

Исх. № 18/ПЭ-0024  
От «09» ноября 2018 г.

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр.1

**Жалоба на действия закупочной комиссии Заказчика**  
при проведении открытого запроса предложений в электронной форме  
на право заключения договора предоставления Сервиса печати (Лот №59-ЭКСПЛ-2018-ИТ)  
(закупка № 31807087348)

**1. Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия (бездействие) которого обжалуются:**

**Наименование Заказчика/Организатора закупки (контактная информация):**

ООО «РусГидро ИТ сервис»  
г. Москва ул. Малая Дмитровка д.7  
Контактное лицо: Аристархов Александр Александрович  
aristarkhovaa@rushydro.ru  
(495) 225-32-32(40-69)

**Состав закупочной комиссии:**

В Документации о закупке данные сведения не представлены.

**2. Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), наименование, место нахождения общественного объединения или объединения юридических лиц, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса (при наличии);**

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Принт-Эксперт»  
Место нахождения: 129085, г. Москва, Проспект мира, д.101В, стр. 2  
Почтовый адрес: 129085, г. Москва, Проспект мира, д.101В, стр. 2  
Адрес электронной почты: [tender@printexpert24.ru](mailto:tender@printexpert24.ru)  
Номер контактного телефона: +7 (495) 739-90-14, доб. 218  
Номер факса: +7 (495) 739-90-14  
Контактное лицо: Родькина Оксана Викторовна

**3. Указание на закупку:**

Закупка № 31807087348 «Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора предоставления Сервиса печати (Лот №59-ЭКСПЛ-2018-ИТ)» (далее по тексту - Запрос предложений).

Опубликована на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 30.10.2018 г.

**Оператор электронной торговой площадки:**

АО «Единая электронная торговая площадка» (АО "ЕЭТП")

Адрес местонахождения: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5.

Телефон: +7 (495) 276-16-26 Факс: +7 (495) 730-59-07

Адрес электронной почты: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

Адрес оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  
<https://rushydro.roseltorg.ru/>

(далее по тексту – Электронная площадка)

**4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, доводы жалобы:**

Настоящая жалоба подается по основаниям, предусмотренным п.1 ч.10. ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", по причине **осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223 и порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика**, в связи с нарушением Заказчиком п.7 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223 и нарушения Заказчиком п.п. ж) п.6.4.15 Положения о закупке продукции для нужд ООО «РусГидро ИТ сервис», утвержденное Протоколом заседания Совета директоров ООО «РусГидро ИТ сервис» №68 от 28 февраля 2018 года и размещенное в ЕИС 07.03.2018 г. (далее по тексту – Положение о закупке).

Указанное выше также приводит к **нарушению порядка определения победителя запроса предложений** согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

**Доводы жалобы:**

30.10.2017 на Официальном сайте Единой информационной системе (далее по тексту - ЕИС) в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком была размещена закупка № 31807087348 «Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора предоставления Сервиса печати (Лот №59-ЭКСПЛ-2018-ИТ)» (далее по тексту - Запрос предложений), в соответствии положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

**Довод 1:**

Техническое задание документации о закупке, включает в себя состав услуг, в который также входит закупка программного обеспечения:

п.4.1.1 Состав услуг:

- Предоставление программно-аппаратного комплекса по контролю доступа к МФУ и управлению печатной средой (далее Система управления печатью), отвечающей требованиям, изложенным в п. 4.10.3.



Действующим на момент размещения извещения о закупке в ЕИС, является Положение о закупке продукции для нужд ООО «РусГидро ИТ сервис», утвержденное Протоколом заседания Совета директоров ООО «РусГидро ИТ сервис» №68 от 28 февраля 2018 года и размещенное в ЕИС 07.03.2018 г. (далее по тексту – Положение о закупке).

Согласно п. 3.5.6. Положения о закупке, закупки программ для электронных вычислительных машин и баз данных, осуществляемые независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также прав использования такого программного обеспечения, включая временное (далее - программное обеспечение), осуществляются при условии, что сведения о таком программном обеспечении включены в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, созданный в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - реестр), за исключением следующих случаев:

а) в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, не конкурентоспособно (по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению).

Обращаем внимание, что в реестре № 4589 имеются сведения о программном обеспечении PrintXpert, которое конкурентоспособно по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам, соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению «Система управления печатью» (п. 4.10.3 технического задания).

Однако, в нарушение п. 3.5.6. Положения о закупке, Заказчиком не установлены указанные выше требования в документации о закупке.

#### **Довод 2:**

В соответствии с п.2.4.7. документации о закупки ООО «Принт-Эксперт», как потенциальный участник вышеназванного запроса предложений, «06» ноября 2018 г. в 15:22 по мск. по средствам Электронной площадки, подало Запрос на разъяснение положений документации о закупки о вышеизложенном.

Однако, Заказчик (Организатор закупки) не ответил на указанный запрос разъяснения, нарушив п.2.4.7.2 документации о закупки, согласно которому Организатор запроса предложений обязуется ответить на любой вопрос, в сроки, установленные подпунктом 4.2.16 Документации о закупке.

#### **Довод 3:**

п.4.1.1 «Состав услуг» Технического задания документации о закупке, в том числе включает в себя:

- Предоставление печатающей техники и МФУ в соответствии с Приложением №1 к Техническому заданию.
- Обслуживание печатающей техники и МФУ в соответствии с Приложением №1 Приложением №1 к Техническому заданию.



Согласно п. 5 Технического задания, услуги оказываются Исполнителем в следующие сроки:

- начало оказания Услуг: дата подписания Договора;
- окончание оказания Услуг: 17.04.2021.

Исходя из соблюдения сроков проведения закупки, срок заключения договора планируется на конец декабря 2018 г.

Таким образом, срок оказания услуг составляет 28 месяцев.

В приложении №1 к Техническому заданию содержатся сведения о распределении новых печатающих/сканирующих/копирующих устройств, а также Технические требования к этим устройствам.

Согласно приложению №1 к Техническому заданию ориентировочный **месячный объем печати на этих устройствах составит 300 000 копий**.

Соответственно за весь период оказания услуг (28 месяцев), с учетом ориентировочного месячного объема печати (300 000 копий) – общий ориентировочный объем печати на этих устройствах составит:  $28 \times 300\,000 = 8\,400\,000$  копий.

Документация о закупке также содержит Приложение № 6 – Сведения о начальной (максимальной) цене единицы товара, работы, услуги.

Согласно этому приложению количество отпечатков (копий) за весь период оказания услуг установлен как: 1010403 цветных отпечатков (копий) и 1297104 черно-белых отпечатков (копий), что в обще сумме составляет 2 307 507 отпечатков (копий) или **82 410 отпечатков (копий) в месяц** (если разделить на срок оказания услуг в размере 28 месяцев).

Таким образом, расчет начальной (максимальной) цены Договора (цена лота) согласно Приложению № 6 к документации о закупке противоречит требованиям Технического задания документации о закупке и составлен неверно.

Следует также отметить положения п. 4.13. проекта Договора, согласно которому любое превышение фактических объемов оказанных Услуг над объемами Услуг, предусмотренными Договором, к оплате не принимается и считается включенным в Цену Договора.

При этом пунктом 5.1.5 документации о закупке установлена Форма 5 «Сводная таблицы стоимости работ» для заполнения участником закупки.

Согласно инструкции по заполнению данной формы установлено, что участнику необходимо заполнить таблицу о стоимости единицы товара, работы, услуги, определенных в документации о закупке в соответствии со структурой НМЦ (Приложение № 6 Сведения о начальной (максимальной) цене единицы товара, работы, услуги).

**Таким образом, участник должен предложить цену исходя из 82 410 отпечатков (копий) в месяц, а по условиям Технического задания предусматривается ориентировочное количество в 300 000 копий и, с учетом п. 4.13. проекта Договора, превышение количества копий не оплачивается Заказчиком.**

Также стоит отметить, согласно п. 6.4.15. Положения о закупке, в документации о закупке, как минимум, должны быть указаны следующие сведения:

ж) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).



Поскольку расчет (максимальной) цены Договора (цена лота) Приложения № 6 к документации о закупке составлен неверно, относительно требований Технического задания документации о закупке, следует считать, что правильный расчет (максимальной) цены Договора (цена лота) в документации о закупке – отсутствует, что нарушает п. 6.4.15. Положения о закупке.

В связи с вышеизложенным считаем, что права ООО «Принт-Эксперт», как потенциального участника закупки в Запросе предложений, нарушены Заказчиком, так как в документации не установлены преференции в соответствии с п. 3.5.6. Положения о закупке, в документации не содержится правильный расчет (максимальной) цены Договора (цена лота) согласно п.7 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223 и п.п. ж) п.6.4.15 Положения о закупке, что в совокупности является **осуществлением заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223 и порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика**, в соответствии с п. 1 ч. 10. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также приводит к **нарушению порядка определения победителя запроса предложений** согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании изложенного, а также руководствуясь положениями части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», чтобы восстановить участника закупки в правах, просим рассмотреть настоящую жалобу ООО «Принт-Эксперт» по существу, признать жалобу обоснованной, обязать Заказчика внести изменения в Документацию о закупке в части установления преференций, в соответствии с п. 3.5.6. Положения о закупке, а также в части правильного расчета расчет (максимальной) цены Договора (цена лота), в соответствии с п.7 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223 и п.п. ж) п.6.4.15 Положения о закупке.

Генеральный директор  
ООО «Принт-Эксперт»



Р.Г. Варлыгин

