



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
« НАВИГАТОР СИЗ »**

454080, Российская Федерация, г. Челябинск, ул. Энтузиастов, дом 2, офис 201/3  
ИНН 7453196587, КПП 745301001, ОГРН 1087453005342  
e-mail: [info@siz74.ru](mailto:info@siz74.ru) сайт [www.siz74.ru](http://www.siz74.ru) тел: (351) 724-13-38, 8-912-808-13-08

« 06 » ноября 2018 г. №01-Ж

Куда: Федеральная антимонопольная служба  
454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

От кого: ООО «Навигатор СИЗ»  
454080, Челябинск, ул. Энтузиастов,  
дом 2, офис 201/3

**Жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации**

Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются:

Наименование Заказчика: Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Копейский Реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью».

ИНН 7411004170, КПП 743001001, ОГРН 1027400780648

Место нахождения (почтовый адрес) Заказчика: 456654, Челябинская обл., г.Копейск, ул.Елецкая, д. 28

Адрес электронной почты: [krc54zd@mail.ru](mailto:krc54zd@mail.ru)

Номер контактного телефона: 8 (35139) 97-5-36

Контактное лицо Заказчика:

Адрес ЭТП: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:

Председатель конкурсной комиссии:

Члены комиссии: !

Участник закупки (заявитель): ООО «Навигатор СИЗ», ИНН: 7453196587.

Адрес: 454080 г. Челябинск, ул. Энтузиастов, д. 2, оф. 201/3; телефон: (351) 724-13-38, факс: (351) 263-01-06, e-mail: [info@siz74.ru](mailto:info@siz74.ru); контактное лицо: i

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения: 31807038363

Способ размещения закупки: запроса котировок в электронной форме

Наименование закупки: Поставка противогозов.

Дата размещения извещения: 18.10.2018г.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов (заказчика), комиссии по осуществлению закупок с указанием нарушенных норм законодательства, Положения о закупке товаров, работ, услуг организатора торгов (заказчика), Документации о проведении запроса котировок (цен) в электронной форме, которые, по мнению Заявителя нарушены:

15:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области 06. 11. 2018
Вход. № 15267
Подпись <i>Лоб</i>



Заявитель полагает, что организатором торгов (заказчиком) и комиссией по осуществлению закупок нарушены:

- часть 3 ст. 3.2., часть 6.1 статьи 3, часть 3 статьи 4, часть 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - **Федеральный закон 223-ФЗ**);

- часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- пункты 11.2.1, 12.2.1.6., 12.6.5., 12.11 и 12.11.1., 13.7. Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного стационарного учреждения социального обслуживания «Копейский Реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью» (далее — **Положение**);

- пункты 13.2, 13.10, 22, 31.9 Документации о проведении запроса котировок (цен) в электронной форме (далее — **Документации**).

#### **Доводы жалобы:**

**Первое.** Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Копейский Реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью» (далее — заказчик) 18.10.2018 разместил документацию и извещение №31807038363 о запросе котировок в электронной форме на поставку противоголовок. Заказчику поступали запросы на разъяснение положений документации.

Заказчик нарушил требований п. 12.2.1.6., 12.6.5. Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного стационарного учреждения социального обслуживания «Копейский Реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью» и на официальном сайте единой информационной системы закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на ЭТП РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) не разместил текст запросов и не дал разъяснения по заданным вопросам.

Требование п. 12.2.1.6. Положения: *«Любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять календарных дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Не позднее чем в течение двух рабочих дней со дня предоставления указанных разъяснений такое разъяснение размещается заказчиком на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос».*

**Второе.** Нарушение сроков размещения в ЕИС информации о закупке.

Согласно журналу событий закупки №31807038363 заказчиком размещен действующий проект извещения о закупке 23.10.2018 в 15:16 (МСК+2).

Дата и время окончания срока подачи заявок, согласно вновь размещенной документации, 26.10.2018 в 14:30 (по московскому времени). Следовательно, внеся изменения в документацию, заказчик продлил срок подачи заявок на срок менее чем три рабочих дня до срока окончания подачи заявок на участие в запросе котировок, что является нарушением требования п. 12.6.5. Положения.

Требование п. 12.6.5. Положения: *«В случае, внесения изменений в извещение о проведении запроса котировок (цен), документацию о запросе котировок (цен) срок подачи заявок должен быть продлен Заказчиком так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о проведении запроса котировок (цен), документацию о запросе котировок (цен) изменений до даты окончания подачи заявок на участие в запросе котировок (цен) срок составлял не менее чем три рабочих дня».*

**Третье.** Нарушение требования Положением к содержанию документации. Заказчик нарушил пункт 11.2.1 Положения не включив в документацию сведения о дате начала и



дате окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации.

Требование Положения: *«п. 11.2.1. В документации о закупке указываются следующие сведения:*

*10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;»*

**Четвертое.** Действующая документация (4-я редакция), размещенная заказчиком, содержит противоречивые и невыполнимые требования. Договор не может быть исполнен участником без внесения в него существенных изменений. Полагаем, что подписанный победителем проект договора имеет в отношении предмета закупки изменённые существенные условия по сравнению с указанными в Приложении №4 к документации (Проект договора).

Требование **п. 13.7.** Положения: *«При заключении и исполнении договора (контракта) не допускается изменение его условий по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, кроме случаев, предусмотренных настоящим разделом Положения».*

**Пятое.** Внесение абсурдных изменений в Приложение №1 — Техническое задание — со сроком до окончания подачи заявок менее 3-х рабочих дней, без предоставления участникам закупки возможности направить заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации, можно расценивать как нарушение законных прав участника закупки, а также — как действия заказчика, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Следует отметить, что отменённая заказчиком 1-я редакция документации полностью соответствовала требованиям Положения о закупках заказчика и законодательству РФ, в том числе части 6.1. статьи 3 Федерального закона 223-ФЗ, которая гласит:

*«6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:*

*1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;*

*2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;*

*3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)".».*

Действующая редакция Технического задания (приложение №4) содержит необоснованные требования, которые не предусмотрены техническими регламентами Российской Федерации о техническом регулировании, что является нарушением части 10 статьи 4 Федерального закона 223-ФЗ:

*«10. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:*



1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;».

**Шестое.** Котировочная комиссия нарушила пункты 22 и 31.9 Документации о проведении запроса котировок (цен) в электронной форме, согласно требованиям которых:

22. Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок (цен) или предложенная в котировочных заявках цена товара, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в документации о проведении запроса котировок (цен).

31.9. Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Полагаем, что Комиссия должна была отклонить котировочную заявку, победителя — ООО «МЧС ГО «Экран» — как несоответствующую требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок в электронной форме.

**Согласно требований Документации:**

31.2. Котировочная заявка должна содержать подробные сведения о наименовании, марке, товарном знаке и характеристиках поставляемых товаров, описании выполняемых работ, оказываемых услуг в соответствии с частью 22 настоящего извещения.

31.10. Сведения, которые содержатся в заявках и сопутствующих документах, не должны допускать двусмысленных толкований;

Полагаем, что заявка ООО «МЧС ГО «Экран» не содержала подробных сведений о наименовании, марке, товарном знаке и характеристиках поставляемого товара, допускала двусмысленные толкования и имела недостоверные сведения.

**Седьмое.** Комиссия заказчика нарушила пункты 12.11 и 12.11.1 Положения, допустив заявку участников с демпинговой ценой. В соответствии с п. 12.11 и 12.11.1



Положения комиссия заказчика обязана была отклонить заявки участников с демпинговой ценой.

Согласно Положения о закупках:

*12.11. Отклонение заявок с демпинговой ценой. При представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, участник закупки, представивший такую заявку, обязан в составе такой заявки представить расчет предлагаемой цены договора и её обоснование.*

*12.11.1 Комиссия отклоняет заявку, если она установила, что предложенная в заявке цена занижена на 25 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о закупке, и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора и (или) ее обоснование либо по итогам проведенного анализа представленных в составе заявки расчета и обоснования цены договора комиссия пришла к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях.*

Начальная (максимальная) цена договора составляет **96 279,90 руб.** (Девяносто шесть тысяч двести семьдесят девять) рублей 90 копеек. Ценовое предложение на 25% ниже Н(М)ЦК (с демпинговой ценой) составляет **72 209,93 руб.** Следовательно, заявки участников с предложением цены **72 209,93 руб.** и ниже комиссия должна была отклонить. Однако, в нарушение требования п. 12.11. и 12.11.1. Положения, комиссия допустила заявки участников с ценовыми предложениями **67 260,00 руб.** и **71 400,00 руб.** и тем самым нарушила порядок определения победителя.

Нарушив порядок определения победителя комиссия тем самым допустила нарушение антимонопольных требованиями к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу цен, изложенных в **части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции:**

*1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:*

*1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;*

*2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;*

*3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;*

Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 29.10.2018 прилагается. Заказчики обязаны установить в положении о закупках по 223-ФЗ срок для заключения договора не менее 10 дней для соблюдения права участников на обжалование. Следовательно на дату подачи настоящей жалобы заказчиком договор не подписан.

**На основании вышеизложенного ПРОШУ:**

--приостановить закупку (подписание договора заказчиком) до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

- провести внеплановую проверку Государственного стационарного учреждения социального обслуживания «Копейский Реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью»;
- отменить решение комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок № 426426 от 29.10.2018 г.;
- рекомендовать заказчику устранить нарушения, выявленные в ходе проверки закупки.

**Приложения:**

1. Решение о продлении полномочий директора — 1 лист.
2. Закупка № 31807038363 Общая информация — 2 листа;
3. Закупка № 31807038363 Изменения и разъяснения — 1 лист;
4. Закупка № 31807038363 Сведения о лоте — 1 лист;
5. Информация о позиции Плана закупки — 1 лист;
6. Закупка № 31807038363 Документы закупки — 1 лист;
7. Закупка № 31807038363 Журнал событий — 1 лист;
8. Протокол рассмотрения заявок — 1 лист;
9. Печатная форма закупки с площадки РТС-тендер — 3 листа;
10. Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного стационарного учреждения социального обслуживания «Копейский Реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью» — 1 лист.
11. Копия Приказа Министерства социальных отношений Челябинской области от 28.12.2016 г № 987 — 1 лист.

Директор ООО «Навигатор СИЗ»

