

173000, Россия, г. Великий Новгород, ул. Никольская, д. 38**Тел.:** (8162) 63-51-89, 67-12-44, 63-88-26**Факс:** (8162) 63-87-97**e-mail:** energo@novgorodaudit.ru**www:** www.novgorodaudit.ru**ИНН:** 5321140640**КПП:** 532101001**Расчетный счет:** 40702810136000097401

в Ст-Петербургском ф-ле

ПАО «Промсвязьбанк» г. Санкт-Петербург

Корр. счет: 30101810000000000920**БИК:** 044030920

Ваш номер Дата

Наш номер 40 Дата 26.10.2018**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу****адрес: 199004, Санкт-Петербург 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А****от Общества с ограниченной ответственностью
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"**СПб УФАС России
№ 27045/18
от 29.10.2018**адрес: Великий Новгород, ул. Никольская, д.38,**
телефон: 8-911-614-40-13, факс: 8-8162-63-87-97,
адрес электронной почты: eaa@novgorodaudit.ru**ЖАЛОБА
на действия конкурсной комиссии
при организации и проведении торгов**

19.10.2018 Конкурсная комиссия Общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис № 1 Пушкинского района» (ООО «ЖКС № 1 Пушкинского района», 196603, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ш. Красносельское, 39) (далее по тексту Конкурсная комиссия) провела оценку и сопоставление заявок участников и подведение итогов по открытому конкурсу, проводимому не в электронной форме, на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

Материалы конкурса размещены в Интернет по адресу:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=8406608>.

По результатам рассмотрения заявок 19.10.2018 размещены протокол №31806948551-2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе и протокол №31806948551-3 о подведении итогов открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию ВДГО в МКД, обслуживаемых ООО «ЖКС № 1 Пушкинского района».

В соответствии с протоколом № 31806948551-2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе заявка ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», поступившая на бумажном носителе (конверт), была признана как не соответствующая требованиям конкурсной документации и отклонена от участия в конкурсе не в электронной форме.

При этом как следует из протокола № 31806948551-2 заявка Участника ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» не соответствует требованиям, установленным пп. 1.10.1, 1.10.3, 1.10.4 раздела 1 и п.3.3.1.10 раздела 3 конкурсной документации, а именно, в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией, обеспечение заявки производится путем перечисления денежных средств на счет Заказчика, либо предоставлением банковской гарантии. В случае предоставления обеспечения заявки в форме банковской гарантии участник предоставляет банковскую гарантию на сумму, указанную в пункте 1.14 раздела 2 «Информационная карта» конкурса.

В составе заявки Участник конкурса предоставил копию банковской гарантии, которая содержала всю информацию, необходимую для получения от Гаранта суммы по обеспечению и соответствовала всем требованиям к ней, установленной в конкурсной документации.

Так в соответствии с п. 1.10.1 Конкурсной документации определено, что «Обеспечение заявки производится путем перечисления денежных средств на счет Заказчика, либо предоставлением банковской гарантии».

Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки самостоятельно».

В п. 1.10.3. Конкурсной документации установлены требования к банковской гарантии, предоставляемой участником конкурса в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, а именно «в случае предоставления обеспечения заявки в форме банковской гарантии участник предоставляет банковскую гарантию на сумму, указанную в пункте 1.14 раздела 2 «Информационная карта» конкурса.

Банковская гарантия должна содержать наименование конкурса, соответствующее извещению о проведении конкурса и конкурсной документации, номер закупки (номер конкурса) на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сумму гарантии.

Банковская гарантия должна быть безотзывной.

Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Бенефициаром по банковской гарантии является ООО «ЖКС №1 Пушкинского района».

В банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии».

В п. 1.10.4 Конкурсной документации определено, что «документами, подтверждающими внесение участником закупки обеспечения заявки на участие в закупке, являются платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо банковская гарантия».

Аналогичные требования к банковской гарантии, предоставляемой для участия в конкурсе, закреплены в п. 25 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Так в п. 25 указанной выше статьи указано, что Заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки».

Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утверждены Правила ведения реестра Банковских гарантий (далее - Правила), дополнительные требования к банковским гарантиям (далее - дополнительные требования), Перечень документов, представляемых Заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (далее - Перечень).

Из указанного выше Перечня следует, что бенефициар одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (далее - требование по банковской гарантии) направляет гаранту следующие документы:

- расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии; (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 02.04.2015 № 308);
- платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);
- документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);
- документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность).

В соответствии с частью 2 Правил в реестр включаются банковские гарантии, которые выданы банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации (перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения).

Согласно ст. 9 Унифицированных правил для гарантий по первому требованию 2010 года (URDG)), принятых и утвержденных Международной торговой палатой, носящих факультативный характер применительно к российскому законодательству, представление

(требование по гарантии) должно быть сделано гаранту в месте выдачи гарантии или в другом месте, указанном в гарантии, и не позднее даты истечения срока действия гарантии.

В соответствии с п.п. «б», п.п. «г» ст.14 указанных выше Унифицированных правил **в каждом представлении должна идентифицироваться гарантия**, в отношении которой оно совершено, например, указание номера гарантии, присвоенного гарантом.

В силу п.п. «а» ст.15 Унифицированных правил **требование по гарантии должно подкрепляться иными документами, которые предусмотрены в гарантии**, но в любом случае заявлением бенефициара, в котором указывается, в чем состоит нарушение аппликантом его обязательств по основной сделке.

При этом все документы, указанные в гарантии и представленные по ней, включая и требование о платеже, должны быть проверены гарантом с разумной тщательностью с тем, чтобы удостовериться, соответствуют ли они по своим внешним признакам условиям гарантии.

В представленной к заявке копии банковской гарантии Гарантом указан исчерпывающий перечень документов прилагаемых бенефициаром к требованию по гарантии, а именно:

- копия документов подтверждающие полномочия подписавшего требование лица;
- платежное поручение, подтверждающее перечисление аванса;
- документ, подтверждающий факт наступление гарантийного случая;
- расчет, суммы включаемой в требование по Гарантии.

В указанном перечне отсутствует сама банковская гарантия как документ, необходимый для получения суммы по гарантии.

Следовательно, отсутствие у бенефициара оригинала банковской гарантии при наличии информации, позволяющей идентифицировать саму банковскую гарантию, не лишает его права на получение им от гаранта суммы по гарантии.

Таким образом, довод конкурсной комиссии о том, что в составе заявки представляется оригинал банковской гарантии, основан на неверном толковании действующего законодательства, поскольку ни требованиями закона, ни требованиями конкурсной документации не установлена обязанность участника представлять именно оригинал банковской гарантии в письменной форме на бумажном носителе.

Также при проведении открытого конкурса был нарушен порядок осуществления закупочной процедуры.

Конкурсной комиссией допущены следующие нарушения:

- 1) Согласно п. 1.22 «Информационной карты» конкурса Место и дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе значится: «15» октября 2018 г. 11 час. 00 мин. по адресу: 196603, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, Красносельское шоссе, д.39 каб.5.

В соответствии с протоколом № 31806948551-2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, процедура проводилась «19» октября 2018 г 10 час. 30 мин. по адресу: 196603, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, Красносельское шоссе, д.39.

- 2) Согласно п. 1.23 «Информационной карты» конкурса Место, дата оценки и сопоставления заявок значится: «15» октября 2018 г с 16 час. 00 мин. по адресу 196603, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, Красносельское шоссе, д.39 каб.5.

Фактически данная процедура проводилась согласно протоколу № 31806948551-3 о подведении итогов открытого конкурса на право заключения договора «Оказания услуг по техническому диагностированию ВДГО в МКД, обслуживаемых ООО «ЖКС № 1 Пушкинского района» «19» октября 2018 г 11 час. 30 мин. по адресу: 196603, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, Красносельское шоссе, д.39.

Следует отметить, что извещений об изменении сроков рассмотрения заявок и подведения итогов не было размещено на официальном сайте проведения закупочной процедуры.

Данные обстоятельства ограничили права и законные интересы Участника ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» принять участие в данных процедурах при проведении открытого конкурса.

В результате права и законные интересы Участника ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» нарушены следующими действиями Конкурсной комиссии:

1. Конкурсной комиссией принято необоснованное решение об отклонении от участия в конкурсе не в электронной форме.

2. В протоколе от 19.10.2018 № 31806948551-2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе признание заявки, не соответствующей требованиям конкурсной документации, не соответствует конкурсной документации и действующему законодательству.

3. Ограничено участи в процедурах рассмотрения и подведения итогов при проведении открытого конкурса.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать незаконными действия Конкурсной комиссии ООО «ЖКС № 1 Пушкинского района» при организации и проведении открытого конкурса.

2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО "Новгородаудит-ЭНЕРГО" в следующем порядке:

1) Признать заявку ООО "Новгородаудит-ЭНЕРГО" соответствующей конкурсной документации 31806948551 на Оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах;

2) Обязать заказчика - ООО «ЖКС № 1 Пушкинского района» повторно провести рассмотрение поступивших заявок и подведение итогов.

Приложения:

1. Протокол вскрытия конвертов с заявками предоставленных к конкурсу 31806948551.

2. Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе к конкурсу 31806948551.

3. Протокол о подведении итогов открытого конкурса на право заключения договора «Оказания услуг по техническому диагностированию ВДГО в МКД, обслуживаемых ООО «ЖКС № 1 Пушкинского района» к конкурсу 31806948551.

4. Конкурсная документация к конкурсу 31806948551.

Директор
ООО "Новгородаудит-ЭНЕРГО"



И.Е. Дружинин

