



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала"
620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул.
Мамина-Сибиряка, д. 140

ООО «Швабе-Москва»
129366, г. Москва, проспект Мира, д. 176

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 315-А

г. Екатеринбург

07.11.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе: при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» –
- заявителя в лице ООО «Швабе-Москва» –
- слушателя –

рассмотрев жалобу ООО «Швабе-Москва» (129366, г. Москва, проспект Мира, д. 176) с информацией нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения энергосервисного договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (в том числе снижения технологического расхода (потерь) электроэнергии при ее передаче в электрических сетях и увеличении объемов передачи электроэнергии потребителям) путем выявления и снижения потерь в электрических сетях ПО БЭС, ЧаЭС филиала «Пермэнерго». (1058679) (извещение №31806723930) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Швабе-Москва» (вх. № 01-23347 от 29.10.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения энергосервисного договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (в том числе снижения технологического расхода (потерь) электроэнергии при ее передаче в электрических сетях и увеличении объемов передачи электроэнергии потребителям)

путем выявления и снижения потерь в электрических сетях ПО БЭС, ЧаЭС филиала «Пермэнерго». (1058679) (извещение №31806723930) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что его права и законные интересы нарушены действиями закупочной комиссии, принявшей необоснованное решение об отклонении заявки ООО «Швабе-Москва», которая соответствовала требованиям, установленным в закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (Положение о закупке) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного в единой информационной системе.

17.07.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806723930 и закупочная документация на право заключения энергосервисного договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (в том числе снижения технологического расхода (потерь) электроэнергии при ее передаче в электрических сетях и увеличении объемов передачи электроэнергии потребителям) путем выявления и снижения потерь в электрических сетях ПО БЭС, ЧаЭС филиала «Пермэнерго». (1058679) в действующей редакции от 22.10.2018г.

Начальная (максимальная) цена договора составила 519 276 804 ,15 руб.

26 октября 2018г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки в лице ООО Швабе-Москва» признана не соответствующей требованиям документации, и отклонена по следующему основанию: «п. 2.9.2.4 (б), п. 2.3.2.2 (г) ТОМ 1 Документации, п. 3.1 Приложения №4 к ТЗ ТОМ 2 Документации – опыт аналогичных работ не подтвержден (отсутствуют исполненные договоры по выполнению аналогичных работ за последние 60 месяцев)»

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки.

Приложением 4 к Положению утверждены Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке.

Согласно п. 1.2. Приложения 4 к Положению требования, устанавливаемые при проведении закупки, утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке и могут быть изменены, либо исключены, либо дополнены относительно указанных в Типовых требованиях, в зависимости от способа, вида закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3 Приложения 4 к Положению среди них:

9) Наличие опыта выполнения аналогичных поставок, работ, услуг. Наличие за последние 3 года не менее 1 завершенного аналогичного по выполняемым поставкам, работам, услугам (в т.ч. объемам поставок, работ, услуг) и общей сумме договора. Для ГП и ПИР на

объекте, классом напряжения не более чем на 1 класс ниже объекта закупки, в качестве генподрядчика (генпроектировщика) либо субподрядчика (соисполнителя). В качестве аналогичных объектов может рассматриваться выполнение работ по созданию внутренних энергосистем для энергоснабжения крупных промышленных предприятий.

Согласно пп. «г» п. 2.3.2.2 Тома 1 документации о закупке, документы, подтверждающие квалификацию Участника конкурса, в том числе: документы, перечисленные в разделе 3 Приложения № 4 «Документов, предоставляемые Участниками...» ТОМ 2 Документации (Техническое задание).

В соответствии с п. 1.1 Приложения №4 к Техническому заданию Тома 2 Участник открытого одноэтапного конкурса должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия): Обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения работ по строительству и реконструкции объектов электроэнергетического комплекса, в данном случае - систем и средств коммерческого и технического учета электроэнергии, систем телемеханики и телеизмерений в электрических сетях, установке приборов учета электроэнергии (далее – аналогичные работы), иметь за последние 60 месяцев (отчет производится с даты объявления данной закупки) исполненные договора по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей Конкурсной документации. В случае отсутствия у Участника указанного опыта выполнения аналогичных работ, Участник может предоставить документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ привлекаемой субподрядной организации. При этом, в рамках оценочной стадии, опыт выполнения аналогичных работ Участника и субподрядной организации суммируется вне зависимости от распределения объемов работ.

Согласно п. 3 Приложения №4 к Техническому заданию Тома 2 закупочной документации установлен перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на открытый одноэтапный конкурс, в том числе:

- Копии актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3, согласно п.1.1.1. настоящих Требований, полученных за последние 60 месяцев (отчет производится с даты объявления данной закупки), по выполненным объектам, заявленным в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей Конкурсной документации. Даты актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3 должны находиться в пределах срока действия договора либо к договору должны быть предоставлены доп. соглашения о продлении сроков.

- Копии заключенных договоров (без приложений), по которым предоставлены копии справок актов сдачи-приемки выполненных работ или справок КС-3 в соответствии с п. 3.1. настоящих Требований.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки в лице ООО «Швабе-Москва» представлены следующие документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ участника в том числе:

1. Контракт, заключенный Открытым акционерным обществом «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова» с Муниципальным казенным учреждением «Служба заказчика городского хозяйства» на выполнение работ по проектированию, строительству и последующему техническому обслуживанию объектов коммунального хозяйства – объектов наружного освещения города Нижний Тагил, при этом, сроки выполнения работ по Контракту: Начало выполнения работ: с момента заключения Контракта. Окончание работ: 31 декабря 2042 года. (процент выполнения – 5,90%, исполнено на 553 404 443, 13 руб.);

2. Контракт, заключенный ООО «Швабе-Иркутск» с МБУ «Горсвет» на модернизацию уличного (наружного) освещения (СНО) на территории муниципального образования г. Улан-Удэ, процент выполнения – 20,34, исполнено на 16 518 921,33 руб.

3. Контракт, заключенный ООО «Швабе-Москва» с ГКУ г. Москвы – Центр организации дорожного движения Правительства Москвы, на выполнение работ по снижению очагов аварийности, улучшению системы управлением дорожного движения и обустройству части УДС в г. Москве, исполнение контракта закрыто.

4. Контракт, заключенный ООО «Швабе-Москва» с ГКУ г. Москвы – Центр организации дорожного движения Правительства Москвы, на выполнение работ по снижению очагов аварийности, улучшению системы управлением дорожного движения и обустройству части УДС в г. Москве, исполнение контракта закрыто.

5. Контракт, заключенный ООО «Швабе-Москва» с Департаментом топливно-энергетического хозяйства города Москвы, на строительно-монтажные работы по устройству архитектурно-художественного освещения объектов Московского центрального кольца железной дороги (2-й участок), исполнение контракта закрыто.

6. Контракт, заключенный ООО «Швабе-Москва» с ГКУ г. Москвы – Центр организации дорожного движения Правительства Москвы, на выполнение работ по снижению очагов аварийности, улучшению системы управлением дорожного движения и обустройству части УДС в г. Москве, исполнение контракта закрыто.

7. Контракт, заключенный ООО «Швабе-Москва» с ГКУ г. Москвы – Центр организации дорожного движения Правительства Москвы, на выполнение работ по снижению очагов аварийности, улучшению системы управлением дорожного движения и обустройству части УДС в г. Москвы, исполнение контракта закрыто.

8. договор, заключенный ООО «Швабе-Москва» с ПАО «МРСК Центра», на организацию системы учета электроэнергии с удаленным сбором данных (приобретение оборудования, выполнение проектных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по модернизации / созданию системы учета электроэнергии с организацией удаленного сбора данных) в рамках реализации энергосервисного контракта, направленного на снижение потерь электроэнергии при ее передаче в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго», для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Ярэнерго»). В настоящее время контракт исполняется.

Так же в составе заявки участника закупки представлен план распределения выполнения объемов поставок (работ, услуг) между Участником закупки и субподрядчиками, согласно которому ООО «Швабе-Москва» субподрядчиков привлекать не планирует. В составе заявки содержится письмо, в котором ООО «Швабе-Москва» указывает: что дочерним обществом АО «ПО «УОМЗ» является ООО «Швабе-Москва».

При этом, Закупочная документация устанавливает требование к участнику закупки или, привлекаемому им субподрядчику о наличии опыта выполнения аналогичных работ.

Комиссией УФАС Свердловской области установлено, что контракты с порядковыми номерами 1,2 не могут служить подтверждением опыта выполнения работ, поскольку заключены не участником закупки - ООО «Швабе-Москва». Контракты с порядковыми номерами 1,2,3,4,5,6,7 не содержат в себе подтверждения исполнения участником работ по строительству и реконструкции объектов электроэнергетического комплекса (систем и средств коммерческого и технического учета электроэнергии, систем телемеханики и телеизмерений в электрических сетях, установке приборов учета электроэнергии), т.е. аналогичных предмету закупки работ. По контракту с порядковым номером 8 заключенный ООО «Швабе-Москва» с ПАО «МРСК Центра» не представлены документы, подтверждающие исполнение контракта.

В соответствии с пп. «б» п. 2.9.2.4 Тома 1 закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые: в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заявка участника закупки ООО «Швабе-Москва» правомерно отклонена закупочной комиссией заказчика на основании, указанном в протоколе, так как участником закупки ООО «Швабе-Москва» не представлены документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ участником закупки, что не соответствует требованиям Документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Швабе-Москва» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.