- инфекции ЛОР-органов (в т.ч. синусит, средний отит, тонзиллит);
- инфекции органов дыхания (острый и обострение хронического бронхита, пневмония, абсцесс легкого, эмпиема плевры);
- инфекционный эндокардит, бактериальный менингит, сепсис;
- неосложненные и осложненные инфекции органов брюшной полости (холецистит, холангит, перитонит, абсцесс брюшной полости);
- инфекции мочевыводящих путей (острый и обострение хронического пиелонефрита, пиелит);
- инфекционно-воспалительные заболевания органов малого таза (сальпингит, сальпингоофорит, tuboовариальный абсцесс, эндометрит, пельвиоперитонит);
- гонококковая инфекция;
- инфекции кожи и мягких тканей (рожа, абсцесс, флегмона, раневая и послеоперационная инфекция);
- инфекции костей и суставов.

Профилактика послеоперационных осложнений при операциях на органах брюшной полости и малого таза.

ЛП ТН "Ампициллин+Сульбактам", производства ОАО "Красфарма", Россия:

Показания к применению

Бактериальные инфекции различной локализации, вызванные чувствительными возбудителями:

- инфекции органов дыхания* (в т.ч. пневмония, абсцесс легких, хронический бронхит, эмпиема плевры);
- инфекции ЛОР-органов* (в т.ч. синусит, тонзиллит, средний отит);
- инфекции мочевыводящих путей и половых органов* (пиелонефрит, пиелит, цистит, уретрит, простатит, эндометрит);
- инфекции желчевыводящих путей* (холецистит, холангит);
- инфекции кожи и мягких тканей* (рожа, импетиго, вторично инфицированные дерматиты);
- инфекции желудочно-кишечного тракта* (дизентерия, сальмонеллез, сальмонеллоносительство);
- инфекции костей и суставов; септический эндокардит, менингит, сепсис, перитонит, скарлатина, гонококковая инфекция.

Профилактика послеоперационных осложнений при операциях на органах брюшной полости и малого таза.

Согласно части 1 статьи 13 Закона о лекарственных средствах лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Положения Закона о лекарственных средствах предусматривают проведение

Министерством здравоохранения Российской Федерации государственной регистрации лекарственных препаратов в целях подтверждения их эффективности, безопасности и качества.

Предлагаемый к поставке препарат «Ампициллин+Сульбактам», производства Джодас Экспоим Пвт. Лтд. Индия, № РУ - ЛП-003997, имеет аналогичное МНН требуемое к закупке заказчиком. Каждое лекарство имеет в своем составе одно или несколько активных химических веществ, которые и оказывают лечебное (фармакологическое) воздействие на организм. При регистрации им присваивается эксклюзивное **международное непатентованное название – МНН. Лекарства-синонимы** имеют один и тот же список действующих веществ (МНН), но разные торговые наименования, поскольку производятся различными фирмами. Это так называемые **препараты-дженерики**.

Эти препараты содержат **равное количество идентичного по своему химическому составу активного вещества**, они **эквивалентны (взаимозаменяемы)** с фармацевтической точки зрения и не могут при этом иметь различные побочные эффекты либо показания к применению. Данные параметры устанавливаются заказчиком исключительно для ограничения конкуренции.

Особо отметим, что согласно п. 17 Документации единственным критерием оценки заявок является «цена договора».

При этом, цена, предложенная Заявителем, лучшая относительно цены победителя, **разница между предложениями составляет 394 290,00 руб.**

Таким образом, заключая договор с участником закупки, ценовое предложение которого заведомо значительно превышает ценовое предложение участника в заявке которого содержится предложение товара, соответствующего требованиям технического задания, Заказчик нарушает ч. 1 ст. 3 223-ФЗ, а именно основные принципы закупки товаров, работ, услуг, такие как:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

На основании изложенного считаем, что решение закупочной комиссии Заказчика в отношении заявки Заявителя о соответствии требованиям, установленным в Документации на проведение процедуры запроса ценовых предложений в электронной форме неправомерны, причина отклонения заявки носит исключительно формальный характер, и свидетельствует лишь о нежелании Заказчика заключать договор с ООО «Торговый дом «ВИАЛ».

На основании изложенного, а также руководствуясь основными положениями 223-ФЗ, требованиями и основными положениями Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»

просим:

- приостановить размещение государственного заказа по аукциону в электронной форме № 31806964803 в части заключения контракта;
- провести внеплановую проверку электронного аукциона № 31806964803;
- признать настоящую жалобу обоснованной;
- выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. заявка, поданная ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ».
2. Протокол рассмотрения заявок.
3. Документация закупки.