



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бюкс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 02.11.2018 № 3269/04

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Генеральному директору  
АО «Янтарьэнерго»  
**И. В. Маковскому**  
236035, г. Калининград,  
ул. Театральная, д.34  
факс: 8(4012) 53-00-26;  
e-mail: [public@yantene.ru](mailto:public@yantene.ru)

Директору  
ООО «Светлогорскстрой»  
**В.В. Шкурко**  
236016, г. Калининград, ул.  
Стекольная, д. 31-37 «А»  
Тел./факс: 8(4012) 46-18-66  
e-mail: [baltic-invest@mail.ru](mailto:baltic-invest@mail.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**02 ноября 2018 года**

**по делу №АМЗ -28/2018**

**г. Калининград**

Решение изготовлено в полном объеме 02 ноября 2018 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 31 октября 2018 года.

**Комиссия Калининградского УФАС России в составе:**

председателя Комиссии:	В.А. Грибко	заместителя руководителя Калининградского УФАС России;
членов Комиссии:	Е.И. Можаро	начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	В.А. Файфера	старшего государственного инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,
с участием:		
представителя заявителя ООО «Светлогорскстрой»	А.А. Раздробенко	на основании доверенности от 17.05.2018 № 03/17;
представителя ответчика АО «Янтарьэнерго»	Ж.А. Боковой	на основании доверенности от 01.01.2018 № 320/10,

**004176**

рассмотрев дело № АМЗ-28/2018 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (далее – ответчик, общество; ОГРН/ИНН 1023900764832/3903007130; адрес: 236035, г. Калининград, ул. Театральная, д.34) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

Калининградское УФАС России (далее - Управление) в ходе рассмотрения обращения вх. № 3981 от 13.06.2018 общества с ограниченной ответственностью «Светлогорскстрой» (далее – заявитель; ОГРН/ИНН 1033909001555/3912009341; адрес: 236016, г. Калининград, ул. Стекольная, д.31-37 «А») на действия (бездействие) акционерного общества «Янтарьэнерго» при рассмотрении заявки ООО «Светлогорскстрой» для выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям «Янтарьэнерго» энергопринимающих устройств многоквартирных жилых домов, которые будут располагаться по адресу: г. Калининград, ул. А. Суворова - ул. Иркутская, кад. № 39:15:150525:534, установило в материалах обращения факты, указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Калининградского УФАС России от 12.09.2018 №115 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

#### **1. Существо дела в изложении Заявителя**

02.11.2017 ООО «Светлогорскстрой» подало в АО «Янтарьэнерго» заявку на технологическое присоединение многоквартирных жилых домов по адресу: г. Калининград, ул. А. Суворова - ул. Иркутская.

Согласно пункту 9 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила), договор является публичным и обязательным к заключению для сетевой организации.

В соответствии с пунктом 20 Правил сетевая организация в течение 30 дней с даты получения документов, предусмотренных в пункте 18 Правил, обязана их рассмотреть и направить заявителю подписанный сетевой организацией проект договора или мотивированный отказ от его заключения либо протокол разногласий к проекту договора в установленном порядке.

Пунктом 27 Правил предусмотрено, что при наличии оснований для отказа от заключения договора сетевая организация обязана не позднее 30 дней с даты получения заявления или проекта договора, указанных в пункте 18 настоящих Правил, направить

заявителю мотивированный отказ от заключения договора в письменной форме с приложением обосновывающих документов.

В нарушение пункта 27 Правил АО «Янтарьэнерго» не направило в адрес заявителя в установленные сроки проект договора на технологическое присоединение к электрическим сетям либо мотивированный отказ в заключении такого договора. При этом срок рассмотрения заявки с момента подачи в АО «Янтарьэнерго» составил более семи месяцев. Действия Общества привели к ущемлению интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

На основании изложенного заявитель просит возбудить дело об административном правонарушении в отношении АО «Янтарьэнерго» и выдать ответчику предписание об устранении нарушений законодательства.

## **2. Существо дела в изложении Ответчика**

Представитель ответчика пояснил, что на основании заявки ООО «Светлогорскстрой» № 5500/17 от 02.11.2017 г. на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: г. Калининград, ул. А. Суворова - ул. Иркутская, АО «Янтарьэнерго» разработаны технические условия и подготовлен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Проект договора и технические условия прошли стадию согласования и подписания в АО «Янтарьэнерго».

Утвержденный и подписанный проект договора со стороны сетевой организации, АО «Янтарьэнерго» незамедлительно был направлен на рассмотрение в адрес ООО «Светлогорскстрой».

05.10.2018 договор № 7705/11/17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителя был подписан сторонами.

Задержка срока направления Заявителю проекта договора связана с расчетом электрических режимов в существующей сети, анализом ее пропускной способности для принятия оптимального решения технологического присоединения.

На основании изложенного, представитель ответчика просит прекратить рассмотрения дела.

## **3. Обстоятельства дела, установленные Комиссией**

В ходе рассмотрения обращения установлено, что заявителем 02.11.2017 для заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных в адрес АО «Янтарьэнерго» была направлена заявка (№ 5500).

На момент обращения в антимонопольный орган (13.06.2018) заявитель не получил от сетевой организации проект договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: г. Калининград, ул. А. Суворова - ул. Иркутская, к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго».

Кроме того, письмом от 07.09.2018 № ЯЭ/ 5/7376 АО «Янтарьэнерго» подтвердило факт ненаправления в адрес Заявителя документов, предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и

иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

Бездействие АО «Янтарьэнерго» при рассмотрении заявки ООО «Светлогорскстрой» для заключения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: г. Калининград, ул. А. Суворова - ул. Иркутская привело, по мнению заявителя, к необоснованному увеличению сроков технологического присоединения указанных объектов к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго», и как следствие, к ущемлению интересов Заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

В соответствии с Приложением № 1 к постановлению Федеральной энергетической комиссии от 19.12.1997 № 127/8 «Об утверждении перечня субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, включаемых в Реестр по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии» АО «Янтарьэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии». Решением Правления энергетической комиссии Калининградской области от 24.02.2000 № 11-1/00 АО «Янтарьэнерго» включено в реестр энергоснабжающих организаций Калининградской области, осуществляющих услуги по передаче и распределению электрической энергии (регистрационный номер 3.1).

Согласно пункту 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества помимо оказания услуг по передаче электрической энергии относятся услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии).

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одновременно.

В соответствии с приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 25.12.2017 № 116-11э/17 АО «Янтарьэнерго» является территориальной сетевой организацией.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02Э/15 от 28.01.2015 «О согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика АО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика АО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности АО «Оборонэнергосбыт».

Таким образом, географические границы товарного рынка определены территорией Калининградской области.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил.

Пунктом 15 Правил технологического присоединения установлено, что в адрес заявителей, указанных в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2-х экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя.

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения срок направления сетевой организацией проекта договора в адрес Заявителя определен датой до 18.11.2017. На момент обращения Заявителя в антимонопольный орган проект договора и технические условия в адрес обратившегося лица не направлялись.

Подписанный сторонами договор от 05.10.2018 № 7705/11/17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителя представлен ответчиком в ходе заседания комиссии 16.10.2018.

Таким образом, в действиях АО «Янтарьэнерго» установлен факт нарушения срока, предусмотренного пунктом 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Доказательств о наличии обстоятельств, объективно препятствовавших ответчику своевременно, в соответствии с Правилами технологического присоединения,

заключить договор об осуществлении технологического присоединения при соблюдении баланса интересов заявителя и сетевой организации, не представлено.

Заявитель в ходе заседания комиссии подтвердил, что действия общества при заключении договора об осуществлении технологического присоединения привели к ущемлению интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

Комиссия считает, что действия, совершенные обществом, не могут свидетельствовать о добросовестном поведении ответчика и квалифицируются как нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, которые привели к ущемлению интересов Заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

Руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела, Комиссия УФАС России направила сторонам по делу заключение об обстоятельствах дела. Лица, участвующие в рассмотрении дела, пояснения, возражения по обстоятельствам, изложенным в заключении, не представили.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России, оценив доводы и доказательства, представленные лицами, участвующими в деле, руководствуясь статьями 23, 41, 49 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия АО «Янтарьэнерго» (ОГРН/ИНН 1023900764832/3903007130; адрес: 236035, г. Калининград, ул. Театральная, д.34) в части несоблюдения сроков, предусмотренных пунктом 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела № АМЗ-28/2018 в правовой отдел Калининградского УФАС России для привлечения лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства к административной ответственности.

Председатель Комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро

В.А. Файфер