



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ОАО "Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка,
140

ООО «Центр метрологии»
644073, Омская обл., г. Омск, ул. Солнечная 2-
я, 50А

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 310-А

г. Екатеринбург

06.11.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Центр метрологии» (644073, Омская обл., г. Омск, ул. Солнечная 2-я, 50А) с информацией нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по проведению метрологической поверки АИИС КУЭ филиала ОАО "МРСК Урала" - "Челябэнерго". (1087252) (извещение № 31806895851) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Центр метрологии» (вх. № 01-23235 от 26.10.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по проведению метрологической поверки АИИС КУЭ филиала ОАО "МРСК Урала" - "Челябэнерго". (1087252) (извещение № 31806895851) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о допуске заявок ООО «ПК Энергоучет», ООО «НПК» к участию в закупке, так как у участников закупки отсутствуют аттестаты аккредитации в области устройства сбора и передачи данных (УСПД), устройств синхронизации времени (УСВ), просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (Положение о закупке) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного в единой информационной системе 29.08.2018г. в редакции № 24.

06.09.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806895851 и закупочная документация на право заключения договора оказания услуг по проведению метрологической поверки АИИС КУЭ филиала ОАО "МРСК Урала" - "Челябэнерго". (1087252).

Начальная (максимальная) цена контракта - 7 030 086 ,00 руб.

16.10.2018г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявки участников закупки в лице ООО «ПК Энергоучет», ООО «НПК», ООО «ЦМ» признаны соответствующими требованиям закупочной документации, победителем признано ООО «НПК».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки.

Приложением 4 к Положению утверждены Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке.

Согласно п. 1.2. Приложения 4 к Положению требования, устанавливаемые при проведении закупки, утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке и могут быть изменены, либо исключены, либо дополнены относительно указанных в Типовых требованиях, в зависимости от способа, вида закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3 Приложения 4 к Положению среди них:

Наличие разрешающих документов на осуществление видов деятельности, связанные с выполнением договора, право на заключение которого является предметом закупки	Наличие разрешающих документов на осуществление видов деятельности (свидетельств СРО, лицензий и т.п.), при необходимости приложений к ним; указание в этих документах видов деятельности, соответствующих предмету договора. При привлечении субподрядчиков/соисполнителей/сопоставщиков – наличие у таких лиц необходимых документов, в том числе при привлечении субподрядчиков на право выполнения функций генерального подрядчика (ГП), по изыскательским работам (при наличии разработки РД); наличие допуска к проектированию и строительству особо опасных объектов (при наличии такового требования в документации о закупке).
---	---

Согласно п. 3.4 Технического задания документации о закупке, установлены требования к участникам закупки, в том числе: наличие у Участника закупки аккредитации на право проведения поверки измерительных трансформаторов тока, напряжения и систем АИИС КУЭ и ее компонентов.

Пунктом 6.1 Технического задания документации о закупке установлены документы, предоставляемые Участниками закупки в рамках отборочной стадии в обязательном порядке, в

том числе: Аттестат аккредитации на право поверки измерительных трансформаторов тока, напряжения и систем АИИС КУЭ и ее компоненты (с областью аккредитации).

В соответствии с п. 6.9 Технического задания документации о закупке в случае привлечения субподрядчика: копию действующего договора, аттестат аккредитации на право поверки средств измерений (в соответствующей области) с областью аккредитации, гарантийное письмо от этой организации, подтверждающее ее участие в выполняемых работах.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки в лице ООО «НПК» представлен аттестат аккредитации №РОСС RU.0001.310072 от 25.07.2016г., в приложении к которому установлена область аккредитации, при этом примечание Приложения содержит указание на то, что в область аккредитации включаются также измерительные системы, их каналы и компоненты, входящие в данную область аккредитации, что соответствует требованиям закупочной документации.

Участником закупки ООО «ПК Энергоучет» в составе заявки представлены следующие документы, в том числе:

- план распределения объемов поставок (работ, услуг) между участником закупки и субподрядчиками;

- аттестат аккредитации № RA.RU.311503 от 27.01.2016г., выданный ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний Челябинской области» с приложением, в котором поименованы области аккредитации, в том числе в области устройства сбора и передачи данных (УСПД), устройств синхронизации времени (УСВ),

- аттестат аккредитации №РОСС RU.0001.310193 от 20.09.2017г., выданный ООО «ПК Энергоучет» с приложениями, что соответствует требованиям закупочной документации.

Доказательств обратного Комиссии не приведено, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Центр метрологии» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.