

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

СПб УФАС России
№ 28159/18
от 09.11.2018

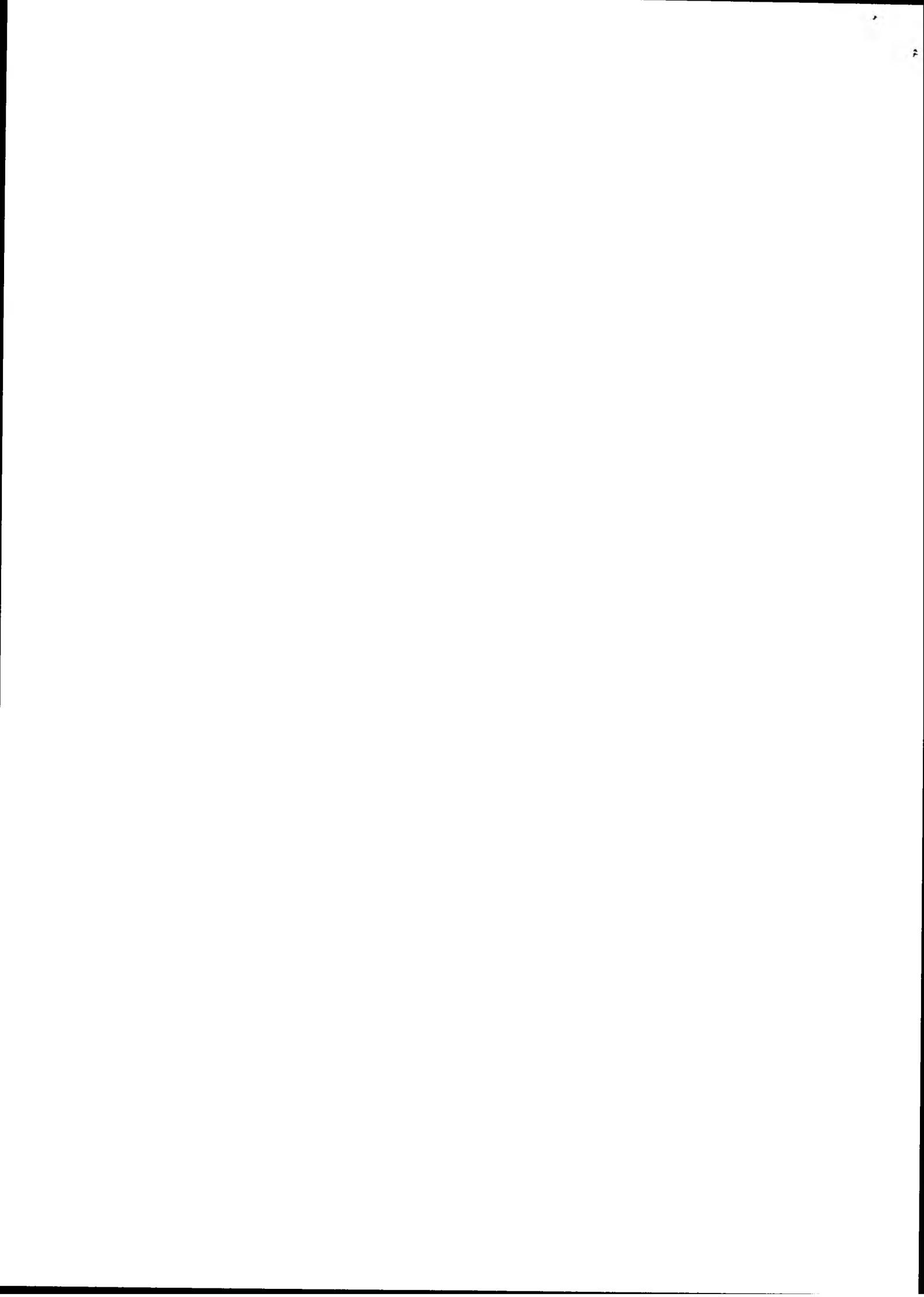


В. В. Владимирову

ЖАЛОБА

для проведения внеплановой проверки
действий комиссии заказчика при рассмотрении и оценке заявок участников
открытого запроса предложений

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	<p>Общество с ограниченной ответственностью «Геосервис» ИНН 7813522944 КПП 781301001 ОГРН: 1117847637060</p> <p>Юридический адрес: 197198, Санкт-Петербург, Малый проспект ПС, д.5, лит.Б Адрес местонахождения юридического лица: 197198, Санкт-Петербург, Малый проспект ПС, д.5, лит.Б</p> <p>Банковские реквизиты: р/с 40702810239000007046, к/с 30101810200000000704 филиал ОПЕРУ БАНК ВТБ(ПАО) в Санкт-Петербурге г.Санкт-Петербург</p> <p>Контактное лицо участника: Руководитель Конашенков Павел Николаевич Тел. +7(812) 456-70-86 Тел/факс: +7(812) 456-70-86 Адрес электронной почты: officegeo@geo-sz.ru</p>												
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	<table><tr><td>Организация, осуществляющая размещение</td><td>Федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция по инвестиционной деятельности» <u>ИНН 5032034971. КПП 784001001</u></td></tr><tr><td>Почтовый адрес</td><td>191186, Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д. 2/6, лит. А</td></tr><tr><td>Место нахождения</td><td>191023, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 32</td></tr><tr><td>Ответственное должностное лицо</td><td>Руководитель контрактной службы Дорофеев Радий Викторович</td></tr><tr><td>Адрес электронной почты</td><td>did-invest@mail.ru</td></tr><tr><td>Номер контактного телефона/факс</td><td>+7(812) 493-34-34</td></tr></table>	Организация, осуществляющая размещение	Федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция по инвестиционной деятельности» <u>ИНН 5032034971. КПП 784001001</u>	Почтовый адрес	191186, Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д. 2/6, лит. А	Место нахождения	191023, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 32	Ответственное должностное лицо	Руководитель контрактной службы Дорофеев Радий Викторович	Адрес электронной почты	did-invest@mail.ru	Номер контактного телефона/факс	+7(812) 493-34-34
Организация, осуществляющая размещение	Федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция по инвестиционной деятельности» <u>ИНН 5032034971. КПП 784001001</u>												
Почтовый адрес	191186, Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д. 2/6, лит. А												
Место нахождения	191023, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 32												
Ответственное должностное лицо	Руководитель контрактной службы Дорофеев Радий Викторович												
Адрес электронной почты	did-invest@mail.ru												
Номер контактного телефона/факс	+7(812) 493-34-34												



	Банковские реквизиты:
<p>СВЕДЕНИЯ О КОМИССИИ</p> <p>(в соответствии с Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений от 30.10.2018 для закупки № 31807047802</p> <p>и</p> <p>Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений от 31.10.2018 для закупки №31807047802)</p> <p>Опубликование на сайте zakupki.gov.ru 01.11.2018.</p>	<p>Комиссия: <u>единая комиссия по закупкам</u></p> <p>На заседании комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений присутствовали:</p> <p>Председатель комиссии: Дорوفеев Радий Викторович</p> <p>Члены комиссии:</p> <p><u>Касаткина Татьяна Викторовна</u></p> <p><u>Вереникин Денис Юрьевич</u></p> <p><u>Гаврилов Олег Сергеевич</u></p> <p><u>Бибиков Василий Андреевич</u></p> <p>Количество присутствовавших членов комиссии: <u>5 (пять) из 5 (пяти)</u></p> <p>из них не голосующие члены комиссии отсутствуют.</p> <p>Комиссия правомочна осуществлять свои функции, кворум имеется.</p>
<p>СВЕДЕНИЯ ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ОРГАНЕ/ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ/ОПЕРАТОРЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ</p>	<p>Сведения отсутствуют в составе документов открытого запроса предложений на сайте www.zakupki.gov.ru</p>
<p>СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОЙ ЗАКУПКЕ</p>	<p>Номер извещения: 31807047802 от 19.10.2018</p> <p>Начальная (максимальная) цена контракта: 4 900 000,00 (Российский рубль)</p> <p>Форма размещения закупки: открытый запрос предложений</p> <p>Наименование предмета закупки: выполнение комплекса работ по техническому консультированию и регистрации прав в отношении объектов движимого имущества</p> <p>Официальный сайт, на котором размещена информация об открытом запросе предложений: www.zakupki.gov.ru</p>

Заказчиком Федеральным государственным унитарным предприятием «Дирекция по инвестиционной деятельности» (далее – Заказчик) размещена закупка на выполнение комплекса работ по техническому консультированию и регистрации прав в отношении объектов движимого имущества (далее – закупка Заказчика).

Извещение о проведении открытого запроса предложений размещено 19.10.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, номер извещения № 31807047802. Начальная (максимальная) цена контракта 4 900 000,00 рублей.

На процедуру открытого запроса предложений Заказчика было подано 3 (три) заявки участников: ООО «Рэста», ООО «Луч», ООО «Геосервис».

При рассмотрении и оценке заявок участников заявка ООО «Луч» была отклонена от участия в закупке в связи с отсутствием в составе заявки сведений и документов, требуемых в соответствии с Документацией Заказчика о закупке.

Заявки ООО «Рэста» и ООО «Геосервис» допущены к участию в закупке.

Участник ООО «Геосервис» был признан победителем.

Заявка №1

Информация о поставщике, подавшем заявку: Общество с ограниченной ответственностью «Рэста», ИНН: 7816596743, КПП: 781601001, ОГРН: 1147847351431, Адрес: 192102, Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 6

Дата и время подачи заявки: 29.10.2018 17:00

Поставщик соответствует требованию об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков, указанному в извещении

Цена поставщика: 4 850 000.00 Российский рубль

Заявка №2 (Победитель)

Информация о поставщике, подавшем заявку: Общество с ограниченной ответственностью «Геосервис», ИНН: 7813522944, КПП: 781301001, ОГРН: 1117847637060, Адрес: 197198, Санкт-Петербург, Малый проспект ПС, д.5, лит. Б

Дата и время подачи заявки: 30.10.2018 11:11

Поставщик соответствует требованию об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков, указанному в извещении

Цена поставщика: 3 950 000.00 Российский рубль

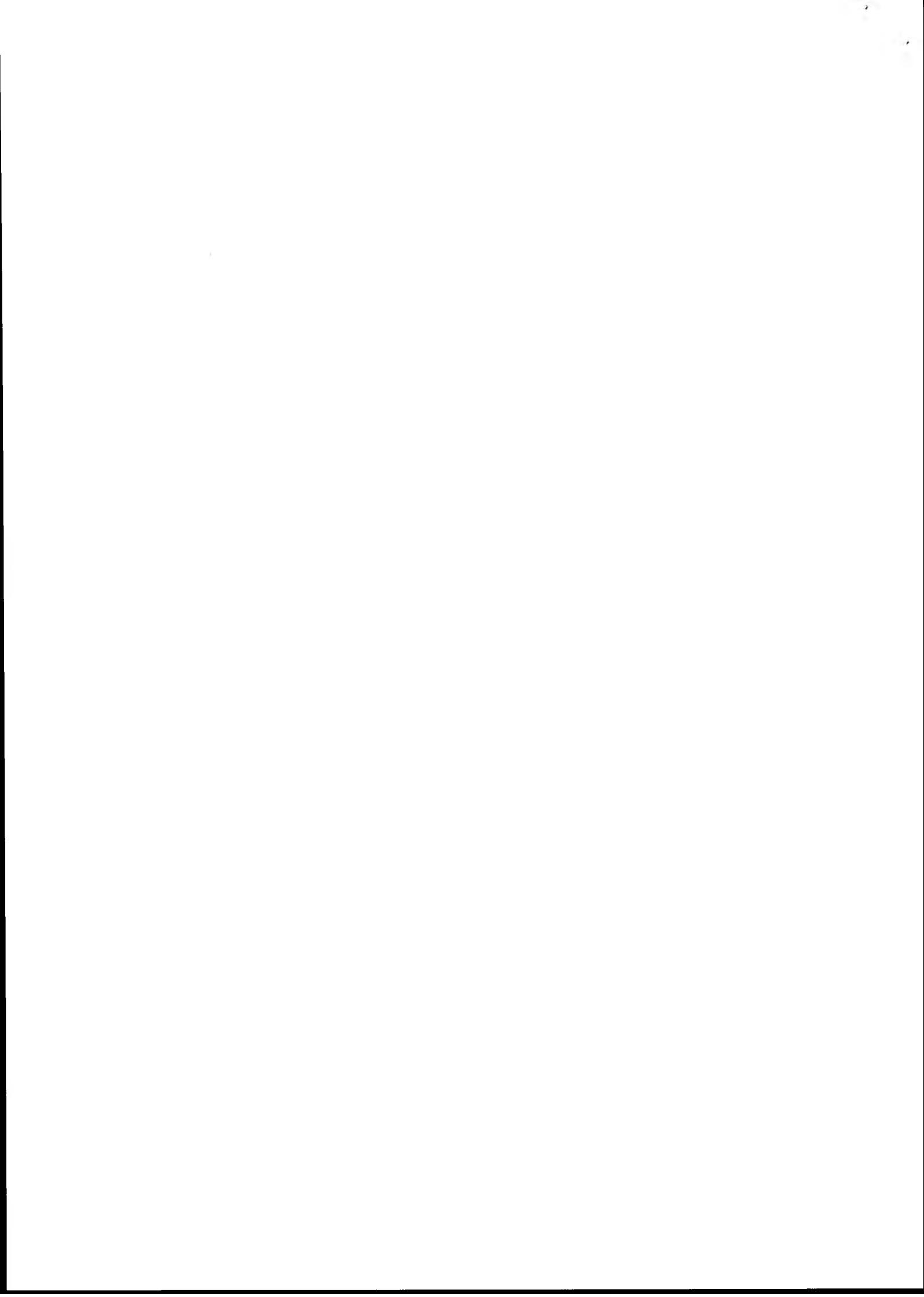
Заявка №3

Информация о поставщике, подавшем заявку: Общество с ограниченной ответственностью «Луч», ИНН: 7807369550, КПП: 784101001, ОГРН: 1127847231522, Адрес: 191025, Санкт-Петербург, ул. Маяковского, д. 2/94, литер А, пом. 1Н

Дата и время подачи заявки: 30.10.2018 11:26

Поставщик соответствует требованию об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков, указанному в извещении

Цена поставщика: 4 000 000.00 Российский рубль



Допуск участников:

Участник	Допуск
Общество с ограниченной ответственностью «Рэста», ИНН: 7816596743, КПП: 781601001, ОГРН: 1147847351431, Адрес: 192102, Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 6	Допущен
Общество с ограниченной ответственностью «Геосервис», ИНН: 7813522944, КПП: 781301001, ОГРН: 1117847637060, Адрес: 197198, Санкт-Петербург, Малый проспект ПС, д.5, лит. Б	Допущен
Общество с ограниченной ответственностью «Луч», ИНН: 7807369550, КПП: 784101001, ОГРН: 1127847231522, Адрес: 191025, Санкт-Петербург, ул. Маяковского, д. 2/94, литер А, пом. 1Н	Не допущен

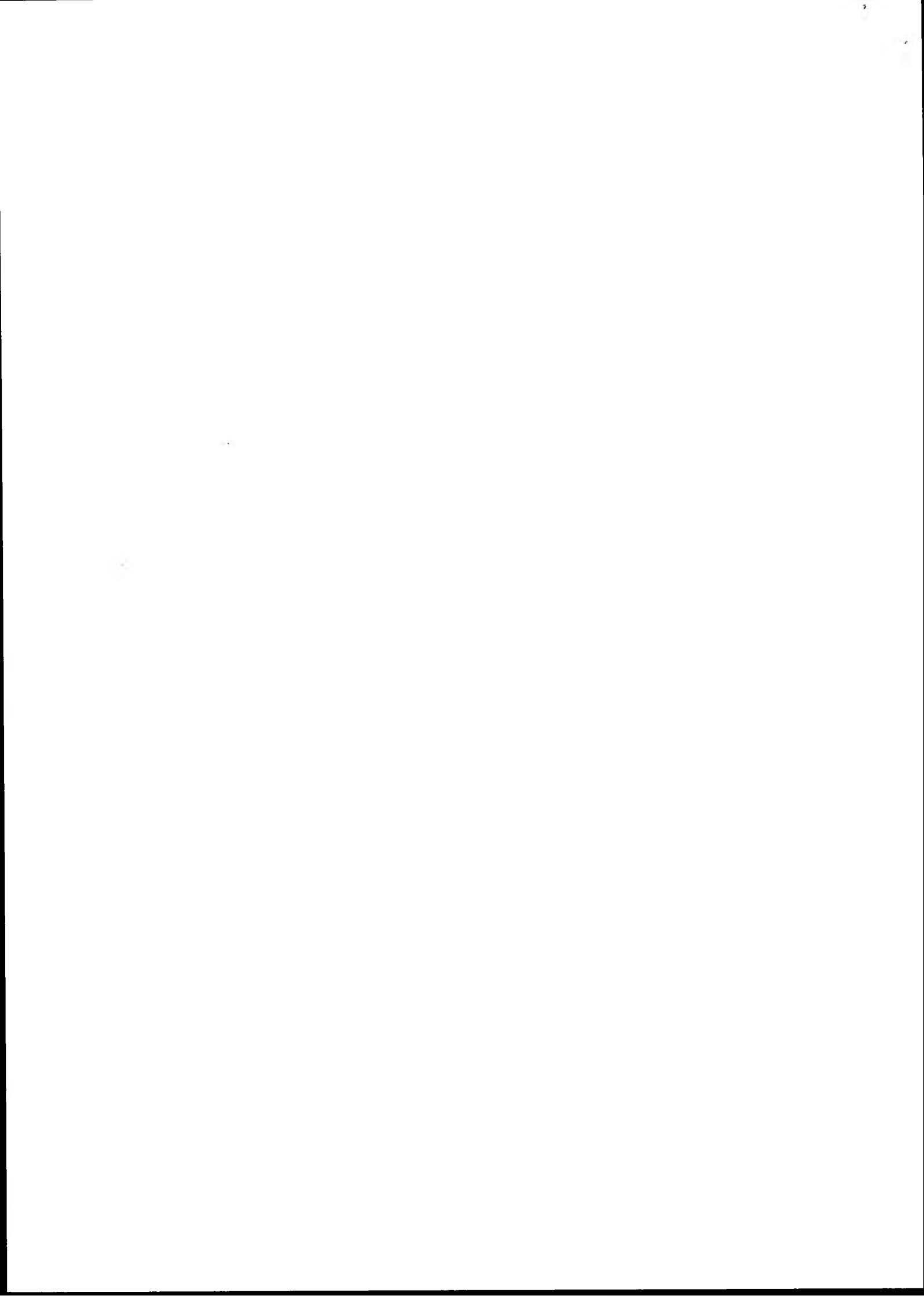
Выбор победителя:

Участник	Результат
Общество с ограниченной ответственностью «Рэста», ИНН: 7816596743, КПП: 781601001, ОГРН: 1147847351431, Адрес: 192102, Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 6	Второе место
Общество с ограниченной ответственностью «Геосервис», ИНН: 7813522944, КПП: 781301001, ОГРН: 1117847637060, Адрес: 197198, Санкт-Петербург, Малый проспект ПС, д.5, лит. Б	Победитель

При рассмотрении и оценке заявок участников закупки единой комиссией Заказчика нарушены требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. От 03.07.2016) «О защите конкуренции».

1. Заказчиком при рассмотрении оценке заявок была допущена заявка заявителя - участника процедуры закупки Заказчика ООО «Геосервис» несмотря на отсутствие в заявке обязательного документа, требуемого в соответствии с требованиями Документации о закупке Заказчика.

В составе Документации о закупке Заказчика отсутствует документ, требуемый в соответствии с ч. 8 п. 1.3. Документации о закупке Заказчика: **«Сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)»**.



В соответствии с требованиями абзаца 1 п. 1.5.1 «Отстранение от участия в запросе предложений» Документации о закупке Заказчика «Заказчик обязан отстранить Участника размещения закупки от участия в запросе предложений на любом этапе его проведения вплоть до заключения Контракта в следующих случаях:

- в случае непредставления документов, перечень которых определен Документацией о запросе предложений, а также установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных Участником размещения закупки в составе заявки на участие в запросе предложений».

В соответствии с требованиями ч. 3) п. 1.10.1. «Условия допуска к участию и отстранения от участия в закупках» Положения о закупке Заказчика

«1.10.1. Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:»

«3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки».

В соответствии с требованиями п. 1.10.2. Положения о закупке Заказчика «Если выявлен хотя бы один из фактов, указанных в пункте 1.10.1 настоящего Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения контракта».

Далее Положением о закупке Заказчика установлено следующее:

«1.10.3. В случае выявления фактов, предусмотренных в пункте 1.10.1, в момент рассмотрения заявок информация об отказе в допуске участникам отражается в протоколе рассмотрения заявок. При этом указываются основания отказа, факты, послужившие основанием для отказа, и обстоятельства выявления таких фактов.

Если факты, перечисленные в пункте 1.10.1, выявлены на ином этапе закупки, комиссия по закупкам составляет протокол отстранения от участия в процедуре закупки».

2. Заказчиком при рассмотрении и оценке заявок участников закупки допущена заявка участника закупки ООО «Геосервис» несмотря на то, что в данной заявке в составе документа «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» (Форма № 2)

отсутствуют обязательные требования, требуемые в соответствии с Документацией Заказчика о закупке.

В Форме № 2 заявки участника закупки Заказчика ООО «Геосервис» «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ» отсутствуют сведения, требуемые Заказчиком в соответствии с п. 9.5) и 9.5.1) раздела 7 Информационной карты Документации о закупке Заказчика:

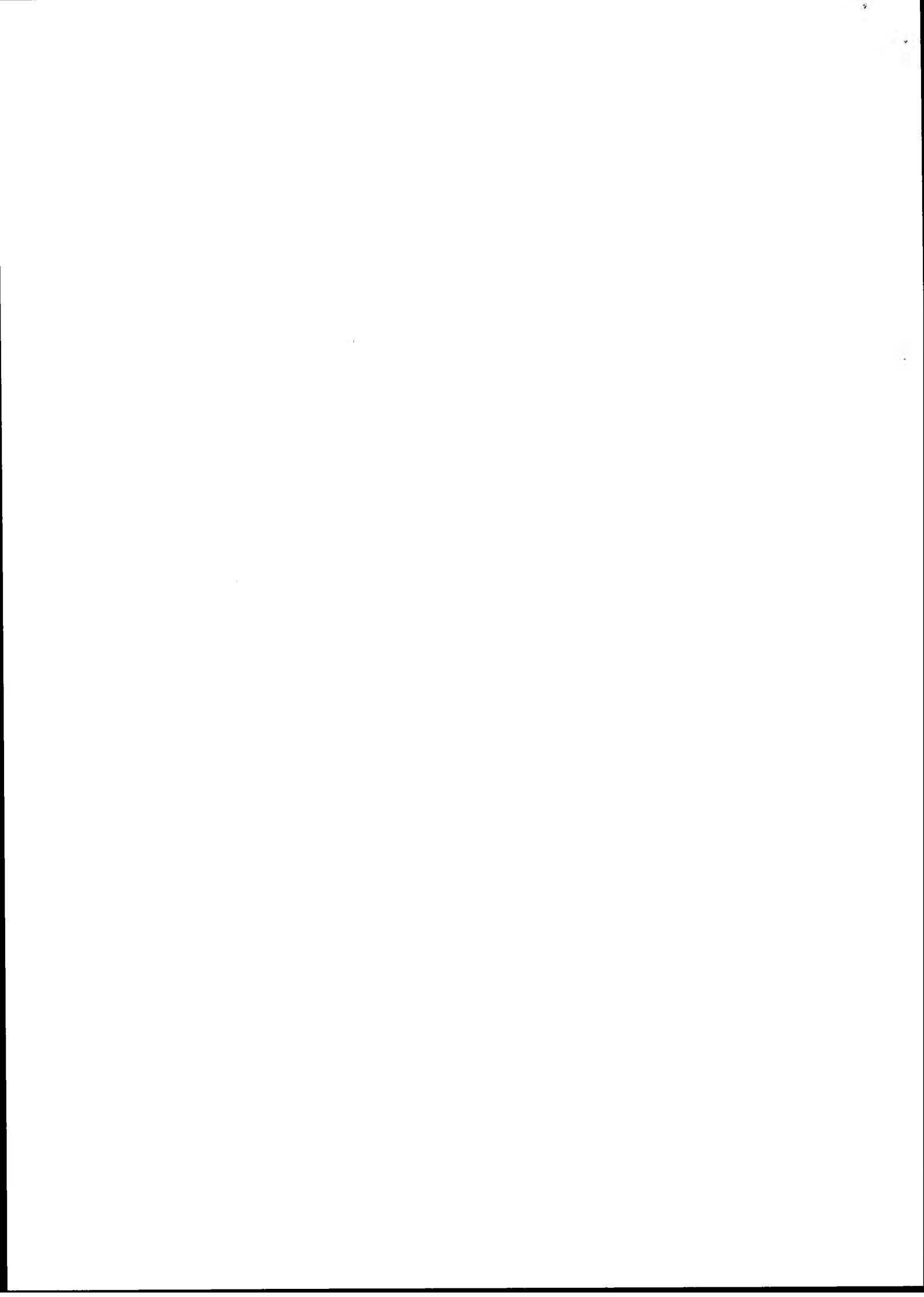
«Раздел 7 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений»

«п. 9.5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики **и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации** (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

п. 9.5.1) участник закупки - юридическое лицо, которое **в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**».

Участником закупки Заказчика в составе Формы № 2 не представлены сведения об отсутствии у участника судимости за **преступления в сфере экономики и(или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации**, а также о непривлечении участника – юридического лица **к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**.

Обязанность участников на представление в составе заявки на участие в конкурентных закупках Заказчика данных сведений установлена так же ч. 6) и ч. 6.1) п. 1.9.1 Положения о закупке Заказчика «Требования к участникам закупки»:



«б) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Отсутствие в заявке ООО «Геосервис» данных обязательных сведений является основанием для отклонения заявки участника на участие в закупке Заказчика в соответствии с требованиями ч. 2) п. 1.10.1 Положения о закупке Заказчика:

«2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения»,

а также требованиям абзаца 3) п. 1.5.1. Документации о закупке Заказчика:

«- несоответствия Участника закупки, сведений, представленных Участником закупки в составе заявки, требованиям Документации о закупке Заказчика».

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке Заказчика, опубликованном в ЕИС 01.11.2018, ООО «Геосервис» допущено к участию в закупке несмотря на грубые нарушения в Форме № 2 «Заявка на участие в закупке» и отсутствие в составе заявки документа, требуемого в соответствии с Документацией о закупке Заказчика, - «Сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)».

При этом в протоколе рассмотрения и оценки заявок Заказчиком отказано в участии в закупке участнику закупки ООО «Луч» на основании отсутствия в составе заявки данного участника документов, требуемых в соответствии с Документацией о закупке Заказчика.

В п. 1.9.5. Положения о закупке Заказчика указано:

«Требования, предъявляемые к участникам закупки, закупаемым товарам, работам, услугам, условиям исполнения контракта, а также критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке применяются в равной степени в отношении всех участников закупки».

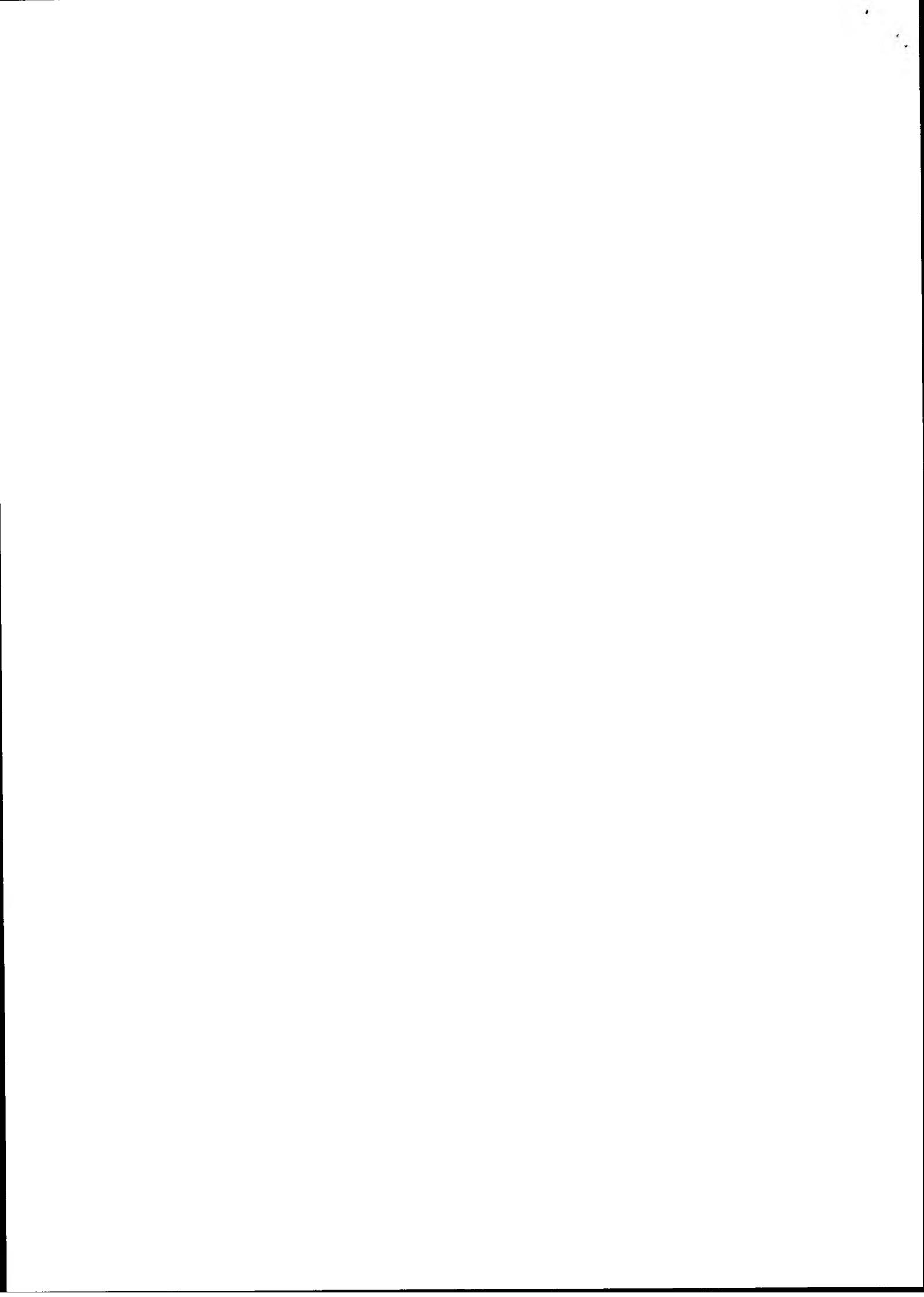
В п. 1.3. Документации о закупке Заказчика указано:

«Требования, предъявляемые к Участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения Контракта, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем Участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения Контракта».

Обращаем Ваше внимание на недопустимость действий Заказчика по предоставлению одному из участников закупки преимуществ перед остальными участниками закупки, то есть допуск заявки участника, не соответствующей требованиям Документации о закупке Заказчика и Положению о закупке Заказчика.

Заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. От 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе созданию участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Участником закупки Заказчика ООО «Геосервис» 06.11.2018 было направлено Заказчику письмо исх. № 06 с просьбой в соответствии с требованиями п. 1.10.4 Положения о закупке Заказчика отклонить заявку ООО «Геосервис» от участия в закупке Заказчика.



Заказчиком по состоянию на 09 ноября 2018 года не предприняты надлежащие меры по устранению нарушений, допущенных единой комиссией Заказчика при рассмотрении и оценке заявок участников закупки Заказчика.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

- провести внеплановую проверку закупки Заказчика;
- признать в действиях комиссии Заказчика при проведении рассмотрения и оценки заявок участников открытого запроса предложений нарушение требований ч. 1 ст.17 Федерального закона о защите конкуренции № 135-ФЗ, нарушение абзаца 1 п. 1.5.1, абзаца 3) п. 1.5.1., п. 1.3. Документации о закупке Заказчика, ч. 3) п. 1.10.1., ч. 2) п. 1.10.1., ч. 6) и ч. 6.1) п. 1.9.1 и п. 1.9.5. Положения о закупке Заказчика;
- выдать Заказчику предписание об отмене результатов рассмотрения и оценки заявок участников закупки и проведении рассмотрения и оценки заявок участников с учетом выявленных при рассмотрении заявок участников закупки нарушений и отклонении заявки участника закупки ООО «Геосервис».

Приложение № 1 – Копия письма, направленного Заказчику, ООО «Геосервис» № 06 от 06.11.2018 на 4 л.

Приложение № 2 - Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений 31.10.2018 на 4 л.

Приложение № 2 - Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений от 31.10.2018 на 5 л.

Приложение № 3 – сведения из ЕГРЮЛ о местонахождении ООО «Геосервис» (распечатано с сайта Федеральной налоговой службы <http://egrul.nalog.ru/>) на 8 л.

Приложение № 4 – копия документов, подтверждающих полномочия руководителя на подписание настоящей Жалобы на 3 л.

Генеральный директор
ООО «Геосервис»

Санкт-Петербург



Конашенков П.Н.

09 ноября 2018 года

