



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.10.2018 № 5/12874
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Сервионика»
454081, Россия, г. Челябинск, ул. Героев
Танкограда, д. 110, офис 26
Тел./факс: +7 (351) 223-17-80
info@servionica.pro

Заказчик:

Республиканское государственное
автономное учреждение
Многофункциональный центр
предоставления государственных и
муниципальных услуг
450057, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Новомостовая, д. 8
Тел./факс: 246-55-33
abashirova@mfcrb.ru

**Уведомление №354 -18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

09.10.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Сервионика» (454081, Россия, г. Челябинск, ул. Героев Танкограда, д. 110, офис 26) от 04.10.2018 вх. №14314 на действия заказчика – Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг при проведении электронного аукциона по поставке, установке и пуско-наладке программно-технического комплекса «Портативный комплекс регистрации биометрических параметров» для нужд Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (извещение №31806961456 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

Рассмотрение жалобы назначается на **15.10.2018 в 16 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 15 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 521.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги

0151110

приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-84-45.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



сервионика

Телефон
+7 (351) 223-17-80

Электронный адрес:
info@servionica.pro

Сайт
www.servionica.pro

Фактический адрес:
454081, г. Челябинск,
ул. Героев Танкограда,
д. 110, офис 26

Юридический адрес:
454081, г. Челябинск,
ул. Героев Танкограда,
д. 110, офис 26

Куда: Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан
Хомякову Андрею Николаевичу

Адрес: 450008, Россия, г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Телефон: (347) 2733405 Факс: 7(347) 2725882
E-mail: to02@fas.gov.ru

Заказчик: Республиканское государственное
автономное учреждение Многофункциональный центр
предоставления государственных
и муниципальных услуг (РГАУ МФЦ)

Место нахождения: 450057, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.8
Почтовый адрес: 450057, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.8
Телефон: (347) 246-55-33
E-mail: a.bashirova@mfcrb.ru

Жалоба

на положения документации, техническое задание по закупке от 26.09.2018 №
31806961456 запрос предложений в электронной форме «Поставка, установка и пуско-
наладка программно-технического комплекса «Портативный комплекс регистрации
биометрических параметров» для нужд Республиканского государственного
автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления
государственных и муниципальных услуг»

1. **Заказчик:** Республиканское государственное автономное учреждение
Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных
услуг (РГАУ МФЦ)

Место нахождения: 450057, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.8

Почтовый адрес: 450057, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.8

Телефон: (347) 246-55-33

E-mail: a.bashirova@mfcrb.ru

Контактное лицо -

т/ф.: (347) 246-55-33, вн. (30138)

2. **Участник размещения заказа:** Общество с ограниченной ответственностью
«Сервионика».

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении
заказа: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31806961456

Наименование электронного аукциона: «Поставка, установка и пуско-наладка программно-
технического комплекса «Портативный комплекс регистрации биометрических параметров»



сервионика



сервионика

Телефон
+7 (351) 223-17-80

Электронный адрес:
info@servionica.pro

Сайт
www.servionica.pro

Фактический адрес:
454081, г. Челябинск,
ул. Героев Танкограда,
д. 110, офис 26

Юридический адрес:
454081, г. Челябинск,
ул. Героев Танкограда,
д. 110, офис 26

для нужд Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»
Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 26.09.2018 г.

4. Обжалуемые положения аукционной документации, технического задания:

Нарушены правила установления требований к участникам процедуры

4.1. выдвинуты необоснованные требования

- к наличию у участника закупки лицензии ФСБ на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств
- отсутствие условий для привлечения соисполнителей (установление запрета)

4.2. не выдвинуты обязательные требования к наличию у участника закупки лицензии ФСБ на осуществление деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации либо не снято ограничение на привлечение соисполнителей.

Доводы жалобы:

1. В качестве обязательного требования к участнику Закупки Заказчиком определено (п.1.1.12 Информационной карты запроса предложений в электронной форме): **наличие лицензии ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), устанавливающие право выполнения следующих работ и услуг:**

- 1) Монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств;
- 2) Передача шифровальных (криптографических) средств

Однако, составляющие элементов, входящих в состав поставки портативного комплекса регистрации биометрических параметров не содержат шифровальных (криптографических) средств, а пусконаладочные работы включают в себя установку электронного замка в корпус ноутбука.

При этом Электронный замок п.2. Таблицы 2 пункта 4. Технического задания на поставку, установку, пуско-наладку программно-технического комплекса «Портативный комплекс регистрации биометрических параметров» для нужд РГАУ МФЦ должен быть сертифицирован ФСТЭК.



сервионика



сервионика

Телефон
+7 (351) 223-17-80

Электронный адрес:
info@servionica.pro

Сайт
www.servionica.pro

Фактический адрес:
454081, г. Челябинск,
ул. Героев Танкограда,
д. 110, офис 26

Юридический адрес:
454081, г. Челябинск,
ул. Героев Танкограда,
д. 110, офис 26

Считаем данное требование необоснованным (избыточным).

2. В качестве обязательного требования к участнику Закупки Заказчиком определено (п.1.1.12 Информационной карты запроса предложений в электронной форме):

наличие лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, выданной ФСТЭК России, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №79 от 03.02.2012 года (в редакции от 15.06.2016 г.), а именно, разработка, производство, реализация, установка, монтаж, наладка, испытания, ремонт, обслуживание:

- технических средств защиты информации;
- защищенных технических средств обработки информации;
- технических средств контроля эффективности мер защиты информации;
- программных (программно-технических) средств защиты информации;
- защищенных (программно-технических) средств обработки информации;
- программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации.

Пусконаладочные работы (в части технической защиты конфиденциальной информации) включают в себя установку (монтаж) электронного замка в корпус ноутбука, а заказчиком применяется необоснованные требования к наличию у участника закупки области распространения лицензии применительно к разработке, производству, испытаниям, ремонту, и обслуживанию программно-технических средств защиты информации.

Считаем данное требование является завышенным, а установленное ограничение по привлечению соисполнителей необоснованным, т.к. сам объект закупки лицензии не требуют, а один из видов работ, входящий в объект закупки требует лицензии и является лишь частью целого, и установить данное требование нельзя, т.к. это будет ограничением конкуренции. Данный вид работ победитель может отдать на субподряд тому, у кого есть лицензия.

3. Заказчиком установлено требование к участнику запроса предложений (п. 7 Требования к информационной безопасности Технического задания на поставку, установку, пуско-наладку программно-технического комплекса «Портативный комплекс регистрации биометрических параметров» для нужд РГАУ МФЦ) к обеспечению проведения специальных проверок всех элементов комплекса, с использованием которых осуществляется обработка персональных данных заявителей, но не установлено требование к Поставщику о наличии соответствующей лицензии при отсутствии возможности привлечения соисполнителей т.к. установлен запрет на привлечение соисполнителей.

Наличии у участника запроса предложений лицензии «На деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации» должно быть обеспечено в соответствии с п. 3 статьи 12 Федерального закона №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 03.08.2018 г.), либо Заказчиком должен быть снят запрет на привлечение соисполнителей (п.1.1.9



сервионика



сервионика

Телефон
+7 (351) 223-17-80

Электронный адрес:
info@servionica.pro

Сайт
www.servionica.pro

Фактический адрес:
454081, г. Челябинск,
ул. Героев Танкограда,
д. 110, офис 26

Юридический адрес:
454081, г. Челябинск,
ул. Героев Танкограда,
д. 110, офис 26

Информационной карты).

Таким образом, считаем, что:

Заказчиком нарушены правила установления требований к участникам закупочной процедуры в части наличия (либо отсутствия) лицензий на выполнение работ/оказания услуг и возможности привлечения соисполнителей на основании п.1 ч.1 ст. 31 ФЗ-44 (ред. от 03.08.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд».

На основании изложенного,

ПРОСИМ

1. обязать заказчика привести в соответствие аукционную документацию и продлить сроки подачи заявок.

Приложения:

1. Документация о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора «Поставка, установка и пуско-наладка программно-технического комплекса «Портативный комплекс регистрации биометрических параметров» для нужд Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на 72 л.

Директор



сервионика