

5

**Общество с ограниченной ответственностью
«Центральный научно-исследовательский институт
Лазерного Оборудования и технологий»
(ООО «ЦНИИ ЛОТ»)**

ОГРН 1157847418013; ИНН 7806210863; КПП 780601001

Место нахождения: 195067, Россия, город Санкт-Петербург,
ул. Маршала Тухачевского, дом 22, литер А, офис 108
тел./факс: (812) 326-78-92
E-mail: cniiilot@invarsoft.ru

Московское УФАС
Рег. номер 55599/18
зарегистрирован 01.11.2018



Исх. № 31/10-01
31 октября 2018 года

**В Управление федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

От ООО «ЦНИИ ЛОТ»
Россия, 195067, город Санкт-Петербург,
ул. Маршала Тухачевского, дом 22, литер А, офис 108



**Жалоба ООО «ЦНИИ ЛОТ»
на действия закупочной комиссии Заказчика**

1. Заказчик:

Наименование: Акционерное общество «МОСКОВСКИЙ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД «ЗНАМЯ» (АО «ММЗ «Знамя»).

Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 127238, г. Москва, ул. Верхнелихоборская, дом 3, тел: 8 (495) 770-33-33.

Ответственное должностное лицо: Каюм Анна Геннадьевна, телефон: +7(495)7703333, E-mail: kayum@znamia.ru

Наименование и состав комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: состав закупочной комиссии АО «ММЗ «Знамя» утвержден приказом от 02.07.2018 г. № 110 (согласно протоколу).

Председатель закупочной комиссии: Ерохин С.А.

Секретарь закупочной комиссии: Каюм А.Г.

2. Участник закупки (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Центральный научно-исследовательский институт Лазерного Оборудования и Технологий» (ООО «ЦНИИ ЛОТ»).

ИНН: 7806210863.

Место нахождения: 195067, город Санкт-Петербург, ул. Маршала Тухачевского, дом 22, литер А, офис 108; **телефон/факс:** (812) 326-78-92; **e-mail:** cniiilot@invarsoft.ru; **контактное лицо:** генеральный директор ООО «ЦНИИ ЛОТ» Луневский Марк Самуилович, **телефон:** + 7 (921) 916-21-69; e-mail: mark@newlaser.ru

3. Способ закупки: запрос котировок в электронной форме.

4. Форма и дополнительные элементы закупки: открытая, одноэтапная, без квалификационного отбора.

5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.

6. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «ЭТП».

7. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.etprf.ru>
8. Номер извещения: 31807030506.
9. Наименование закупки: Поставка приспособления для лазерной маркировки.
10. Начальная (максимальная) цена договора: 5 016 666,67 рублей, с учетом НДС (18%).
11. Этап закупки: работа комиссии.
12. Дата размещения извещения о закупке: 16.10.2018 года.
13. Дата окончания подачи заявок участников закупки: 24.10.2018 года.
14. Дата рассмотрения заявок участников закупки: 29.10.2018 года.

15. Обжалуемые действия закупочной комиссии Заказчика:

Нарушение закупочной комиссией АО «ММЗ «Знамя» пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении основных принципов организации закупки товаров, работ, услуг, что привело к неверной оценке и неправильному сопоставлению заявок на участие в закупке № 31807030506 по единственному критерию оценки «Цена договора», выраженному в протоколе № 177 от 26.10.2018 года, а также, как следствие, к принятию незаконного решения о признании победителем участника закупки с идентификационным номером 390450, заявка которого содержала предложенную цену договора в размере 4 321 000 рублей с учетом НДС, и о заключении с данным участником гражданско-правового договора на поставку приспособления для лазерной маркировки.

16. Доводы жалобы Заявителя (ООО «ЦНИИ ЛОТ»):

Согласно протоколу № 177 от 26.10.2018 года рассмотрения заявок на участие в закупке № 31807030506 при оценке и сопоставлении заявок участников закупки, допущенных к участию в закупке, все цены договора, предложенные участниками закупки, проранжированы с учетом сумм налога на добавленную стоимость.

В то же время, в заявке ООО «ЦНИИ ЛОТ» (идентификационный номер участника закупки 390569) предложена цена договора в размере 3 690 000,00 рублей, без НДС, поскольку, являясь участником проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково», Заявитель в соответствии со статьей 145.1 Налогового кодекса РФ освобожден от уплаты налога на добавленную стоимость. Изменение предложенной цены договора путем увеличения на сумму НДС при рассмотрении заявки закупочной комиссией АО «ММЗ «Знамя» Заявитель считает незаконным по следующим основаниям.

Закупочная деятельность Заказчика в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) регулируется указанным законом, а также Единым Положением о закупке ГК «Ростех», к которому Заказчик присоединился на основании Решения Совета директоров АО "ММЗ "Знамя" о присоединении к Единому Положению о закупках Государственной корпорации "РОСТЕХ" (Протокол от 30.12.2016г. № 150) (Положение о закупке № 1160115851 (присоединение к положению №1120000100 Единое Положение о закупке Государственной корпорации "Ростех") в ЕИС).

В соответствии пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципом информационной открытости закупки.

Также согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Пунктом 1 приложения № 2 к Информационной карте, содержащейся в Документации о закупке по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку приспособления для лазерной маркировки (далее – Документация о закупке), установлено, что оценка и сопоставление заявок осуществляются на основании единственного критерия оценки «Цена договора или цена за единицу продукции». Формулы расчета для указанного критерия не применяются. Оценка и сопоставление заявок осуществляется простым сопоставлением числовых значений ценовых предложений по математическим правилам по мере уменьшения для заказчика степени выгоды предложения о цене договора, при этом сравнение цен заявок производится по предложенной цене договора, с учетом всех налогов и сборов в соответствии с законодательством (вне зависимости от режима налогообложения участника закупки).

Их указанного порядка оценки и сопоставления заявок однозначно не следует, что предложения цены договора всех участников закупки приводятся к единому значению путем увеличения цены заявки на сумму НДС. Следовательно, закупочная комиссия АО «ММЗ «Знамя» не вправе применять порядок оценки и сопоставления заявок, не предусмотренный документацией о закупке.

Также согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Однако, при том порядке оценки и сопоставления заявок, который использован закупочной комиссией Заказчика, создаются условия, при которых заявке участника, являющегося плательщиком НДС и предложившего большую цену по сравнению с ценой участника, не являющегося плательщиком НДС, может быть отдано преимущество, несмотря на явную приоритетную выгоду предложения участника, не являющегося плательщиком НДС, в денежном выражении на этапе заключения договора.

Указанные действия закупочной комиссии заказчика также противоречат пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которым запрещается создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика своими действиями допустила нарушение указанной нормы закона, которое привело к ограничению конкуренции, а именно, к созданию участнику запроса котировок, являющемуся плательщиком НДС, преимущественных условий участия в запросе котировок.

Аналогичный правовой подход по схожим делам сформирован региональными управлениями Федеральной антимонопольной службы, и подкрепляется судебной-арбитражной практикой, в частности: решением УФАС по Санкт-Петербургу от 12.08.2015 г. по жалобе № Т02-405/15, решением УФАС по Санкт-Петербургу от 15.04.2016 г. по жалобе № Т02-226/16, решением УФАС по Санкт-Петербургу от 04.08.2015 г. по жалобе № Т02-386/15, решением УФАС по Архангельской области от 15.04.2015 г. по делу № 24т-15, решением УФАС по Волгоградской области от 22.09.2014 г. по делу № 14-01-18.1-07/513, Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 29.07.2015 № Ф03-3011/2015, Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.03.2015 № Ф03-736/2015.

Таким образом, учитывая изложенное, по мнению Заявителя, в действиях закупочной комиссии АО «ММЗ «Знамя» при определении победителя закупки № 31807030506 имеется нарушение пунктов 1, 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки путем использования дискриминационного порядка оценки заявок участников закупки № 31807030506, не являющихся плательщиками НДС, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в Документации о закупке.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Центральный научно-исследовательский институт Лазерного Оборудования и Технологий» обоснованной. Признать закупочную комиссию Акционерного общества «Московский машиностроительный завод «Знамя» нарушившей требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Провести внеплановую проверку в отношении Акционерного общества «Московский машиностроительный завод «Знамя» в сфере закупки № 31807030506. При наличии оснований передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Управления федеральной антимонопольной службы по городу Москве для принятия мер административного реагирования в

отношении членов закупочной комиссии Акционерного общества «Московский машиностроительный завод «Знамя».

Признать незаконным решение закупочной комиссии Акционерного общества «Московский машиностроительный завод «Знамя» о признании заявки участника с идентификационным номером 390569 (ООО «ЦНИИ ЛОТ») занявшей второе место в запросе котировок в электронной форме по закупке № 31807030506, выраженном в протоколе рассмотрения заявок № 177 от 26.10.2018 года.

Выдать закупочной комиссии Акционерного общества «Московский машиностроительный завод «Знамя» предписание:

- об отмене протокола № 177 от 26.10.2018 года;
- о приостановлении подписания с участником закупки с идентификационным номером 390450 гражданско-правового договора на поставку приспособления для лазерной маркировки по решению, отраженному в протоколе № 177 от 26.10.2018 года;
- о повторном проведении этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупки № 31807030506 и последующем завершении процедуры закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложение:

1. Копия Документации о закупке от 16.10.2018г. – 63 л.
2. Копия заявки ООО «ЦНИИ ЛОТ» на участие в запросе котировок в электронной форме от 17.10.2018г. № 17/10-01 – 20л.
3. Копия протокола № 177 от 26.10.2018г. - 4 л.
4. Копия Свидетельства серия 10 № 0001688 от 25.12.2015г. о внесении записи в реестр участников проекта о присвоении ООО «ЦНИИ ЛОТ» статуса участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково» за основным регистрационным номером 1121294 – 1 л.
5. Копия Решения № 1 от 30 ноября 2015 года единственного участника ООО «ЦНИИ ЛОТ» о назначении генерального директора – 1л.

Генеральный директор
ООО «ЦНИИ ЛОТ»



М.С. Луневский