



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН 7736523644, КПП 773601001  
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, офис 6  
Телефон/факс (499) 753-19-66 (многоканальный)  
E-mail: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)  
[www.navigator-siz.ru](http://www.navigator-siz.ru)  
Член некоммерческого партнерства  
«Национальная академия наук пожарной  
безопасности» (НАНПБ)

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Самарской  
области**

Адрес: 443086, г. Самара ул. Ерошевского  
3а  
Телефон/факс: 8-(846)-200-15-36  
E-mail: [to63@fas.gov.ru](mailto:to63@fas.gov.ru)

**Заявитель: ООО «Навигатор-Т»**

Адрес: 119313, г. Москва,  
ул. Гарибальди, д.11, оф.6  
Тел/факс (499) 753-19-66  
E-mail: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

Исх. № 16-01/2242 от «30» октября 2018 г.

**Заказчик: Акционерное Общество «Ракетно-  
Космический Центр «Прогресс»**

Адрес: 443009, область Самарская, город  
Самара, улица Земеца, дом 18

**Ответственное должностное лицо:**

Хмелевских Светлана Викторовна  
Тел.: +7 (846) 228950  
E-mail: [zakupki@samspace.ru](mailto:zakupki@samspace.ru)

## ЖАЛОБА

**на проведение открытого запроса котировок в электронной форме № 31807010416  
на поставку самоспасателей фильтрующих**

### Общая информация о закупке:

Номер извещения:	31807010416
Дата размещения извещения:	10.10.2018 (МСК+1)
Предмет закупки:	Самоспасатель фильтрующий в количестве 3290 штук
Заказчик:	Акционерное Общество "Ракетно-Космический Центр «Прогресс»
Адрес:	443009, область Самарская, город Самара, улица Земеца, дом 18
Ответственное лицо:	Хмелевских Светлана Викторовна
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:zakupki@samspace.ru">zakupki@samspace.ru</a>
Номер контактного телефона:	+7 (846) 228950
Дата и время окончания подачи заявок:	30.10.2018 в 16:30 (МСК+1)
Дата и время рассмотрения заявок	14.11.2018 в 16:30 (МСК+1)

## Обжалуемые действия Заказчика:

Заказчик в нарушение требований пункта 2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - **Закон № 223-ФЗ**), установил ограничивающие требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, которые в совокупности влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

## Суть и доводы жалобы:

10.10.2018 Акционерное Общество «Ракетно-Космический Центр «Прогресс» (далее – **АО «РКЦ «Прогресс», Заказчик**) на официальном интернет-сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку самоспасателей фильтрующих № 31807010416 (далее – «**Закупка**»).

Согласно Раздела 1 «Общие положения» Технического задания на приобретение самоспасателей фильтрующих в количестве 3290 шт. (далее – «ТЗ»), **самоспасатель фильтрующий** (далее – «Самоспасатель») **предназначен для защиты органов дыхания, глаз и кожных покровов головы человека от воздействия токсичных продуктов горения, опасных химических веществ (ОХВ) и аэрозолей, образующихся при пожарах и других чрезвычайных ситуациях техногенного характера, при объемной доле кислорода в воздухе не менее 17%; обеспечивает эффективную защиту органов дыхания от продуктов горения, в том числе: оксида углерода, фосгена, хлорциана, хлористого водорода, цианистого водорода, акролеина, ацетонитрила, диметиламина, хлорпикрина, фтористого водорода, диоксида серы, сероводорода, аммиака, хлора, диоксида азота, циклогексана, радиоактивного йода, радиоактивного йодистого метила для эвакуации из помещений.**

На территории Российской Федерации, единственной нормативно-правовой нормой регламентирующей потребность Заказчика приобретать самоспасатели для эвакуации людей из помещений во время пожара, является требование, установленное пунктом 9 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме».

Рынок самоспасателей фильтрующих характеризуется соответствием их обязательным требованиям законодательства в области пожарной безопасности, установленных Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – **ТР ПБ 123/2008**) и Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты»») (далее - ТР ТС 019/2011).

В соответствии с требованиями статьям 42, 47, части 4 статьи 145, подпунктам «г» - «ж» пункта 1 части 2, пункту 3 части 7 статьи 146 ТР ПБ 123/2008, самоспасатели должны иметь обязательное подтверждение соответствия требованиям данного регламента. Согласно пункту 7.1 ТР ТС 019/2011 при обнаружении товара без документа (сертификата) об оценке (подтверждении) соответствия техническому регламенту товар подлежит изъятию из обращения уполномоченными органами в соответствии с законодательством.

Согласно статьи 2 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании», документом подтверждающим соответствие продукции требованиям в том числе технических регламентов и ГОСТ Р – является сертификат соответствия.

Необходимо отметить, что согласно части 2 статьи 28 ФЗ «О техническом регулировании» продукция, подлежащая обязательному подтверждению соответствия, выпускается в обращение только после осуществления такого подтверждения соответствия.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р, приказом Росстандарта от 16.04.2014 № 474 определено, что выполнение требований к самоспасателям фильтрующим предназначенным для защиты органов дыхания человека при эвакуации из помещений во время пожара, достигается их обязательным соответствием требованиям ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее – «ГОСТ Р 53261-2009»).

Заказчик, устанавливая технические и эксплуатационные характеристики отличные от установленных ТР ПБ 123/2008, ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011, не указал обоснование необходимости использования иных требований.

1. В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчиком, в Разделе 5 ТЗ «Технические и эксплуатационные характеристики», в целях приобретения товара с высокими техническими характеристиками, обеспечивающего максимальное удобство применения и гарантированное исключение риска поражения, установлены следующие требования:

- Сопротивление постоянному потоку воздуха на вдохе при расходе воздуха 30 дм<sup>3</sup>/мин, не более 206 Па;
- Сопротивление постоянному потоку воздуха на выдохе при расходе воздуха 30 дм<sup>3</sup>/мин, не более 59 Па;
- Коэффициент подсоса стандартного масляного тумана в подмасочное пространство самоспасателя, не более 1,0 %;
- Коэффициент подсоса стандартного масляного тумана в зоне смотрового окна самоспасателя, не более 1,0 %;
- Объемная доля диоксида углерода во вдыхаемом воздухе в подмасочном пространстве, не более 2,0 %;
- Время перевода самоспасателя из положения «в упаковке» в положение «боевое», не более 30 с; -
- Возможность ведения переговоров между людьми, правильность выполнения команд, не менее 80 %;
- Масса без сумки/с сумкой, 600 г/800 г;
- Температурный диапазон эксплуатации, от -30 до +60°С.

Время защитного действия при указанной концентрации тест-вещества, не менее:

- **циан водорода, 10 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин;**
- **хлорид водорода, 400 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин;**
- циклогексан, 1000 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин;
- ацетонитрил, 700 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин;
- хлорпикрин, 50 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин;
- хлор, 90 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин;
- сероводород, 700 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин;
- диоксид серы, 700 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин;
- водород фтористый, 10 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин;
- аммиак, 1400 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин;
- хлорциан, 50 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин;
- фосген, 50 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин.

Более того, Заказчик установил показатели:

- **циан водорода, 10 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин;**
- **хлорид водорода, 400 мг/м<sup>3</sup> - 30 мин.**

Согласно п. 7.3.2 ГОСТ Р 53261-2009 начальная концентрация водорода цианида в паровоздушной смеси, подаваемой на фильтр – 400 (+/- 40) мл/м<sup>3</sup>, что превышает установленный Заказчиком показатель в 45 раз. Таким образом Заказчик необоснованно занижил установленный ГОСТ Р 53261-2009 обязательный показатель, что является недопустимым.

Согласно п. 7.3.3 ГОСТ Р 53261-2009 начальная концентрация водорода хлорид в газовой смеси, подаваемой на фильтр – 1000 (+/-100) мл/м<sup>3</sup>, что превышает

установленный Заказчиком показатель в 3,8 раз. Таким образом Заказчик необоснованно занижил установленный ГОСТ Р 53261-2009 обязательный показатель, что является недопустимым.

Также в Разделе 5 отсутствует показатель по защите от монооксида углерода – основной показатель по ГОСТ Р 53261-2009 от которого должны быть защищены органы дыхания людей при эвакуации из помещений во время пожара.

Таким образом заказчик уклонившись от стандартных требований ТР ПБ 123/2008, ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011 к данному виду продукции, в нарушение п.п. 3 п.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, не обосновал необходимость использования иных требований, тем более существенно занижающих требования обязательных стандартов, что может привести к причинению вреда жизни и здоровью человека.

3. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ к принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг относятся равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться правилом, что в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Заказчик, устанавливая требования к объекту закупки, указанные в п. 2 настоящей жалобы, установил требования, под которые в соответствии с описанием изделия подходит только самоспасатель универсальный фильтрующий ВК марки АВЕКР класс 3 высокой эффективности (ТУ 8027-500-05795731-2011) производителя АО «Сорбент», что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

4. В Разделе 5 ТЗ Заказчиком, в целях приобретения товара с высокими техническими характеристиками, обеспечивающего максимальное удобство применения и гарантированное исключение риска поражения, установлены следующие требования:

Соответствие самоспасателей требованиям нормативных документов:

- ТР ТС 019/2011 (самоспасатель высокой эффективности, марка АВЕКР).

- ГОСТ 12.4.285-2015 (класс 3 - самоспасатель высокой эффективности, марка АВЕКР).

- фильтр по своим техническим характеристикам должен соответствовать требованиям: ГОСТ 12.4.235-2012 (по газам и парам марка фильтра АВЕК класс 1 - фильтр низкой эффективности; по аэрозолям класс фильтра Р3D — фильтр высокой 3 эффективности, ГОСТ Р 22.9.05-95 (нормативное время защитного действия фильтра в комплексе третьего типа СИЗ спасателей 240 мин.).

- сертификат соответствия в системе МЧС России.

В Разделе 8 «Особенности поставки» Заказчик установлены требования, что партия самоспасателей подтверждается:

- сертификатом соответствия в системе добровольной сертификации МЧС России;

- сертификатом соответствия в системе сертификации ГОСТ Р.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 №184-ФЗ недопустимо принуждение к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

Таким образом Заказчик установил избыточное требование об обязательном наличии

сертификатов о соответствии самоспасателей ГОСТ 12.4.285-2015, ГОСТ 12.4.235-2012, ГОСТ Р 22.9.05-95, которые являются добровольными и не могут требоваться Заказчиком для подтверждения соответствия продукции техническим регламентам и документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации.

Более того Заказчик не вправе устанавливать избыточное требование об обязательном наличии сертификата соответствия в системе МЧС России, а также сертификата соответствия в системе добровольной сертификации МЧС России, так как указанная система отсутствует в реестрах Росаккредитации.

5. В разделе 4 ТЗ «Комплект поставки» Заказчиком установлено требование: «Рабочая часть (капюшон со смотровым окном, полумаска с клапаном выдоха, **комбинированный фильтр в металлическом корпусе**, эластичный шейный обтюратор с регулируемым оголовьем)».

Согласно пункту 4.1.2 ГОСТ Р 53261-2009 рабочая часть самоспасателя состоит из:

- капюшона со смотровым окном;
- комбинированного фильтра.

Таким образом, Заказчик, устанавливая требование к материалу комбинированного фильтра, в нарушение п.п. 1 п. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ, не обосновал необходимость применения фильтра из металла.

Заявитель 12.10.2018 направил Заказчику запрос с указанием на включение излишнего требования к объекту закупки (металлических фильтр) и необходимостью исключить указанное требование. На день подачи настоящей жалобы Заказчик на указанный запрос не отреагировал, ответа не последовало.

На основании изложенного, учитывая, что Заказчиком в нарушение требований пункта 2 части 6.1 статьи 3, части 10 статьи 3.2, пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены ограничивающие требования к товару, связанные с определением соответствия поставляемого товара требованиям Заказчика, которые в совокупности влекут за собой необоснованное ограничение количества участников Закупки.

#### ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки № 31807010416.
2. Провести внеплановую проверку соблюдения требований действующего законодательства РФ при проведении электронного аукциона от 10.10.2018 № 31807010416 на поставку самоспасателей.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и привести документацию Закупки в соответствие с действующим законодательством РФ.

#### Приложения:

1. Приказ от 31.03.2006 № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т».
2. Решение единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29.02.2016 № 53 о продлении полномочий директора.

3. Информация с сайта [www.protivogaz.ru](http://www.protivogaz.ru) о технических характеристик «Самоспасатель универсальный фильтрующий ВК марки АКВЕР класс 3 высокой эффективности».

4. Скриншот экрана с подтверждением направления запроса Заказчику.

Директор ООО «Навигатор-Т» \_\_\_\_\_ О.Г. Титов

ООО

'Навигатор-Т'

Подписано цифровой

подписью: ООО

'Навигатор-Т'

Дата: 2018.10.30

14:15:28 +03'00'