

ИНН: 9108103978  
ОГРН: 1159102023684  
Юридический / Почтовый адрес:  
295014, Республика Крым, г. Симферополь  
ул.Мраморная, помещение 2

**ООО «КРЫМДОРОГИ»**

РЕСПУБЛИКА КРЫМ  
г. Симферополь

Исх №78 от 02.11.2018г.

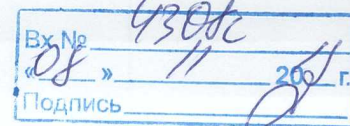
Управление федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и городу  
Севастополю  
ул. Александра Невского, 1  
г. Симферополь, Республика Крым  
95000

ООО «Крымдороги»  
295014, Республика Крым, г.Симферополь,  
ул.Мраморная, пом 6.

Жалоба

на действия заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,  
специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов

Номер извещения	<b><u>0374500000918000214</u></b>
Способ размещения закупки	<b>Электронный аукцион</b>
Наименование закупки	<b>На выполнение работ по ремонту автомобильной дороги 67 Н-1372 ул.Лизы Чайкиной на участке от ул.Лизы Чайкиной д.15 до ул.Сладкова и автомобильной дороги 67 Н-160 проезд Колобова на участке от проспекта Столетовский до ул.Астана Кесаева, от ПОР 58 до ул. Колобова</b>
Начальная цена Заказчик:	14 098 380,00 руб
Наименование организации	<b><u>ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ АВТОДОР"</u></b>
Адрес места нахождения, Почтовый адрес	Российская Федерация, 299014, Севастополь г, Ш КАМЫШОВОЕ, ДОМ 29
Контактное лицо	Винничук Олег Александрович
Электронная почта	vinnichuk@sevavtodor.com



Телефон

7-978-9787196

Дата и время окончания подачи  
заявок (по местному времени  
заказчика)

15.11.2018 09:00

Рассмотрение заявок

Дата и время рассмотрения заявок  
(по местному времени заказчика)

16.11.2018

Сведения о заявителе: ООО «Крымдороги», 295014, Республика Крым, г.Симферополь,  
ул.Мраморная, пом 6. Директор Крылов Роман Викторович, boreyfeo@yandex.ru

### Доводы жалобы:

Заказчик не внес надлежащие изменения согласно решению № 08/0852-18 от 16.10.2018  
**разместив новый комплект документов с аналогичными требованиями**  
**А именно:**

Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушением ФЗ-44 части 3 статьи 33, чем ограничил возможность участия нас в качестве поставщиков, т.к. для предоставления нами надлежащего предложения и согласия на поставку товаров и итогов выполнения работ по заданным критериям, нам необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее. При участии в данной закупке, мы бы автоматически приняли условия документации Заказчика, которая выполнена с намеренным нарушением ФЗ для ограничения числа участников, а следовательно, ограничивающая конкуренцию и создающая предпосылки для коррупционных схем по продвижению единственного участника по максимальной цене, либо с минимальным падением.

Заказчиком установлены требования к компонентам товаров и (или) испытаниям товаров и их показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие.

Включение заказчиком в Техническое задание требований к товарам, не являющихся объектом закупки, к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, являются излишними

В силу части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе №44-ФЗ требовать от участника закупки электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи документов и информации, не допускается. Следовательно, при описании характеристик товаров Заказчиком не соблюдены требования к составу первой части заявок

Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе»

Установление обязанности участника закупки указывать в заявке показатели товара, относящиеся не к показателям самого товара, а к его составным частям, химическим показателям составных частей товара, к результатам испытаний товара и другим физико-химическим показателям составных частей товара, к результатам испытаний товара и другим физико-химическим свойствам, которые не могут быть известны участнику закупки, ограничивает количество участников закупки, создает дополнительные барьеры для участия в

закупке, а также влечет формальные отклонения заявок, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, а также являться производителем товара, чтобы обладать информацией о результатах испытаний товара и химических составляющих товара, которые используются при его изготовлении. Указанные требования к товарам ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальное отклонение заявок. Доказательства того, что у Заказчика не имелось иного способа описания объекта закупки которое обеспечивало бы более точное и четкое (более объективное) понятие его характеристик, в материалы дела не были представлены. Аукционная документация не содержит обоснование необходимости использования рассматриваемых показателей. С учетом положений части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в данном случае участник закупки обязан указать в заявке сведения о показателях товаров, используемых им для выполнения вышеуказанных работ. При этом в силу указанной нормы Закона о контрактной системе заказчик вправе предъявлять в аукционной документации требования исключительно к техническим характеристикам самого товара (объекта закупки), а не к его составляющим, в рамках стандарта, регулирующего его качество.

Решение ФАС №17-РЗ-041-17 от 20 января 2017г. Астрахань  
В рамках оказания методической помощи территориальным органам ФАС России, с целью формирования единообразной практики ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационные письма.  
Так согласно письму ФАС России от 01.07.2016г. № ИА/44536/16 ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

*«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.»*

Таким образом, в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства – такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Также данный факт подтверждает многочисленная практика решений ФАС и судов, указывающая на нарушение Закона о контрактной системе №44-ФЗ (Решение Краснодарское УФАС России по делу №ЭА-1104/2017 от 02.06.2017г., Краснодарское УФАС России по делу №ЭА-345/2017 от 23.03.2017г., Краснодарское УФАС России по делу №ЭА-1565/2016 от 21.10.2016г., Краснодарское УФАС России по делу №ЭА-565/2016 от 06.05.2016г., Краснодарское УФАС России по делу №ЭА-49/2016 от 02.02.2016г., Краснодарское УФАС России по делу №ЭА-1132/2016 от 19.08.2016г., Саратовское УФАС России №338-15гз от 01.10.2015г., Воронежское УФАС России №151-з от 22.04.2016г., Крымское УФАС России №06/294-16 от 15.03.2016г. и т. д.) Также согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации об аукционе:

1. Асфальтобетонная смесь должна соответствовать требованиям ГОСТ 9128-2013

Асфальтобетонная смесь соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013.

Марка: требуется I. Максимальный размер минеральных зерен, мм: не должно быть более 20. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 20 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона значений от 90 до 100. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 15 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона значений от 80 до 100. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 10 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона значений от 70 до 100. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 5 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона значений от 50 до 60. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 2,5 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона значений от 38 до 60. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 1,250 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона значений от 28 до 60. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,630 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона значений от 20 до 60. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,315 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона значений от 14 до 34. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,160 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона значений от 10 до 20. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,071 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона значений от 6 до 12. Содержание битума, % по массе: должно быть в диапазоне значений от 5,0 до 6,5. **Остаточная пористость, %: более 2,5 до 5.** Зерновой состав асфальтобетонной смеси: непрерывный или прерывистый. **Пористость минеральной части, %: не должна быть шире диапазона от 14 до 19.** **Водонасыщение образцов, отформованных из смеси, % по объёму: не должно быть шире диапазона значений 1,5 - 4,0.** **Содержание щебня, %: должно быть не шире диапазона более 40 до 50.** **Водостойкость при длительном водонасыщении: не должна быть менее 0,75.** **Водостойкость: не должна быть менее 0,85.** **Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения: не должна быть менее 0,83.** **Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при 50°C, МПа: не должна быть менее 0,38.** **Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе, при 0°C и скорости деформирования 50мм/мин, МПа: не должна быть шире диапазона не менее 4,0 не более 6,5.** **Коэффициент вариации предела прочности при сжатии при температуре 50 °C: не должен быть более 0,16.**

Согласно ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» :

«6.5. Для проверки соответствия качества смесей требованиям настоящего стандарта проводят приемо-сдаточные и периодические испытания.

6.6 При приемо-сдаточных испытаниях смесей отбирают по ГОСТ 12801 одну объединенную пробу от партии и определяют:

- температуру отгружаемой смеси при выпуске из смесителя или накопительного бункера;
- зерновой состав минеральной части смеси;
- содержание вяжущего;
- водонасыщение;
- предел прочности при сжатии при температуре 50 °C, 20 °C и водостойкость - для горячих смесей;
- предел прочности при сжатии при температуре 20 °C, в том числе в водонасыщенном состоянии, и слеживаемость (два-три раза в смену) для холодных смесей. Вышеуказанные показатели для холодных смесей определяют до прогрева.

6.8 При периодическом контроле качества смесей определяют:

- пористость минеральной части;
- остаточную пористость;
- водостойкость при длительном водонасыщении;
- предел прочности при сжатии при температуре 20 °С после прогрева и после длительного водонасыщения для холодных смесей; при температуре 0 °С для горячих смесей;
- сцепление битума с минеральной частью смесей;
- показатели сдвигоустойчивости и трещиностойкости;
- однородность смесей.

В свою очередь, в ГОСТ 12801-98 «Материалы на основе органических вяжущих для дорожного и аэродромного строительства. Методы испытаний (с Изменением N 1)» регламентировано определение указание остаточной пористости ( п.12), водонасыщения, и предела прочности при сжатии, характеристик сдвигоустойчивости, водостойкости, водостойкости при длительном водонасыщении, состава смеси

Как видно из данных ГОСТов, воспроизведение выше значения показателей по соответствующей позиции, которые указал заказчик, определяются посредством проведения испытаний.

Аналогично установлены требования к показателям других материалов:

2	<p>Бортовые камни бетонные соответствуют требованиям ГОСТ 6665-91. Тип камня: должен быть прямой рядовой. Метод изготовления: вибропрессование. Геометрические размеры длина, мм: не более 1006. Бортовые камни: прочные и трещиностойкие. Геометрические размеры ширина, мм: по верхней кромке или по основанию, ширина не должна быть шире диапазона 61 - 86. Геометрические размеры высота, мм: не шире диапазона значений 196 - 204. Верхние, нижние и вертикальные грани камней: должны быть взаимно перпендикулярны. Тип бетона: мелкозернистый. Класс бетона по прочности на сжатие: не должен быть ниже В22,5. В бортовых камнях: допускается технологический уклон нелицевых вертикальных граней до 5%. Расход материалов бетон, м<sup>3</sup>: не более 0,016. Марка бетона по водонепроницаемости по ГОСТ 26633-2015: не должна быть менее W6. Водоцементное отношение (В/Ц): должно быть не более 0,40. Масса бортового камня, т: не должна быть более 0,04. <b>Отклонение от перпендикулярности торцевых и смежных граней, мм: должно быть до 4. Отклонения от прямолинейности профиля верхней поверхности по всей длине, мм: должно быть до 6.</b> Радиус закругления нелицевых граней камней, мм: должен быть до 15. Радиус закругления лицевых граней камней, мм: должен быть до 5. Марка бетона по морозостойкости: не должна быть ниже F150.</p>
3	<p>Смесь асфальтобетонная соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013. Марка: П. Тип: Г. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 10 мм, % по массе: 100. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 5 мм, % по массе: не должен быть шире диапазона значений от 70 до 100. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 2,5 мм, % по массе: не должен быть шире диапазона значений от 56 до 82. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 1,250 мм, % по массе: не должен быть шире диапазона значений от 42 до 65.</p>

	<p>Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,630 мм, % по массе: не должен быть шире диапазона значений от 30 до 50. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,315 мм, % по массе: не должен быть шире диапазона значений от 20 до 36. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,160 мм, % по массе: не должен быть шире диапазона значений от 15 до 25. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,071 мм, % по массе: не должен быть шире диапазона значений от 8 до 16. <b>Остаточная пористость, %: не должна быть шире диапазона более 2,5 до 5,0.</b> Содержание битума, % по массе: должно быть в диапазоне значений 6,0 - 9,0. <b>Водостойкость: не менее 0,8. Водостойкость при длительном водонасыщении: не менее 0,7. Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе, при 0°С и скорости деформирования 50мм/мин, МПа: не должно быть менее 3,5. Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения: не должна быть менее 0,82. Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при 50°С, МПа: не должна быть менее 0,37. Пористость минерального остова, %: не должна быть более 22. Водонасыщение образцов, отформованных из смеси, % по объёму: должно быть в диапазоне 1,5 - 4,0. Коэффициент вариации предела прочности при сжатии при температуре 50°С: не должен быть более 0,18.</b></p>
5	<p>Доска обрезная соответствует требованиям ГОСТ 8486-86. Материал изготовления: ель или сосна или пихта. Кромки доски: Непараллельные. Номинальный размер толщина, мм: не менее 32. Номинальный размер ширина, мм: не менее 75. Ширина пласти в узком конце, мм: не менее 50,0. Влажность, %: не более 27. <b>Величина усушки доски по ширине, мм: не более +1,7. Предельное отклонения от номинального размера ширины, мм: не более +3 и не более -3. Величина усушки доски по толщине, мм: не более +0,5. Предельное отклонения от номинального размера толщины, мм: не более +2 и не более -2.</b> Сорт: 1 или 2 или 3.</p>
6	<p>Бортовые камни бетонные соответствуют требованиям ГОСТ 6665-91. Тип камня: должен быть прямой рядовой. Метод изготовления: вибропрессование. Бортовые камни: прочные и трещиностойкие. Геометрические размеры длина, мм: в диапазоне значений 994 - 1006. Геометрические размеры ширина, мм: по верхней кромке или по основанию, ширина не должна быть шире диапазона 146 - 186. Геометрические размеры высота, мм: должна быть в диапазоне значений 295 - 305. Верхние, нижние и вертикальные грани камней: должны быть взаимно перпендикулярны. Тип бетона: мелкозернистый бетон. Класс бетона по прочности на сжатие: не должен быть ниже В30. В бортовых камнях: допускается технологический уклон нелицевых вертикальных граней до 5%. Расход материалов бетон, м<sup>3</sup>: не более 0,052. Марка бетона по водонепроницаемости: не должна быть менее W6. Водоцементное отношение (В/Ц): должно быть не более 0,40. Масса бортового камня, т: не должна быть более 0,12. <b>Отклонение от перпендикулярности торцевых и смежных граней, мм: не должно быть более 4. Отклонения от прямолинейности профиля верхней поверхности по всей длине, мм: не должно быть более 6. Радиус закругления нелицевых граней камней, мм: до 15. Радиус закругления лицевых граней камней, мм: до 5.</b> Марка бетона по морозостойкости: не должна быть ниже F150.</p>
7	<p>Асфальтобетонная смесь соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013. Марка: требуется II. Максимальный размер минеральных зерен, мм: не должно быть более 40. Зерновой состав асфальтобетонной смеси: непрерывный или прерывистый. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 40 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона от 90 до 100. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 20 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона от 76 до 90. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 15 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона от 68 до 80. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 10 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона от 60 до 72. Зерновой</p>

	<p>состав минеральной части. Размер зерен не более 5 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона от 50 до 60. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 2,5 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона от 38 до 60. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 1,250 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона от 28 до 60. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,630 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона от 20 до 60. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,315 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона от 14 до 34. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,160 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона от 10 до 20. Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,071 мм, % по массе: должен быть не шире диапазона от 6 до 12. Содержание битума, % по массе: должно быть в диапазоне значений от 5,0 до 6,5. <b>Остаточная пористость, %: не должно быть шире диапазона более 2,5 до 5. Пористость минеральной части, %: должна быть в диапазоне от 14 до 19. Водонасыщение образцов, отформованных из смеси, % по объёму: в диапазоне значений 1,5 - 4,0. Содержание щебня, %: должно быть не шире диапазона более 40 до 50. Водостойкость при длительном водонасыщении: не должна быть менее 0,7. Водостойкость: не должна быть менее 0,8.</b></p>
9	<p>Брусек обрезной соответствует требованиям ГОСТ 8486-86. Материал изготовления: ель или сосна или пихта. Номинальный размер толщина, мм: не менее 40. Номинальный размер ширина, мм: не более 150. Влажность, %: не более 27. <b>Величина усушки бруска по ширине, мм: не более +1,7. Предельное отклонения от номинального размера ширины, мм: не более +3 и не более -3. Величина усушки бруска по толщине, мм: не более +1,2. Предельное отклонения от номинального размера толщины, мм: не более +3 и не более -3. Сорт: 1 или 2 или 3.</b></p>

Требуется испытания партии для определения данных характеристик на каждую партию. Участнику необходимо либо самому обладать лицензией и спецоборудованием для проведения таких испытаний, либо самому обладать лицензией и спецоборудованием для проведения таких испытаний, либо обращаться к специализированным лабораториям, предварительно купив партии этих материалов, чтобы документально подтвердить заказчику полное соответствие материала его требованиям. Если же Участник выпишет показатель из ГОСТ, тогда в случае заключения контракта он должен документально подтвердить выписанную им из ГОСТ характеристику - документов собственных испытаний, поскольку заявка должна соответствовать каждому требованию заказчика.

Аналогичные требования к химическому составу и (или) компонентам товара, и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытаниях определенной партии товара после его производства, установлены по роду других позиций приложения к техническому заданию.

ООО «Крымдороги» не сможет принять участие в закупке, чтобы бессмысленно не замораживать деньги на обеспечение заявки, так как не сможем заполнить заявку достоверными значениями характеристик и нас отклонят. Тем самым нам ограничили доступ к участию в данной закупочной процедуре.

Заказчик ограничивает возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок. Таким образом действия Заказчика, установившего указанные требования к описанию участниками товаров в составе заявок, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Данные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ( далее КОАП РФ):

4.1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

КоАП РФ статья 7.30

4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь ст 99,102,105,106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ,

прошу:

1. Внести изменения в документацию о закупки
2. Прошу привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности согласно КоАП РФ, статей 7.29,7.30,7.32,9.16,19.5,19.7.2.
3. Провести плановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

Приказ о назначении директора

Директор \_\_\_\_\_ Крылов Р.В.