

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1
Телефон/факс: Приёмная, канцелярия +7 (3652) 544-638,
+7 (499) 755-23-23 (доб. 082-100)
E-mail: to82@fas.gov.ru, to92@fas.gov.ru

Наименование: ООО «Континент»
Место нахождения/почтовый адрес: 350044, г.Краснодар, ул.Калинина, 13, корпус 63
Электронная почта: zifk@mail.ru
тел. 8-918-1760956
контактное лицо: Заднепровский Игорь Валерьевич

**Жалоба на действия заказчика
при проведении электронного аукциона**

Заказчик: УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО Г.
СЕВАСТОПОЛЮ. Почтовый адрес/местонахождения: Российская Федерация, 299011,
Севастополь г, УЛ КУЛАКОВА, 56. Контакты: +7-8692-770123; e-mail:
u9200@r92.nalog.ru. Ответственное должностное лицо: Чебаненко Ольга Евгеньевна.

Обжалуемая закупка: электронный аукцион № 0174100000618000017 «Выполнение работ
по капитальному ремонту административного здания Управления Федеральной налоговой
службы по г. Севастополю, расположенного по адресу: г.Севастополь, ул.Кулакова, д.56».

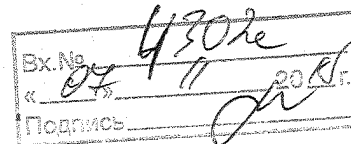
Идентификационный код закупки: 181770783046492040100100400014120243

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Доводы жалобы:

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок
Извещение № 0174100000618000017 о проведении электронного аукциона.

Объект закупки: «Выполнение работ по капитальному ремонту административного
здания Управления Федеральной налоговой службы по г. Севастополю, расположенного
по адресу: г.Севастополь, ул.Кулакова, д.56».



Ознакомившись с документацией к закупке, считаем, что ряд её положений нарушает нормы Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

1.В инструкции по заполнению заявки указано:

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», «/», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз.»

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», «\», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.»

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», символами «/», «\», союз «и» и «или»- участнику закупки необходимо представить в заявке все значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой», «\» или союзом «или»».

Непонятно, что Заказчик имеет ввиду в пункте инструкции:

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», символами «/», «\», союз «и» и «или»- участнику закупки необходимо представить в заявке все значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой», «\» или союзом «или»».

Просим Вас, обратить внимание на двоякое трактование данного положения инструкции.

К примеру, и таких примеров может быть множество, но мы приведем всего один Заказчик приводит в Техническом задании (П.14 БРУСКИ ХВОЙНЫЙ ПОРОД ОБРЕЗНЫЕ ТИП 1), требования :

| № п/п | Наименование материала | Указание на товарный знак (при его наличии) | Технические характеристики | | Значени е, предлага емое участни ком | Едини ца измере ния |
|----------|--|--|----------------------------|--|---|------------------------------|
| | | | Требуемый параметр | Требуемое значение | | |
| | БРУСКИ ХВОЙНЫЙ ПОРОД ОБРЕЗНЫЕ ТИП 1 | | Сорт | Должен быть первый, третий, четвертый; отборный, третий, четвертый; отборный, первый, третий; отборный, первый, четвертый; первый, второй, третий; первый, второй, четвертый | | мм |
| | | | Толщина | Должно быть 40,44,60,75; 40,50,60,75. | | |

Из чего следует по данным положениям инструкции по заполнению заявки, участник должен предложить по параметру «Сорт»: первый, третий, четвертый или отборный,

третий, четвертый **или** отборный, первый, третий **или** отборный, первый, четвертый **или** первый, второй, третий **или** первый, второй, четвертый?! а также «Толщина»: 40,44,60,75 **или** 40,50,60,75?! В соответствии с пунктом инструкции:

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», «\», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.»

Или, нужно предложить только 2 значения. Сорт: четвертый; отборный **или** четвертый; отборный **или** третий ; отборный **или** четвертый ;первый **или** третий ; первый?! а также «Толщина» : То, есть 75;40. Исходя из другого положения инструкции?

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», символами «/», «\», союз «и» и «или»- участнику закупки необходимо представить в заявке все значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой», «\» или союзом «или»».

2. В инструкции по заполнению заявки указано: «В инструкции по заполнению заявки указано:

«Разные марки растворов цементных и цементно-известковых должны иметь разные марки по морозостойкости.»

Непонятно, Заказчик имеет ввиду что цементные растворы должны иметь разные марки по морозостойкости? И цементно-известковые марки также должны иметь разные марки по морозостойкости? Или марки растворов цементные и цементно-известковые, должны иметь в общем и такие и такие разные марки по морозостойкости?

А также не ясно, зачем Заказчику требуются именно разные марки по морозостойкости. Разве капитальный ремонт, будет проводиться в разных климатических условиях? Или Здания Федеральной налоговой службы находятся в разных климатических зонах и на разных участках проведения работ разные показатели температурного режима?

Уважаемая комиссия, просим, Вас обратить внимания на двоякое толкования приведенных нами пунктов инструкции. Данные пункты инструкции приводят к ограничению участников данной закупки.

3. А также непонятно зачем заказчик требует так много избыточных показателей?! Приводим вам несколько, примеров из Технического задания:

| № п/п | Наименование материала | Указание на товарный знак (при его наличии) | Технические характеристики | | Значени е, предлага емое участни ком | Едини ца измере ния |
|----------|----------------------------|--|----------------------------|--|---|------------------------------|
| | | | Требуемый параметр | Требуемое значение | | |
| 17. | <u>ПОРТЛАНДЦЕ МЕНТ</u> | | Упаковка | бумажные пятислойные мешки, сшитые с закрытой горловиной с | | мм |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>клапаном марки НМ; бумажные пятислойные мешки, сшитые с закрытой горловиной с клапаном марки БМ; бумажные пятислойные мешки, сшитые с закрытой горловиной с клапаном марки НМ, БМП; бумажные шестислойные мешки, сшитые с закрытой горловиной с клапаном марки НМ; бумажные шестислойные мешки, сшитые с закрытой горловиной с клапаном марки БМ; бумажные шестислойные мешки, сшитые с закрытой горловиной с клапаном марки БМП; бумажные пятислойные мешки, склеенные с закрытой горловиной с клапаном марки НМ; бумажные пятислойные мешки, склеенные с закрытой горловиной с клапаном марки БМ; бумажные пятислойные мешки, склеенные с закрытой горловиной с клапаном марки НМ, БМП; бумажные шестислойные мешки, склеенные с закрытой горловиной с клапаном марки НМ; бумажные шестислойные</p> | | |
|--|--|--|--|--|--|--|

| | | | | | | |
|------------|---|--|---|--|--|--|
| | | | | <u>мешки, склеенные с</u> <u>закрытой</u> <u>горловиной с</u> <u>клапаном марки</u> <u>БМ; бумажные</u> <u>шестислойные</u> <u>мешки, склеенные с</u> <u>закрытой</u> <u>горловиной с</u> <u>клапаном марки</u> <u>БМП</u> | | |
| <u>21.</u> | <u>ШУРУПЫ С</u> <u>ПОТАЙНОЙ</u> <u>ГОЛОВКОЙ</u> <u>ТИП</u> | | <u>Условное</u> <u>обозначени</u> <u>е покрытия</u> | <u>Должно быть</u> <u>Ц.хр.бцв;</u> <u>Ц.хр.хаки; Ц.хр.ч;</u> <u>[Ц.хр/лкп];</u> <u>Ц.фос.гфж;</u> <u>[Ц.фос/лкп]; Кд.хр;</u> <u>Н.б; Хим.Н.тв; Нд;</u> <u>Нб.Х.б; Н.Х;</u> <u>Нсил.Х.б; Ндз.Х.б;</u> <u>Нд.Х.б; Нт.Х.б.;</u> <u>М.Н; М.Нб; Х.тв;</u> <u>Хмол; Хим.Н;</u> <u>Н.Х.ч;</u> <u>М.Х.чГор.ПОС;</u> <u>Н.Гор.ПОС;</u> <u>Хим.Пас; Эп;</u> <u>[Хим.Пас/лкп]</u> | | |
| <u>32.</u> | <u>Марка стали или</u> <u>сплава</u> | | | <u>Должна быть</u> <u>12Х18Н10Т;</u> <u>10Х17Н13М2Т;</u> <u>10Х17Н13М3Т;</u> <u>06ХН28МДТ;</u> <u>12Х13;</u> <u>08Х21Н6М2Т;</u> <u>20Х13; 14Х17Н2;</u> <u>10Х11Н23Т3МР;</u> <u>13Х11Н2В2МФ;</u> <u>25Х1МФ;</u> <u>25Х2М1Ф;</u> <u>20Х1М1Ф1ТР;</u> <u>07Х16Н6; АМг5П;</u> <u>Амг5; латунь Л63;</u> <u>[латунь ЛС59-1];</u> <u>[латунь ЛС59-1]</u> <u>антимагнитная;</u> <u>латунь</u> <u>Л63антимагнитная;</u> <u>[бронза Бр. АМи9-</u> <u>2]; Д1; Д1П</u> | | |

В данном Техническом задании, таких примеров множество. Мы, считаем что данный довод является явным ограничением конкуренции.

4. Непонятно, также с какой целью заказчик указал множество избыточных значений показателей, значения которых в одной и той же позиции регламентируются разными ГОСТами и зависят друг от друга. То, есть эти Государственные стандарты взаимосвязаны между собой. Это

обстоятельство сильно усложняет заполнение данного Технического задания. Почему заказчик не расписал по каждому требуемому параметру, какой параметр и по какому ГОСТу регламентируется, вместо этого Заказчик просто взял и указал в инструкции, список всех ГОСТов, приводим пример:

Все предлагаемые для производства работ материалы должны соответствовать следующим нормативным документам, в том числе их обязательным, рекомендуемым и справочным приложениям: ГОСТ 24379.0-2012 (п.31), ГОСТ 10632-2014 (п.223), ГОСТ 9467-75 (п.81), ГОСТ 28177-89 (п.219), ГОСТ 8969-75 (п.216), ГОСТ 7931-76 (п.208), ГОСТ 10619-80 (п.104), ГОСТ 31424-2010 (п.33, п.37, п.66, п.129, п.135, п.137), ГОСТ Р 53331-2009 (п.255), ГОСТ 31416-2009 (п.229), ГОСТ 25346-2013 часть 3.1(отклонения, действительные размеры), ГОСТ 9479-2011 (п.153), ГОСТ 14254-2015(код IP),ГОСТ 6810-2002 (п.240), ГОСТ 30493-2017 (п.113, п.152, п.217, п.244), ГОСТ 8240-97 (п.84, п.86, п.88),ГОСТ 15836-79 (п.227), ГОСТ 11371-78 (п.70), ГОСТ 8965-75 (п.204, п.212, п.214, п.216), ГОСТ 1508-78 (п.29, п.265), ГОСТ 283-75(п.19, п.20),ГОСТ 32389-2013 (п.241),ГОСТ 10705-80 (п.180), 18123-82 (п.70), ГОСТ 1491-80 (п.119, п.121, п.127), ГОСТ 20022.2-80 (п.14, п.16, , п.87, п.89,п.115, п.162), ГОСТ 1144-80 (п.69, п.72, п.79, п.100), ГОСТ Р 50345-2010 (п.98), ГОСТ 4028- 63(п.19, п.20) , ГОСТ 23747-2015 (п.226), ГОСТ 17019-78 (п.36, п.95), ГОСТ Р 51057-2001 (п.254), ГОСТ 32415-2013 (п.34, п.258), ГОСТ 9179-77 (п.22),ГОСТ 10330-76 (п.139), ГОСТ 8736-2014 (п.18, п.33, п.123, п.129), ГОСТ 21631-76 (п.94), ГОСТ 9812-74 (п.238), ГОСТ 10178-85(п.17), ГОСТ 19904-90 (п.68, п.74, п.117, п.141), ГОСТ 3262-75 (п.179), ГОСТ 8486-86(п.14, п.16, п.87, п.89, п.162), ГОСТ 2246-70 (п.156), ГОСТ 28013-98 (п.1, п. 2, п.42, п.54, п.57, п.59, п.62, п.213), ГОСТ Р 53630-2015 (п.258),ГОСТ 8968-75 (п.212), ГОСТ 10277-90 (п.103), ГОСТ 1147-80(п.21, п.55, п.69, п.72, п.73, п.78, п.79, п.85, п.90, п.100, п.105, п.112, п.221),ГОСТ Р МЭК 60598-1-2011(п.177, п.183), ГОСТ 18599-2001 (п.132), ГОСТ 3916.1-96 (п.220), ГОСТ 5088-2005 (п.116),ГОСТ 125-79 (п.142), ГОСТ 31174-2017 (п.245), ГОСТ Р 54562-2011 (п.46), ГОСТ 23118-2012 (п.224), ГОСТ 10618-80 (п.104, п.146, п.232, п.243), ГОСТ 14918-80 (п.68, п.74, п.117, п.141), ГОСТ Р ИСО 4753-2013 (п.32, п.53, п.61), ГОСТ 17678-80 (п.36, п.75, п.95), ГОСТ 3056-90 (п.209), ГОСТ 1811-97 (п.201), ГОСТ 28815-96 (п.218),ГОСТ 5631-79 (п.252), ГОСТ Р 52020-2003 (п.194), ГОСТ 1146-80 (п.73, п.85, п.105, п.112), ГОСТ 19538-74 (п.170), ГОСТ 7473-2010 (п.7, п.9, п.124), ГОСТ 14637-89 (п.63), ГОСТ Р 56387-2015 (п.130, п.148),ГОСТ 22483-2012 (п.10, п.29, п.265), ГОСТ 2590-2006(п.3, п.24, п.39, п.71), ГОСТ 31996-2012 (п.10),ГОСТ Р 55705-2013 (п.177, п.183.), ГОСТ Р 52805-2007 (п.215), ГОСТ 31108-2016 (п.25, п.52),ГОСТ Р 54350- 2015 (п.177, п.183.), ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007) (п.98),ГОСТ 17498-72 (п.199), ГОСТ 21485-2016 (п.217), ГОСТ 21930-76 (п.196), ГОСТ 19177-81 (п.161), ГОСТ 6141-91 (п.151, п.234), ГОСТ 17679-80 (п.207), ГОСТ 10704-91 (п.180), ГОСТ 2850-95 (п.231), МДС 12-30.2006 (п.42, п.57, п.59),ГОСТ 11473-75 (п.221), ГОСТ 22298-76 (п.115), ГОСТ 1759.0-87(СТ СЭВ 4203-83) (п.11, п.38, п.32, п.53, п.61, п.64, п.65, п.69, п.70, п.72, п.73, , п.78, п.79, п.85, п.90, п.100, п.102, п.104, п.105, п.106, п.109, п.112, п.118, п.119, п.120, п.121, п.122, п.125, п.126, п.127, п.145, п.146, п.221, п.232, п.243),ГОСТ 16214-86 (п.260), ГОСТ 17474-80 (п.38, п.120, п.126), ГОСТ 31565-2012 (п.10), ГОСТ 30136-95(ИСО 8457-1-89)(п.39, п.71), ГОСТ 30055-93 (п.40), ГОСТ 25772-83 (п.224), ГОСТ 9480-2012 (п.153), ГОСТ 24705-2004(ИСО 724:1993) (п.32, п.53), ГОСТ 7796-70 (п.53), ГОСТ 6787-2001 (п.93), ГОСТ 2162-97 (п.144), ГОСТ 17475-80 (п.11, п.109, п.125), ГОСТ 16523-97 (п.68, п.74, п.117, п.141, п.180), ГОСТ 25820-2014 (п.124), ГОСТ 13726-97 (п.250), ГОСТ 26411-85 (п.29, п.265), ГОСТ 8645-68 (п.6),ГОСТ 19903-2015 (п.63), ГОСТ 5583-78 (п.143), ГОСТ 20477-86 (п.60), ГОСТ 5781-82 (п.3, п.4, п.56, п.163), ГОСТ 22042-76 (п.65),ГОСТ 6266-97 (п.133), ГОСТ 9573-2012(п.35), ГОСТ 8639-82,(п.5, п.6, п.76, п.77), ГОСТ 23289-94 (п.44), ГОСТ 19034-82 (п.8, п.193), ГОСТ 15167-93 (п.113, п.152, п.217, п.244), ГОСТ 23208-2003 (п.233), ГОСТ 8967-75 (п.214), ГОСТ 12172-74 (п.190), ГОСТ 33259-2015 (п.80), ГОСТ Р 52087-2003 (п.150), ГОСТ 17473-80 (п.102, п.106), ГОСТ 24454-80(п.14, п.16, п.87, п.89, п.162), ГОСТ 7338-90 (п.138),ГОСТ 10922-2012 (п.211), ГОСТ 19113-84 (п.51),ГОСТ 30108-94(Аэфф), ГОСТ 481-80(п.30),ГОСТ 10923-93

(п.181),ГОСТ 31357-2007 (п.157), ГОСТ 15589-70 (п.64), ГОСТ 28196-89 (п.27), ГОСТ 6465-76 (п.111, п.147), ГОСТ 7251-2016 (п.48), ГОСТ 7415-86 (п.202), ГОСТ 19681-2016 (п.47, п.191), ГОСТ 3070-88 (п.101),ГОСТ 10621-80 (п.232, п.243), ГОСТ 7372-79 (п.210), ГОСТ 18288-87(п.14, п.16, п.87, п.89, п.162), ГОСТ 6782.1-75(п.14, п.16, п.87, п.89, п.162.), ГОСТ 7805-70 (п.61), ГОСТ 24379.1-2012 (п.31), ГОСТ 1145-80(п.21, п.55, п.78, п.90),ГОСТ Р 56177-2014 (п.230), ГОСТ 30693-2000 (п.206), ГОСТ 8267-93 (п.7, п.9), ГОСТ 2591-2006(п.41),ГОСТ 475-2016(п.200), ГОСТ 10503-71(п.185, п.195, п.256), ГОСТ 3826-82 (п.82, п.97), ГОСТ 18297-96 (п.205), ГОСТ Р 51613-2000 (п.131), ГОСТ 19111-2001 (п.110, п.136, п.154, п.155), ГОСТ 26633-2015(п.7, п.9),ГОСТ Р 54429-2011 (п.164), ГОСТ 103-2006 (п.159), ГОСТ 8278-83 (п.91, п.92),ГОСТ 2199- 78 (п.45),ГОСТ 5578-94 (п.242), ГОСТ 26020-83 (п.28, п.67),ГОСТ 23695-2016 (п.128),ГОСТ 26327-84 (п.203), ГОСТ 33080-2014 (п.14, п.16, п.87, п.89, п.162.), ГОСТ 8479-70 (п.26, п.58), ГОСТ 7827-74 (п.83), ГОСТ 2889-80 (п.182),ГОСТ 3282-74 (п.15), ГОСТ 9466-75 (п.81), ГОСТ 535-2005(п.24, п.39, п.41, п.159),ГОСТ 23279-2012 (п.211),ГОСТ 9548-74 (п.237), ГОСТ 11738-84 (ИСО 4762-77) (п.118, п.122, п.145), ГОСТ 6323-79 (п.107), ГОСТ 7796-70 (п.32),ГОСТ 13996-93 (п.187),ГОСТ 11052-74 (п.99), ГОСТ Р 50009-2000 (п.175), ГОСТ 25129-82 (п.13), ГОСТ 30244-94 (группа горючести), ГОСТ 8292-85 (п.12), ГОСТ 31173-2003 (п.108), ГОСТ 9.306-85 (п.21), ГОСТ 8966-75 (п.204), СП 82-101-98 (п.42, п.57, п.59, п.62, п.213),ГОСТ 25809-96 (п.47, п.191), ГОСТ 24045-2010 (п.149), ГОСТ 11652-80 (п.146),ГОСТ 13663-86(п.5, п.6, п.76, п.77),ГОСТ 530- 2012 (п.160), СП 163.1325800.2014 (п.134).

Прошу, уважаемую комиссию заметить, что Техническое задание выполнено объемом 148 листов и содержит 272 наименования материала и указание списка Государственных стандартов отдельно в инструкции сделано явно чтоб ограничить конкуренцию к данной закупке. То есть, участник должен гадать по каждому показателю какой ГОСТ Заказчик имел ввиду? Мы, считаем что данный довод является явным ограничением конкуренции.

А также заполнению данной заявки мешает, выбранный заказчиком прифиг подчеркивание и узкий межстрочный интервал.

Мы, считаем что доводы описанные выше, имеют явный признак ограничения конкуренции.

ООО «Континент» просит Вас:

- 1.Рассмотреть настоящую жалобу в установленном порядке,
- 2.Провести внеплановую проверку,
- 3.Обязать Заказчика привести документацию в соответствие с Законом о контрактной системе.

Приложения:

- копия приказа на директора;
- копия решения №1 единственного учредителя ООО «Континент» от 01.08.2014 года.

Директор ООО «Континент»

Заднепровский И.В.

07.11.2018г.