

Страховое акционерное общество
«ВСК»

ИНН 7710026574,
ОГРН 1027700186062
ул. Островная, 4, г. Москва 121552
тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

Иск. № 00-86-03-25/921
« 08 » / 11 2018 г.
Страховое
акционерное общество «ВСК»

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ
"ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ БОЛЬШОЙ
ТЕАТР РОССИИ"

Юридический адрес: 125009, г Москва, пл. Театральная, дом

Почтовый адрес: 125009, г Москва, пл. Театральная, дом 1

Ответственное лицо: Колесник Владимир Владимирович

Телефон: +7 (495) 9844049

e-mail: tender@bolshoi.ru

Заявитель жалобы:

САО «ВСК»

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Телефон/факс: 8 (495) 7274444

Ответственное лицо:

Левкин Александр Александрович

e-mail: vsk@info.ru, Levkin@VSK.ru

Контактный телефон представителя: 8 (495) 7274444

Номер закупки: 31807112374

Жалоба на конкурсную документацию Заказчика

1. Информация о заказчике: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ
БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ"

ИНН: 7707079537

Юридический адрес: 125009, г Москва, пл. Театральная, дом 1

Почтовый адрес: 125009, г Москва, пл. Театральная, дом 1

Телефон/Факс: +7 (495) 9844049

e-mail: tender@bolshoi.ru

Ответственное лицо: Колесник Владимир Владимирович

2. Заявитель:

Страховое акционерное общество «ВСК»

ИНН: 7710026574;

Адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, 4,

тел/факс 8-495-7274444

Ответственное лицо: Левкин А.А.,

e-mail: vsk@info.ru, Levkin@VSK.ru

Московское УФАС
Рег. номер 56797/18
зарегистрирован 09.11.2018



3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>

4. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки (в редакции № 1 от 06.11.2018). Способ закупки – Запрос предложений

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта 3 690 906 ,00 рублей.

5. Предмет закупки: Оказание услуг по добровольному страхованию транспортных средств (КАСКО)

6. Доводы жалобы:

06.11.2018 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> ФЕДЕРАЛЬНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ КУЛЬТУРЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ БОЛЬШОЙ ТЕАТР РОССИИ" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение о проведении закупки (в редакции № 1 от 06.11.2018). Способ закупки – Запрос предложений.

САО «VSK» проанализировав конкурсную документацию, пришел к выводу, что конкурсная документация Заказчика не соответствует требованиям действующего законодательства, ввиду следующего.

Закупочная документация Заказчика противоречит принципам развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

1.

Согласно п. 1.9 закупочной документации Заказчика, Комиссия вскрывает поступившие конверты с заявками на участие в запросе предложений 12.11.2018 г. в 12 час. 00 минут. **Процедура осуществляется непублично, участники закупки на нее не допускаются.**

В соответствии с ч.1 ст. 1 Закона о закупках Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Более того, согласно п. 1.2 Положения о закупках Заказчика, настоящее положение регулирует отношения, связанные с закупками товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, в целях обеспечения своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, **обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.**

Таким образом, осуществление процедуры вскрытия конвертов участников без допуска представителей участников закупки нарушает вышеприведенные нормы закона, в частности ст.ст. 1, 3 Закона о закупках, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Положение о закупках Заказчика.

2.

Заказчиком в закупочной документации, а именно в извещении о проведении запроса предложений не указано место рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов.

На основании п. 1.1.1 Положения о закупки заказчика, Положение о закупке товаров, работ, услуг является документом, который регламентирует закупочную деятельность Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный академический Большой театр России» и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 1.1.2 Положения о закупки заказчика, при закупки товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется Конституцией РФ, ГК РФ, **Законом о закупках**, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятые в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Согласно п. 2.11 Положения о закупки заказчика, в извещении о закупке должно содержаться следующая информация:

место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Также согласно п.п. 8 п. 6.1.3 Положения о закупки заказчика, извещение о проведении запроса предложений должно содержать следующую информацию:

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в формате электронных документов заявкам на участие в запросе предложений, рассмотрения и оценки таких заявок.

Осуществление процедуры вскрытия конвертов участников без указания места и непубличным способом без допуска представителей участников закупки нарушает вышеприведенные нормы положения о закупках заказчика.

3.

Установленный подкритерий в закупочной документации Заказчика, такой как: «Количество урегулированных страховых случаев по КАСКО за 2017 год» нарушает принцип добросовестной конкуренции.

В соответствии с п. 1.14.4. Закупочной документации Заказчика, Заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок и величины их значимости:

— «цена договора» - значимость критерия составляет 50% (коэффициент значимости критерия = 0,5);

— «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - значимость критерия составляет 50% (коэффициент значимости критерия = 0,5)

Совокупная значимость критериев = 100 %

Согласно п. 1.14.6 Закупочной документации Заказчика, порядок расчета значения по критерию - «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», выглядит следующим образом:

Применяемые показатели данного критерия

Количество урегулированных страховых случаев по КАСКО за 2017 год

Значимость показателя критерия: 30%.

Коэффициент значимости показателя критерия – 0,3.

Максимальное количество баллов (с учетом коэффициента значимости показателя критерия) – 30.

2	<p>Количество урегулированных страховых случаев по КАСКО за 2017 год</p> <p>Для оценки учитываются сведения строки 132 столбца 7 раздела 1 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности Страховщика за январь-декабрь 2017 г.».</p> <p>Подтверждается заверенной участником копией раздела 1 Формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности Страховщика за январь-декабрь 2017 г.».</p> <p>Значимость показателя – 30% / коэффициент значимости – 0,3</p>	
	менее 100 000 шт.	0 баллов
	от 100 000 шт. (включительно) до 200 000 шт.	15 баллов
	200 000 шт. и более	30 баллов

Из приведённого следует, что максимальное количество баллов (30 баллов) по рассматриваемому подкритерию получает тот поставщик, у которого количество урегулированных страховых случаев по КАСКО за 2017 год 200 000 и более.

Обращаем внимание контрольного органа на то, что информация по всем страховщикам, по Количеству урегулированных страховых случаев по КАСКО за 2017 год находится в открытом доступе, с которой можно ознакомиться на официальном сайте Банка России по ссылке http://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv_insurance/ в разделе «Статистические показатели и информация об отдельных субъектах страхового дела» за 2017 год (данный документ идет в приложении к жалобе).

Исходя из изложенного, максимальное количество баллов по рассматриваемому подкритерию может набрать только одна страховая компания – Ингосстрах, с показателем в 210 939 шт.

Ни одна другая, из представленных на рынке РФ страховых компаний, не может получить максимальное количество баллов по рассматриваемому подкритерию, что в не сомнении ставит в преимущество страховую компанию Ингосстрах.

Также обращаю внимание контрольного органа на то, что согласно закупочной документации Заказчика 15 баллов получает поставщик, у которого Количество урегулированных страховых случаев по КАСКО за 2017 год от 100 000 шт. (включительно) до 200 000 шт.

Исходя из изложенного, следует вывод, что за 200 000 шт. урегулированных страховых случаев по КАСКО за 2017 заказчик выставляет и 15 баллов и 30 баллов соответственно, что вводит в заблуждение и нарушает принцип конкуренции.

Согласно п.п. 2 п. 1.2.2 Положения о закупках Заказчика при закупки товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, наличие в закупочной документации Заказчика подкритерия «Количество урегулированных страховых случаев по КАСКО за 2017 год» нарушает нормы ст.ст. 1, 3 Закона о закупках, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и п.п. 2 п. 1.2.2 Положения о закупках Заказчика, путем предоставления необоснованного преимущества при участии в закупки единственному страховщику – СПАО Ингосстрах.

4.

Заказчик в закупочной документации использует подкритерий оценки «Доля отказов в общем количестве урегулированных страховых случаев по КАСКО за 2017 год», который не может отражать квалификацию участника закупки.

В соответствии с п. 1.14.4. Закупочной документации Заказчика, Заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок и величины их значимости:

— **«цена договора»** - значимость критерия составляет 50% (коэффициент значимости критерия = 0,5);

— **«квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»** - значимость критерия составляет 50% (коэффициент значимости критерия = 0,5)

Совокупная значимость критериев = 100 %

Согласно п. 1.14.6 Закупочной документации Заказчика, порядок расчета значения по критерию - «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», выглядит следующим образом:

Применяемые показатели данного критерия

Доля отказов в общем количестве урегулированных страховых случаев по КАСКО за 2017 год

Значимость показателя критерия: 30%.

Коэффициент значимости показателя критерия – 0,3.

Максимальное количество баллов (с учетом коэффициента значимости показателя критерия) – 30.

3	Доля отказов в общем количестве урегулированных страховых случаев по КАСКО за 2017 год	
	Подтверждается заверенной участником копией раздела 1 Формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности Страховщика за январь-декабрь 2017 г.»	
	Формула для расчета:	
	$\frac{\text{раздел 1, строка 132, столбец 8}}{\text{раздел 1, строка 132, столбец 7}} * 100$	
	Значимость показателя – 30% / коэффициент значимости – 0,3	
	3% и более	0 баллов
	Менее 3%	30 баллов

Согласно ч. 2 ст. 9 Закон РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" Страховым случаем является совершившееся событие, предусмотренное договором страхования или законом, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам.

Согласно п. 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2013 N 20 "О применении судами законодательства о добровольном страховании имущества граждан", под страховым случаем понимается совершившееся событие, предусмотренное договором добровольного страхования, с наступлением которого возникает обязанность страховщика выплатить страховое возмещение лицу, в пользу которого заключен договор страхования (страхователю, выгодоприобретателю). То есть, не каждое событие может быть признано страховым случаем, а только то, которое установлено договором страхования.

В соответствии с 1.3-1.4.9 Проекта договора рассматриваемой закупки, объектом страхования по Договору являются:

Не противоречащие законодательству Российской Федерации имущественные интересы Страхователя (Выгодоприобретателя), связанные с владением, пользованием, распоряжением и эксплуатацией транспортные средства Большого театра России;

Страховым случаем в соответствии с настоящим Договором является:

- «ДТП» (дорожно-транспортное происшествие);
- «Пожар»;
- «Повреждение отскочившим или упавшим предметом»;
- «Стихийное бедствие»;
- «Противоправное действие»;
- «Действия животных»;
- «Угон»;
- «Ущерб» - совокупность всех рисков, перечисленных в п. 1-6;
- «КАСКО» - совокупность всех рисков, перечисленных в п. 1-7.

Соответственно, в случае безосновательного обращения к страховщику, отказ в выплате страхового возмещения будет не только соответствовать гражданскому законодательству РФ, но и качественной работе страховщика.

Страховая деятельность носит рисковый (алеаторный) характер, не каждый отказ в выплате страхового возмещения позволяет дать отрицательную оценку деятельности и квалификации страховщика.

Аналогичное мнение имеет и Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок. Решением от 30 ноября 2017 г. N Г 1176-04/2017 Комиссия пришла к

выводу относительно правомерности показателя "Соотношение отказов в страховой выплате и заявленных страховых случаев за последний отчетный год" о том, что данный показатель не может быть отнесен к критерию "Квалификация участника закупки" и не влияет на выявление лучших условий контракта.

Принимая во внимание способ оценки и сам вышеназванный показатель следует, что оценивать подобным образом квалификацию участников по рассматриваемому подкритерию нецелесообразно, следует, что Заказчик незаконно ограничивает конкуренцию участникам закупки т.к. у большинства страховщиков имеются законные отказы в выплате страховых возмещений по КАСКО.

Необходимо отметить, что установленный Заказчиком рассматриваемый оценочный показатель никаким образом не отражает квалификацию участников закупки и не является условиями, подлежащими включению в заключаемый по результатам процедуры договор.

Таким образом, Заказчик нарушает установленные Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ цели и принципы осуществления закупок услуг, в частности ст. 1,2,3,4 настоящего закона, а также допускает ограничение либо устранение конкуренции, тем самым нарушает положения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании вышележащего и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:

ПРОСИТ:

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», приостановить размещение заказа в части подписания договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

3. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;

3. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;

4. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также Положения о закупках Заказчика.

5. В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем внесения изменений в закупочную документацию, отмены оспариваемых Квалификационных подкритериев и проведении закупки повторно.

Приложение:

1. Практика (Решение Владимирского УФАС от 30.11.2017 N Г 1176-04/2017)
2. Практика (Постановление пленума ВС от 27.06.2013 N 20)
3. Сведения по Количеству урегулированных страховых случаев по КАСКО за 2017 год (по всем страховщикам)
4. Копия доверенности представителя

Представитель САО «ВСК» по доверенности



А.А. Левкин