



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Костромской области**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
тел. (4942) 35-67-48, факс (4942) 35-67-48  
e-mail: to44@fas.gov.ru

01.11.2018 № 3122/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «ЭКРОН-САХ»  
156013, г. Кострома, ул. Галичская,  
д. 126

Заказчик:  
ООО «ЭКОТЕХНОМЕНЕДЖМЕНТ»  
[economist3@etm-44.ru](mailto:economist3@etm-44.ru)

Электронная площадка:  
ООО «РТС-тендер»  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению**  
**(дело № 05-120/2018 о нарушении антимонопольного законодательства)**

Костромское УФАС России уведомляет Вас о поступлении 30.10.2018 г. в наш адрес жалобы от ООО «ЭКРОН-САХ» на действие заказчика ООО «ЭКОТЕХНОМЕНЕДЖМЕНТ» при проведении открытых аукционов (в электронной форме):

- на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Бакшеевского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области (извещение № 31807055183);
- на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Караваевского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области (извещение № 31807055087);
- на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Никольского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области (извещение № 31807054968);
- на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Кузнецовского и Кузьмищенского сельских поселений Костромского муниципального района Костромской области и следующих муниципальных образований Сусанинского муниципального района Костромской области: городское поселение поселок Сусанино, Андреевское сельское поселение, Буяковское сельское поселение, Северное сельское поселение, Сокиринское сельское поселение, Сумароковское сельское поселение, Ченцовское сельское поселение (извещение № 31807054861);
- на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Адищевского сельского поселения, Алекснадровского сельского поселения, Игодовского сельского поселения, Клеванцовского сельского поселения, Островского сельского поселения, Островского (центрального) сельского поселения Островского муниципального района Костромской области (извещение № 31807054748);
- на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Апраксинского сельского поселения, Сандогорского сельского поселения, Сущеvского сельского поселения, Шунгенского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области (извещение № 31807054635);

- на право заключения договора на Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского поселения поселок Судиславль, Воронского сельского поселения, Расловского сельского поселения, Судиславского сельского поселения Судиславского муниципального района Костромской области (извещение № 31807054530);

- на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского округа город Волгореченск, Сидоровского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области, Волжского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район, Самсоновского, Середняковского, Чернопенского сельских поселений Костромского муниципального района Костромской области (извещение № 31807054415);

- на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского округа город Кострома Костромской области, включающей следующие улицы: Береговая ул., Береговой 1-й пр., Береговой 2-й пр., Веселова ул., Гидростроительная ул., Заречная ул., Заречный 1-й пр., Заречный 2-й пр., Клубная ул., Комлевский пер., Кустарный пер., Металлистов пер., Некрасовское ш., Осоавиахима ул., Писателя Осетрова ул., Пожарный пер., Покровского пер., Покровского ул., Прибрежный пер., Производственный пер., Просвещения ул., Ремесленный пер., Рабочая Слобода ул., Слесарный пер., Огородная ул. (извещение № 31807051007);

- на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского округа город Кострома Костромской области, включающей следующие улицы: Берендеевская ул., Берендеевская 1-я ул., Берендеевская 2-я ул., Бугры пр., Буйская ул., Запольная ул., И. Желтова ул., Колхозная ул., Космонавтов ул., Костромская ул., Костромской пер., Красная Маевка ул., Лебедева ул., Мирославская ул., Молвитинская ул., Новинский пер., Овощная ул., Озерная ул., Опалиха ул., Партизанская ул., Пригородная ул., Полевая ул., Ребровская ул., Родниковая ул., Сосновая ул., Торфяная ул., Торфяной 2-й пр., Торфяной пр., Флотская ул., Чапаева ул., Апраксинская ул., Новый пос., Военный городок 1, п. Кустово (извещение № 31807050827);

- на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского округа город Кострома Костромской области, включающей следующие улицы: Боровая, Запрудня ул., Водяная ул., Водяной 1-й пер., Водяной 2-й пер., Водяной 3-й пер., Водяной 4-й пер., Водяной 5-й пер., Водяной 6-й пер., Водяной 7-й пер., Водяной 8-й пер., Водяной 9-й пер., Речной просп., Речной пр., Речной 1-й пр., Речной 2-й пр., Речной 3-й пр., Речной 4-й пр., Речной 5-й пр., Речной 6-й пр., Речной 7-й пр., Славянская ул., Солоница ул., Сплавщиков ул., Судостроителей пр., Судостроительная ул., Физкультурная ул., Целинная ул., Целинный 1-й пр., Целинный 2-й пр., Линейная ул., Линейный пр., Панинская ул., Кедрова ул., Бляхина ул., Винокуровой ул. Растопчина ул., Волжский пос. Квартал 1, Волжский пос. Квартал 2, Волжский пос. Квартал 3, Волжский пос. Квартал 4, Волжский пос. Квартал 5, Волжский пос. Квартал 6, Волжский пос. Квартал 7, Волжский пос. Квартал 8, Волжский пос. Квартал 9, Волжский пос. Квартал 10, Волжский пос. Квартал 12, Волжский пос. Квартал 14, Волжский пос. Квартал 15, Волжский пос. Квартал 16, Героев ул., Антроповский пр., Апраксинский пр., Волгореченский пр. Кологривский пр., Вохомский пр., Судайский пр., Судиславский пр., Сусанинский пр., Островский пр., Нейский пр., Нерехтский пр., Межевой пр., Мантуровский пр., Макарьевский пр. Шарьинская ул., Журавлиный-7-й пр., м/н Любавино (извещение № 31807050376);

- на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Минского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области и следующих муниципальных образований Красносельского муниципального района Костромской области: городское поселение поселок Красное-на-Волге, Боровиковское сельское поселение, Гридинское сельское поселение, Захаровское сельское поселение, Подольское сельское поселение, Прискоковское сельское поселение, Чапаевское сельское поселение, Шолоховское сельское поселение (извещение № 31807050211);

- на право заключения договора на Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории следующих поселений муниципального района город Нерехта и Нерехтский район в пределах установленных административных границ муниципальных образований: городское поселение город Нерехта, Воскресенское сельское поселение, Емсенское сельское поселение, Пригородное сельское поселение (извещение № 31807049959);

- на право заключения договора на Оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Заволжского округа городского округа город Кострома Костромской области (извещение № 31807049716);

Информация о поступлении жалобы и полный текст жалобы размещен на официальном сайте Костромского УФАС России <http://kostroma.fas.gov.ru>.

Обжалуются действия заказчика - ООО «ЭКОТЕХНОМЕНЕДЖМЕНТ», а именно:

«На электронной площадке России РТС-тендер "Закупки компаний с государственным участием и коммерческих организаций" (<https://223.rts-tender.ru>) организатором аукциона ООО «ЭТМ» размещена конкурсная документация по 14 лотам, а именно:

№ закупки	№ лота	Дата и время окончания срока подачи заявок	№ закупки	№ лота	Дата и время окончания срока подачи заявок
31807049959	1	09.11.2018 в 9:00	31807055183	8	12.11.2018 в 9:00
31807054415	2	12.11.2018 в 9:00	31807055087	9	12.11.2018 в 9:00
31807050211	3	09.11.2018 в 9:00	31807054968	10	12.11.2018 в 9:00
31807054748	4	12.11.2018 в 9:00	31807049716	11	09.11.2018 в 9:00
31807054530	5	12.11.2018 в 9:00	31807050376	12	09.11.2018 в 9:00
31807054861	6	12.11.2018 в 9:00	31807051007	13	09.11.2018 в 9:00
31807054635	7	12.11.2018 в 9:00	31807050827	14	09.11.2018 в 9:00

Изучив документацию аукциона наше предприятие полагает, что она имеет некоторые недоработки, а именно:

1. В конкурсной документации по всем лотам имеются ссылки на Территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 22.12.2016 года № 576.

В соответствии с пунктом 9 статьи 1 Федерального закона от 31.12.2017 года № 503-ФЗ (О внесении изменений в Федеральный закон (об отходах производства и потребления) и отдельные законодательные акты Российской Федерации) в указанную схему обращения с отходами приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 18.03.2018 года № 134 внесены изменения, изложив схему в новой редакции.

2. Техническое задание и приложения к договору требуют доработки в части указания конкретных значений:

- В техническом задании "Наименование вида отходов" и "Распределение отходов по классам опасности с учетом сезонной составляющей" в разделе "Описание границы территории (лота) в пределах зоны деятельности Регионального оператора, на которой оказываются услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов".

- Приложение 1 к договору "Планируемый объем образования твердых коммунальных отходов в границах территории оказания услуг и состав таких отходов;

- Приложение 2 к договору "Перечень мест сбора и накопления твердых коммунальных отходов в границах территории оказания услуг Оператора";

- Приложение 4 "График вывоза твердых коммунальных отходов (сбор и накопление на контейнерных площадках)" и в "График вывоза твердых коммунальных отходов (сбор и накопление в пакеты или другие емкости)" к договору необходимо дополнить сведениями по каждому населенному пункту, без которых составление графика не представляется возможным:

Адрес места сбора и накопления ТКО (контейнерной площадки);

Наименование потребителя;

Количество контейнеров (бункеров);

Тип контейнеров (бункеров);

Объем контейнеров (бункеров);

Периодичность и время вывоза ТКО из контейнеров (бункеров);

Периодичность вывоза крупногабаритных отходов с мест накопления;

3. Документация аукциона предусматривает обращение с твердыми коммунальными отходами без указаний конкретных видов отходов. Согласно позиции Росприроднадзора изложенной в письме от 06.12.2017 года исх. № АА-10-04-36/26733 к ТКО относятся все виды отходов подтипа "Отходы коммунальные твердые" 7 31 000 00 00 0, а также другие виды отходов "Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению" 7 30 000 00 00 0. В более раннем разъяснении от 20.06.2017 года исх. № РН - 10 -02- 32/12948 указан конкретный перечень коммунальных отходов.

Отсутствие четкого перечня отходов по ФККО для выявления соответствия либо несоответствия действующей лицензии участника конкурса требованиям законодательства может позволить организатору конкурса не обоснованно отклонить заявку участника. У организатора конкурса ООО "ЭТМ" имеется лицензия на право обращения с отходами, причем перечень отходов в лицензии значительно меньше перечня отходов указанных в письме Росприроднадзора. Отсутствие перечня отходов по каждому населенному пункту и каждому потребителю услуги может привести к нарушениям природоохранного законодательства.

4. В нарушении п. 3.2 соглашения от 22.06.2018 года в документации и проекте договора не указан применяемый способ коммерческого учета объема или массы ТКО при их сборе и транспортировании.

Полагаем, что не соответствие указанной в документации Территориальной схемы обращения с отходами действующей редакции, а также отсутствие конкретных показателей выполнения услуги не позволяют сформировать обоснованные ценовые решения по указанным лотам.

На основании изложенного просим Вас отменить указанные закупки до устранения замечаний.»

Сообщаем Вам, что в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) рассмотрение данной жалобы состоится в Костромском УФАС России **08 ноября 2018 г. в 10 час. 00 мин.** по адресу: г. Кострома, ул. Калиновская, д. 38, 4 этаж.

На основании ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Заказчику необходимо представить в Костромское УФАС России на рассмотрение жалобы по существу документацию по закупке, изменения, внесенные в документацию, заявки на участие, протоколы рассмотрения заявок на участие, протоколы, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов, а также положение о закупке.

В соответствии с требованиями части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, конкурсная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в открытом запросе предложений, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

**На основании части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Костромское УФАС России уведомляет организатора торгов о необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.**

При рассмотрении жалобы при себе иметь доверенность для участия в данном деле или иной документ, подтверждающий полномочия представителя, а также документ, удостоверяющий личность.

Председатель комиссии



М.В. Радаева

Исп. Гаранина А.А.

Тел. (4942) 357-150; to44-garanina@fas.gov.ru