

Исх. №47/11-2018
От 02.11.2018 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области
Фактический адрес: г.Оренбург, ул.Краснознаменная, 22
Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

Заявитель:

02.11.18

Место нахождения: _____, г. _____, пер. _____
Адрес для направления корреспонденции: _____, г. _____, ул. _____
ИНН _____ ОГРН _____
Контакты: + _____

Заинтересованные лица:

(лица, действия которых обжалуются)

~~Министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства
Оренбургской области (Минстрой Оренбургской области)~~

ИНН 5610091390 ОГРН 1065610000015

Адрес, в соответствии в ЕГРЮЛ: 460015, Оренбургская область, г. Оренбург, пл. Дом Советов

Место нахождения и почтовый адрес, указанные в процедуре, размещенной на сайте

<http://www.rts-tender.ru>:

г. Оренбург, Площадь Ленина, 1

office06@mail.orb.ru

8(3532)78-60-14

Ответственное должностное лицо: Щербаков Г.В.

8(3532)779945

gkh@mail.orb.ru

Процедура № № РТС156В180020

Способ процедуры: Предварительный отбор

Процедура по ПП РФ №615: Да

Статус процедуры: Завершена

Наименование процедуры: Предварительный отбор подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт

Адрес официального сайта, на котором размещена документация о проведении предварительного отбора: <http://www.rts-tender.ru>

Адрес сайта оператора электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru/>

06 НОЯ 2018

06 НОЯ 2018

ЖАЛОБА
на действия заинтересованного лица

25.09.2018 г. в телекоммуникационной сети «ИНТЕРНЕТ» было опубликовано извещение Заинтересованного лица о проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Заявитель жалобы направил заявку на участие в процедуре, заявке присвоен порядковый номер 5.

26.10.2018 г. по результатам проведения предварительного отбора участнику процедуры под №5 (Заявителю) было отказано во включении в реестр (Протокол комиссии от 26.10.2018 г.).

В Протоколе №б/н от 26.10.2018 г. указано, что ООО «_____» не соответствует требованиям документации по предварительному отбору, в частности:

не соответствие заявки требованиям, установленным пунктом п.53 «б», п.38 «б» Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №615 п. 6.4 «о» документации: по всем представленным договорам отсутствуют справки КС-2 и КС-3, подтверждающие окончательную стоимость, согласно п. 2.3. договоров.

Вместе с тем, согласно п. 53 «б» Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 г. №615 «О ПОРЯДКЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПОДРЯДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ И (ИЛИ) ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ ПО КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА В МНОГОКВАРТИРНОМ ДОМЕ И ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ В ЦЕЛЯХ ВЫПОЛНЕНИЯ ФУНКЦИЙ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАПРАВЛЕННУЮ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ» (далее по тексту «Постановление»), Решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения.

Согласно п. 38 «б» Постановления, Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене) лифтового оборудования), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, или в части оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене) лифтового оборудования), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

копия аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр

квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;

копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка;

копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом "п" пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В соответствии с п. 6.4 «о» Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, в состав Заявки включаются следующие документы:

о) копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у Участника, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по всем исполненным контрактам и (или) договорам, представленным Участником и соответствующим требованиям пункта 23 Положения, определяется как совокупная стоимость услуг и (или) работ по таким контрактам и (или) договорам.

Обобщенные сведения о наличии контрактов и (или) договоров и их выполнении рекомендуется представить по форме «Перечень контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора» (приложение № 3 к Документации о проведении предварительного отбора).

Заявитель считает, что исполнил обязательства по предоставлению требуемых документов, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ надлежащим образом, а именно, в составе заявки на участие в процедуре Заинтересованному лицу предоставлены 3 исполненных Договора (№297/Л-16 от 19.07.2016 г., №299/Л-16 от 19.07.2016 г., 300/Л-16 от 19.07.2016 г.) и 3 Итоговых акта выполненных работ, в которых указаны срок выполнения работ, их окончательная стоимость, приемка заказчиком услуг и (или) работ по Договорам.

Обращаем Ваше внимание, что действующим законодательством НЕ УСТАНОВЛЕНА обязанность предоставлять в подтверждение окончательной стоимости выполненных работ Акты по форме КС-2 и Справки по форме КС-3, в частности, как указывалось выше в п. 38 Постановления, установлено, что участник предоставляет: копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В обоснование своей позиции Заинтересованное лицо приводит субъективный анализ предоставленных Заявителем в составе Заявки Договоров: по всем представленным договорам отсутствуют справки КС-2 и КС-3, подтверждающие окончательную стоимость, согласно п. 2.3. договоров.

Вместе с тем, по смыслу пункта 2.3. Договоров (тексты представленных Договоров идентичны) цена не является твердой, а определяется исходя из фактически выполненных объемов.

Акты выполненных работ по форме КС-2 не являются документами, подтверждающими приемку заказчиком работ, выполненных в полном объеме:

в соответствии с пунктом 4.9. Договоров, фактической датой окончания работ по Договору является дата подписания Заказчиком предоставленного Подрядчиком итогового акта выполненных работ.

Согласно пункта 7.11. Договоров, Объект считается принятым со дня подписания Акта приемки Объекта в эксплуатацию.

Пунктом 7.12. Договоров, установлено, что для подписания Заказчиком Акта приемки Объекта в эксплуатацию Подрядчик обязан предоставить полный комплект документов, связанных с выполнением работ по Объекту, в том числе техническую и исполнительную документацию, счет, счет-фактуру (при необходимости), Акт КС-2, Справку КС-3, согласование Акта КС-2 органом местного самоуправления, на территории которого расположен Объект, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, представителем собственников помещений Объекта.

Не предоставление документов, указанных в настоящем пункте, является основанием для отказа Заказчиком в приемке выполненных Подрядчиком работ по Объекту.

Согласно пункта 7.16. Договоров, по завершении работ на Объектах по Договору Подрядчик в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента подписания Акта приемки Объекта в эксплуатацию (по последнему Объекту) направляет в адрес Заказчика Итоговый акт о завершении работ по Договору.

Из буквального толкования приведенных выше пунктов 7.11, 7.12, 7.16 Договоров следует, что Акты по форме КС-2 и Справки по форме КС-3 - часть документации, на основе которой формируется Итоговый акт по предоставленным Договорам.

Кроме того, из пункта 2.7. Договоров следует, что Акты по форме КС-2 и Справки по форме КС-3 оформляются с целью осуществления расчетов.

Как следует из пункта 2.10. Договоров, не предоставление указанных документов (Актов КС-2 и Справок КС-3) является основанием для отказа Заказчиком в оплате выполненных работ.

Так же в обоснование того, что Итоговые акты выполненных работ содержат окончательную стоимость выполненных работ, а так же отвечают требованиям пунктов п.53 «б», п.38 «б» Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №615, п. 6.4 «о» аукционной документации, приводим сравнение договорной стоимости, Стоимости работ, определенной Актами КС-2, Справками КС-3, Стоимости выполненных работ, в соответствии с Итоговыми актами (Акты КС-2 и Справки КС-3 к Жалобе прилагаем):

Таблица

№№	Адрес Объекта (МКД)	Стоимость работ по Договору, руб. (пункт 2.1.)	Стоимость выполненных работ, согласно Актов КС-2 и Справок КС-3, руб.	Стоимость работ, согласно Итогового акта выполненных работ по Договору, руб.
1	Договор №297/Л-16 от 19.07.2016 г.	18 407 735,68	18 251 571,28	18 251 571,28
2	Договор №299/Л-16 от 19.07.2016 г.	31 482 645,36	31 089 481,44	31 089 481,44
3	Договор №300/Л-16 от 19.07.2016 г.	37 992 802,88	36 825 892,45	36 825 892,45

Как следует из приведенного сравнения, Итоговые акты выполненных работ содержат сведения об окончательной стоимости выполненных работ, следовательно, являются документами, которые полностью соответствует нормам действующего законодательства (Постановлению Правительства от 01.07.2016 г. №615), положениям аукционной документации.

Согласно пункта 235 Постановления Правительства от 01.07.2016 г. №615, любой участник предварительного отбора имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленным антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора...

На основании изложенного выше, руководствуясь нормами действующего законодательства, Заявитель (ООО «»)

ПРОСИТ:

1. Признать Протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 26.10.2018 г. (номер предварительного отбора: № ОРБ ЛО-2018-5) не действительным;
2. Признать Протокол проведения предварительного отбора РТС156В180020 от 29.10.2018 г. недействительным;
3. Обязать Заказчика (Заинтересованное лицо) вновь провести процедуру предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Сведения о Процедуре № РТС156В180020 (копия на 2 л.);
2. Документация о проведении предварительного отбора (копия на 26 л.);
3. Протокол проведения предварительного отбора РТС156В180020 от 29.10.2018 г. (копия на 1 л.);
4. Протокол заседания комиссии №б/н от 26.10.2018 г. (копия на 5 л.);
5. Договор №297/Л-16 от 19.07.2016 г. (копия на 17 л.);
6. Итоговый акт выполненных работ по договору №297/Л-16 от 19.07.2016 г. (копия на 1 л.);
7. Акты о приемке выполненных работ по Договору №297/Л-16 от 19.07.2016 г. по форме КС-2 (копии);
8. Справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 (копии);
9. Договор №299/Л-16 от 19.07.2016 г. (копия на 18 л.);
10. Итоговый акт выполненных работ по Договору №299/Л-16 от 19.07.2016 г. (копия на 2 л.);
11. Акты о приемке выполненных работ по Договору №299/Л-16 от 19.07.2016 г. по форме КС-2 (копии);
12. Справки о стоимости выполненных работ по Договору №299/Л-16 от 19.07.2016 г. по форме КС-3 (копии);
13. Договор № 300/Л-16 от 19.07.2016 г. (копия на 17 л.);
14. Итоговый акт выполненных работ по Договору №300/Л-16 от 19.07.2016 г. (копия на 2 л.);
15. Акты о приемке выполненных работ по Договору №300/Л-16 от 19.07.2016 г. по форме КС-2 (копии);

16. Справки о стоимости выполненных работ по Договору №300/Л-16 от 19.07.2016 г. по форме КС-3 (копии);
17. Решение о назначении директора ООО « .» (на 1 л.).