

Руководителю УФАС пог. Москве

Ханяну А.Э.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Генерального директора  
ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ»  
(ИНН 7728702590, ОГРН 1097746336907)  
(+7(963) 781-50-42, электронная почта:  
fedvictor1985@gmail.com)

Егорова А.С.

141006, Московская область, г. Мытищи,  
ул. Рождественская, д.5, помещение VI.

### **ЖАЛОБА**

в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия (бездействие) заказчика - ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №31806991503.

ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», расположенное по адресу: 101000, г. Москва, Уланский переулок, 22, стр. 1, тел. +7 (495) 926-14-20 (далее - Заказчик), 04.10.2018 разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (номер извещения 31806991503): Лот №1: оказание охранных услуг (Демоцентр), Лот №2: оказание охранных услуг (г.Жуковский), а также документация по открытому запросу предложений в электронной форме №31806991503 (далее – документация о закупке).

Закупка проводится на электронной площадке АО «ЕЭТП» по адресу в сети Интернет <http://com.roseltorg.ru> для субъектов малого и среднего предпринимательства (п.2.1.5. документации о закупке).

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу п.11.12.1. Положения о закупочной деятельности ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», утвержденного Советом директоров ПАО «ОАК» (протокол от 24.09.2015 №138) (далее – Положение о закупке), а также п.3.14.1. документации о закупке победителем при проведении конкурса или запроса предложений признается участник, предложивший лучшие условия исполнения договора, и заявке которого присвоен первый номер.

Порядок проведения конкретной процедуры закупки устанавливается в документации по закупке, подготовленной в соответствии с требованиями настоящего Положения (п.11.3 Положения о закупке ПАО «ОАК»)

Согласно п.6 Информационного паспорта документации по закупке начальная (максимальная) цена договора (лота) составляет:

Лот № 1 - 10 613 798 (Десять миллионов шестьсот тринадцать тысяч семьсот девяносто восемь) рублей 42 копейки, в т.ч. НДС. В случае победы участника, на которого распространяется УСН, НМЦ по Лоту № 1 составит: 8 869 537 (Восемь миллионов восемьсот шестьдесят девять тысяч пятьсот тридцать семь) рублей 12 копеек.

Лот № 2 - 28 728 680 (Двадцать восемь миллионов семьсот двадцать восемь тысяч шестьсот восемьдесят) рублей 36 копеек, в т.ч. НДС. В случае победы участника, на которого распространяется УСН, НМЦ по Лоту № 2 составит: 24 007 437 (Двадцать четыре миллиона семь тысяч четыреста тридцать семь) рублей 00 копеек.

С учетом внесенных изменений в документацию о закупке дата и время открытия доступа поданных в форме электронных документов заявок составляет 15:00 (время московское) 16.10.2018.

Дата начала подачи заявок: 04.10.2018, дата и время окончания подачи заявок: 15:00 (время московское) 16.10.2018. Дата, место рассмотрения заявок и подведения итогов закупки: 25.10.2018, г.Москва, Уланский переулок, 22, стр.1 (п.п.16 и 19 Информационного паспорта документации о закупке).

Заказчиком 19.10.2018 в ЕИС размещен протокол вскрытия заявок, поступивших в форме электронных документов на участие в запросе предложений, от 16.10.2018 №557/239/05 (дата и время открытия доступа к поданным заявкам: 16.10.2018 15 часов 00 минут), а также протокол о переносе сроков рассмотрения и подведения итогов процедуры закупки №31806991503 от 19.10.2018 №557/239/06.

Согласно п.3 протокола вскрытия заявок, поступивших в форме электронных документов на участие в запросе предложений, от 16.10.2018 №557/239/05 по Лоту №1 поступило 5 предложений, по Лоту №2 – 7 предложений.

В соответствии с п.11.11.1 Положения о закупке ПАО «ОАК» рассмотрение заявок на участие в процедуре закупки проводится Комиссией по закупкам на предмет соответствия Участников установленным в документации требованиям (далее также – отборочная стадия процедуры закупки)

В силу п.3.11.1. документации о закупке рассмотрение заявок (далее также – отборочная стадия) осуществляется Комиссией по закупкам (далее также – Комиссия) и иными лицами (экспертами и специалистами), привлекаемыми Комиссией при необходимости.

Рассмотрение поступивших заявок на участие в запросе предложений осуществляется **в срок не позднее даты, установленной в извещении о проведении закупки и п.16 Информационного паспорта на предмет их соответствия требованиям, установленным настоящей Документацией**, в целях определения перечня Участников закупки, допускаемых к дальнейшему участию в запросе предложений (п.3.11.2 документации о закупке).

По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений составляется протокол рассмотрения заявок (п.3.11.12 документации о закупке).

Протокол рассмотрения заявок подписывается всеми присутствующими членами Комиссии и размещается в ЕИС и сайте ЭТП не позднее 3 (трех) дней со дня подписания указанного протокола (п.3.11.15 документации о закупке).

Согласно п.5 ст.4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект

договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, **протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол**, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (п.12 ст.4 Закона №223-ФЗ).

Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе (ч.27 ст.3.4. Закона №223-ФЗ).

В силу ч.14 ст.3.2 Закона №223-ФЗ протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) утратил силу с 1 июля 2018 года. - Федеральный закон от 29.06.2018 № 174-ФЗ;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
  - а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
  - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
  - в) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;
- 8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Протокольным решением Комиссии по закупкам Заказчика от 19.10.2018 №557/239/06 срок рассмотрения и подведения итогов закупки перенесен с 19.10.2018 на 25.10.2018.

В нарушение вышеуказанных требований протокол о результатах процедуры закупки (протокол Очного заседания Комиссии по закупкам ПАО «ОАК» по рассмотрению заявок и подведению итогов запроса предложений №31806991503) от 25.10.2018 №557/239/07 размещен в Единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) только 06.11.2018, а должен был быть размещен в ЕИС не позднее 29.10.2018.

Таким образом, Заказчиком нарушен порядок проведения открытого запроса предложений в электронной форме, предусмотренный документацией о закупке, а также срок для размещения итогового протокола.

Согласно протоколу очного заседания Комиссии по закупкам ПАО «ОАК» по рассмотрению заявок и подведению итогов запроса предложений №31806991503 от 25.10.2018 №557/239/07 заявка ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» по Лоту №1 и Лоту №2 признана не соответствующей требованиям документации о закупке в связи с отсутствием выписки из штатного расписания (пп.2 п.10 Информационного паспорта документации о закупке) и копии договоров аренды/свидетельства о праве собственности помещений (пп.4 п.10 Информационного паспорта документации о закупке).

Однако, заявка ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» составлена в соответствии с требованиями закона и документации о закупке, к заявке приложены все документы, требуемые документацией о закупке, в том числе указанные в подпунктах 2 и 4 п.10 Информационного паспорта документации о закупке.

Согласно пунктам 1 и 3 ч.10 ст.3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

Рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования (ч.13 ст.3 Закона №223-ФЗ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ:

1. Прошу признать решения Комиссии по закупке ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» по рассмотрению заявки и подведению итогов запроса предложений №31806991503 от 25.10.2018 №557/239/07 по Лотам №1 и №2 о несоответствии заявки ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» требованиям документации о закупке незаконными.

2. Выдать предписание заказчику - ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» о допуске и рассмотрении заявки ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» по Лотам №1 и №2, а также о внесении изменений в протокол Очного заседания решения Комиссии по закупке ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» по рассмотрению заявок и подведению итогов запроса предложений №31806991503 от 25.10.2018 №557/239/07 о допуске заявки ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» по Лотам №1 и №2.

Генеральный директор  
ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ»  
А.С.

Егоров