

Московское УФАС
Рег. номер 57212/18
зарегистрирован 12.11.2018



Руководителю УФАС по г. Москве

Ханяну А.Э.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Генерального директора
ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ»
(ИНН 7728702590, ОГРН 1097746336907)
(+7(963) 781-50-42, электронная почта:
factum-s@mail.ru)

Егорова А.С.

141006, Московская область, г. Мытищи,
ул. Рождественская, д.5, помещение VI.

ЖАЛОБА

в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия (бездействие) Комиссии по закупкам ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №31806991503.

ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», расположенное по адресу: 101000, г. Москва, Уланский переулок, 22, стр. 1, тел. +7 (495) 926-14-20 (далее - Заказчик), 04.10.2018 разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru. извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (номер извещения 31806991503): Лот №1: оказание охранных услуг (Демоцентр), Лот №2: оказание охранных услуг (г.Жуковский), а также документация по открытому запросу предложений в электронной форме №31806991503 (далее – документация о закупке) для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Начальная (максимальная) цена договора (лота) составляет:

Лот № 1 - 10 613 798 (Десять миллионов шестьсот тринадцать тысяч семьсот девяносто восемь) рублей 42 копейки, в т.ч. НДС. В случае победы участника, на которого распространяется УСН, НМЦ по Лоту № 1 составит: 8 869 537 (Восемь миллионов восемьсот шестьдесят девять тысяч пятьсот тридцать семь) рублей 12 копеек.

Лот № 2 - 28 728 680 (Двадцать восемь миллионов семьсот двадцать восемь тысяч шестьсот восемьдесят) рублей 36 копеек, в т.ч. НДС. В случае победы участника, на которого распространяется УСН, НМЦ по Лоту № 2 составит: 24 007 437 (Двадцать четыре миллиона семь тысяч четыреста тридцать семь) рублей 00 копеек.

Дата начала подачи заявок: 04.10.2018, дата и время окончания подачи заявок: 12:00 (время московское) 12.10.2018.

Дата, место рассмотрения заявок: 18.10.2018, г.Москва, Уланский переулок, 22, стр.1.

Дата и место подведения итогов процедуры закупки: 18.10.2018, г.Москва, Уланский переулок, 22, стр.1.

Закупка проводится на электронной площадке АО «ЕЭТП» по адресу в сети Интернет <http://com.roseltorg.ru>.

Протокольным решением Комиссии по закупкам Заказчика от 08.10.2018 №557/239/02 (кворум имеется) утверждены изменения в документацию о закупке без продления срока для подачи заявок.

В последующем, протокольным решением Комиссии по закупкам от 10.10.2018 №557/239/03, на котором присутствовал только Председатель комиссии (кворум

отсутствует), перенесены срок окончания подачи заявок на участие в открытом запросе предложений с 12.10.2018 на 15.10.2018 и сроки рассмотрения и подведения итогов закупки с 18.10.2018 на 19.10.2018.

Затем, 11.10.2018 Комиссией по закупкам (кворум имеется) принято протокольное решение №557/239/04 об утверждении изменений в документацию о закупке и переносе процедуры подачи заявок на участие в процедуре закупки с 15.10.2018 на 16.10.2018. При этом, сроки рассмотрения и подведения итогов закупки не продлевались.

При этом, протокол Очного заседания Комиссии по закупкам «ОАК» по внесению изменений в документацию запроса предложений №31806991503 от 11.10.2018 №557/239/04 размещен в ЕИС только 12.10.2018 в 15 часов 03 минуты, то есть после окончания срока подачи заявок (12 часов 12.10.2018).

Протокольным решением Комиссии по закупкам от 16.10.2018 №557/239/05 (кворум имеется) открыт доступ к поданным в форме электронных документов заявкам (дата открытия доступа 16.10.2018 в 15 часов (время московское)).

Из указанного протокола следует, что по Лоту №1 подано 5 заявок (предложений): 2 заявки поданы 11.10.2018 и 3 заявки – 16.10.2018. По Лоту №2 подано 7 заявок (предложений): 2 заявки поданы 11.10.2018 и 5 заявок – 16.10.2018.

Протокольным решением Комиссии по закупкам (кворум имеется) от 19.10.2018 №557/239/06 перенесен срок рассмотрения и подведения итогов закупки с 19.10.2018 на 25.10.2018.

Протокольным решением Комиссии по закупкам от 25.10.2018 №557/239/07 (кворум имеется), размещенном в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru **в нарушение требований ч.27 ст.3.4., пп.5, 12 ст.4 Закона №223-ФЗ и п.3.11.15 документации о закупке только 06.11.2018**, закупка по Лоту №1 признана несостоявшейся в связи с отклонением всех поступивших заявок, по Лоту №2 соответствующими требованиям документации о закупке признаны только 2 из 7 заявок, а именно: заявка ООО «ЧОО Кобальт» и заявка ООО ЧОП «Держава-Юг», и в итоге ООО «ЧОО Кобальт» признано победителем открытого запроса предложений.

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.11.3. Положения о закупочной деятельности ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», утвержденного Советом директоров ПАО «ОАК» (протокол от 24.09.2015 №138) с изм. от 09.01.2018 (далее – Положение о закупке), порядок проведения конкретной процедуры закупки устанавливается в документации по закупке, подготовленной в соответствии с требованиями настоящего Положения.

В любой момент до окончания времени подачи заявок Заказчик, при необходимости, может продлить срок подачи заявок, установленный в извещении и документации по закупке. Уведомление о продлении срока размещается в ЕИС в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о продлении срока подачи заявок и направляются всем участникам закупки, которым официально была предоставлена документация по закупке (п.11.7.1 Положения о закупке, п.3.6.1. документации о закупке).

Заказчик – юридическое лицо в интересах и за счет средств которого осуществляются закупки (Термины и определения Положения о закупке).

Пунктом 6.1. Положения о закупке установлено, что структура управления закупочной деятельностью внутри Общества включает:

6.1.1. Субъекты управления закупочной деятельностью: Совет директоров; Президент Общества; Комиссия по закупкам.

6.1.2. Структурные подразделения, участвующие в процессе закупочной деятельности:

- Инициатор закупки;
- Профильное подразделение в сфере закупочной деятельности.

В силу п.6.4. Положения о закупке компетенция Комиссии по закупкам (далее также – КЗ) включает в себя рассмотрение вопросов, связанных с проведением закупок товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, а именно:

- **принимает решения в рамках проведения конкурентных процедур**, включая решения о внесении изменений в документацию по закупке и (или) извещение о проведении закупки, **продлении срока подачи заявок на участие в процедуре закупки**, о допуске или отказе в допуске участников закупки к оценочной стадии рассмотрения заявок, о признании конкурентной процедуры несостоявшейся, об отказе от проведения закупочной процедуры, о выборе победителя в конкурентных закупочных процедурах, о проведении процедуры переторжки (в случае необходимости) в рамках проводимых процедур закупок.

Наряду с постоянно действующей Комиссией для проведения отдельных закупок могут создаваться специальные Комиссии. Информация о деятельности, а также о порядке работы Комиссии(й) отражена в Положении о Комиссии по закупкам.

Согласно п.9.1.1.2 Положения о закупке запрос предложений является конкурентным способом закупки.

Из анализа вышеуказанных пунктов Положения о закупке следует, что только Комиссия по закупкам Заказчика вправе принимать решения в рамках проведения запроса предложений, в том числе решение о продлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Пунктом 11.11.1 Положения о закупке установлено, что рассмотрение заявок на участие в процедуре закупки проводится Комиссией по закупкам на предмет соответствия Участников установленным в документации требованиям (далее также – отборочная стадия процедуры закупки).

Прием заявок на участие в процедуре закупки прекращается после окончания срока подачи заявок на участие в процедуре закупки, установленного в документации по закупке (п.11.9.3. Положения о закупке).

В силу п.3.11.2. документации о закупке рассмотрение заявок рассмотрение поступивших заявок на участие в запросе предложений осуществляется **в срок не позднее даты, установленной в извещении о проведении закупки и п.16 Информационного паспорта на предмет их соответствия требованиям, установленным настоящей Документацией**, в целях определения перечня Участников закупки, допускаемых к дальнейшему участию в запросе предложений.

На основании вышеизложенного следует, что **Комиссией по закупкам Заказчика** допущено грубое нарушение порядка проведения открытого запроса предложений в открытой форме, выразившееся в незаконном продлении срока подачи заявок на участие в закупке, сроков рассмотрения заявок и подведения итогов закупки и повлекшее за собой незаконный допуск к участию в запросе предложений заявок участников, поступивших 16.10.2018, и несвоевременные рассмотрение заявок и подведение итогов закупки.

Решение Комиссии по закупкам от 10.10.2018 №557/239/03 о переносе процедуры окончания подачи заявок на участие в открытом запросе предложений с 12.10.2018 на 15.10.2018 и процедуры рассмотрения и подведения итогов закупки с 18.10.2018 на 19.10.2018 принято в отсутствие кворума, то есть оно не имеет юридической силы и не

должно влечь за собой каких-либо юридических последствий, а следовательно, заявки должны были приниматься до 12:00 (время московское) 12.10.2018, а не до 15 часов 16.10.2018, рассмотрение заявок и подведение итогов должно было состояться 18.10.2018, а не 25.10.2018.

Последующие решения Комиссии по закупкам от 11.10.2018 №557/239/04 и от 19.10.2018 №557/239/06 не имеют значения, поскольку первое решение перенесло срок для подачи заявок с 15.10.2018 на 16.10.2018, при том, что срок подачи заявок по 15.10.2018 надлежащим образом не продлевался, а второе решение продлило срок для рассмотрения заявок и подведения итогов закупки с 19.10.2018 на 25.10.2018, при том, что срок рассмотрения заявок и подведения итогов закупки на 19.10.2018 также надлежащим образом не продлевался.

Кроме того, Комиссия по закупкам Заказчика незаконно отклонила заявку ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» по Лотам №1 и №2. При этом, заявка составлена в соответствии с требованиями закона и документации о закупке, к заявке приложены все документы, требуемые документацией о закупке, в том числе указанные в подпунктах 2 и 4 п.10 Информационного паспорта документации о закупке.

Согласно пунктам 1 и 3 ч.10 ст.3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

Рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования (ч.13 ст.3 Закона №223-ФЗ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Прошу провести внеплановую проверку, в ходе которой проверить соответствие заявок ООО «ЧОО Кобальт» и ООО ЧОП «Держава-Юг» требованиям документации о закупке.
2. Выдать заказчику - ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» предписание об отмене результатов закупки, в том числе протокола Очного заседания Комиссии по закупкам ПАО «ОАК» по рассмотрению заявок и подведению итогов запроса предложений №31806991503 от 25.10.2018 №557/239/07, а также о повторном проведении открытого запроса предложений в электронной форме.

Приложение: на 21 л.

Генеральный директор
ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ»



Егоров А.С.