

29.10.2018 г. № исх. № 283
на № _____ от _____

Руководителю
ФАС России
Игорю Юрьевичу Артемьеву

ЖАЛОБА
на действия Заказчика по 223-ФЗ

«05» октября 2018 г. было размещено Извещение (Закупка №31807048627) о проведении закупки в форме запроса предложение на оказание консультационных услуг в области закупок в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Предмет закупки – Запрос предложений на оказание консультационных услуг в области закупок.

Заказчиком является Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи» (ФГУП ГЦСС) (далее - Заказчик). Адрес места нахождения: 129626, г.Москва, ул. Мытищинская 1-я, дом 17. ИНН/КПП: 7717043113/771701001. ОГРН: 1027700041830. Контактное лицо Смирнова Ксения Александровна Электронная почта zakupkigcss@ccsb.ru. Телефон +7 (495) 7883075, доб.: 1003.

Обжалуются следующие действия Заказчика:

1. Требуемые Заказчиком сроки подготовки и проведения закупок в количестве 94 единиц ограничивают участие потенциальных участников.

Доводы:

1. Согласно п.17 Информационной карты:

17	Дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений	с 08 ч. 00 мин. по московскому времени «22» октября 2018г. до 09 ч. 00 мин. по московскому времени «01» ноября 2018г. Заявки принимаются в указанные дни в рабочее время: с 08 ч. 00 мин. до 17 ч.00 мин. по московскому времени, в пятницу до 15 ч. 00 мин. по московскому времени.
----	---	--

Согласно п.6.5. Общих условий:

6.5. Срок заключения договора составляет не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня размещения в Единой информационной системе итогового протокола, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления Заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) Заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор заключается в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Протокол и проект договора передается победителю запроса предложений в течение 10 (Десяти) рабочих дней с даты принятия Заказчиком решения о заключении договора.

В случае если победитель запроса предложений в течение 10 (Десяти) рабочих дней с даты получения проекта договора, не представит Организатору закупки подписанный договор, а также не предоставит обеспечение исполнения договора, если данное требование установлено настоящей документацией, такой участник процедуры закупки признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно п.III Технического задания

III. Объем консультационных услуг:

1. *Объем консультационных услуг в области закупок подразумевает услуги по организационно-технической подготовке и проведению процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя):*

1) *общее количество процедур (закупок) – 94 (Девяносто четыре) .*

Согласно п.9.2 Проекта договора:

9.2. *Договор вступает в силу с момента его подписания обеими сторонами и действует до 30 ноября 2018 года, а в части взаиморасчетов - до полного выполнения сторонами своих обязательств.*

Заказчику нами был направлен запрос разъяснений на эти положения документации, на который был получен ответ, что "Заказчик действительно требует от Исполнителя оказать услуги, указанные в Техническом задании при проведении 94 (Девяносто четырех) единиц процедур закупок. В Заявках Заказчика в период срока Договора будут указаны необходимые Заказчику услуги по всем 94 процедурам. Договор будет действовать до полного выполнения обязательств обеими сторонами".

Выяснено, что Заказчик действительно требует от участника закупки оказать услуги по проведению 94 (Девяносто четыре) единиц процедуры закупок в форме конкурса с ограниченным участием, открытого конкурса, электронного аукциона, запроса предложений, запроса котировок в срок до 30 ноября 2018 г., учитывая то, что договор на оказание услуг будет подписан не ранее 19 ноября 2018 г.

Итого, на подготовку и размещение 94 процедур участнику остается только 10 календарных дней. Не считая того, что вся документация закупок должна быть предварительно разработана, согласована, утверждена, размещена в План-графике закупок, опубликована в ЕИС. Если участник закупки, будучи победителем не справится с этим заданием в срок до 30 ноября 2018 г., то с ним договор будет расторгнут и он будет внесен в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с действующим законодательством о закупках, сроки проведения закупок (включая подготовку, размещение, ответов на запросы разъяснений, внесение изменений, проведение процедур торгов, подведение итогов, подписание договора) не укладываются в установленный документацией запроса предложений срок действия договора - а именно, с момента подписания договора до 30 ноября 2018 г., тем более, в количестве 94 закупок.

Таким образом, действия Заказчика приводят к ограничению конкуренции, т.к. участие в ней может принять только тот участник, который уже в настоящее время занимается этими закупками, то есть, созданы преимущественные условия.

Считаем, что Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для потенциальных участников препятствия в целом к доступу на рынок консультационных услуг в области закупок

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Указанные в действиях Заказчика нарушения дают основания для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру запроса предложений №31807048627;
2. Провести внеплановую проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки №31807048627;
3. Признать настоящую жалобу обоснованной;
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе с проведением процедуры проведения запроса предложений повторно.

Также, в соответствии с Письмом ФАС России от 06.05.2018 г. №РП/41234/18, вынуждены поставить в известность, что на действие (бездействие) субъектов контроля на настоящее заявление будут поданы жалобы в Центральный аппарат ФАС России в порядке, предусмотренным статьей 105 Закона о контрактной системе, статьей 7 Федерального закона от 02.05.2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Приложения:

1. Документация запроса предложений;
2. Обоснование НМЦК;
3. Копия запроса разъяснений положений документации;
4. Копия ответа на запрос разъяснений положений документации;
5. Приказ о вступлении в должность генерального директора.

Генеральный директор

И.И. Васильев

Подписано ЭЦП