

**Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Самарской области
Л.Л. Паку**

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ИМПЕРИЯ»**
ИНН 6325040173445247,
РОССИЯ, Самарская обл., г. Октябрьск,
ул. Вологина, 16,
тел. 8 927 210 41 14, niki-szr@rambler.ru

**Жалоба на действия заказчика
по запросу котировок реестровый номер № 31807124251**

1. Заказчик: Государственное бюджетное учреждение Самарской области
"Туристическо-оздоровительный комплекс»

*Россия, Самарская область, г. Самара, 443006, ул. Молодогвардейская д. 210,
Тел: 8 (846) 334 11 89*

3. Заявитель: ООО «Империя»

445247 Самарская обл., г. Октябрьск ул. Вологина, дом 16 ИНН 6325040173,
ОГРН 1066325016361 Тел.: 8 927 210 41 14; E-mail: niki-szr@rambler.ru;
контактное лицо: Директор Никишина Галина Николаевна

4. Официальный сайт, на котором размещена информация:
<http://www.zakupki.gov.ru>

**5. Номер и дата опубликования извещения о проведении запроса
котировок:** № 31807124251 от 09.11.2018г.

6. Наименование аукциона: Оказание прачечных услуг (стирка, сушка,
дезинфекция, глажение и упаковка постельного белья, полотенец, покрывал,
спецодежды и подушек)

**8. Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе
котировок:**

19.11.2018 10:30

9. Обжалуемые действия:

09.11.2018 г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении запроса
котировок № 31807124251 на Оказание прачечных услуг (стирка, сушка,
дезинфекция, глажение и упаковка постельного белья, полотенец, покрывал,
спецодежды и подушек), а 10.11.2018 года мной был направлен запрос

заказчику на разъяснение технической документации (тех. задания), в котором **отсутствует требование наличия медицинской лицензии по дезинфектологии.**

10.11.2018 г. в ЕИС заказчиком был опубликован ответ, где он ссылается на Письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.06.2016 № 14-5/993 и Письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27.02.2018 № 27-3/3008543-81 «При осуществлении дезинфекционной деятельности в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, не предусматривающих проведения мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, и не являющихся медицинскими услугами, необходимость получения лицензии на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

Далее Заказчик указывает на **Определение Верховного Суда № АКПИ18-802**, в котором якобы сообщается, что санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях лицензируются только тогда, когда они оказываются в рамках оказания медицинской помощи.

В ИТОГЕ Заказчик делает вывод, что в случае если организация не выполняет деятельность в рамках медицинской помощи и санитарно-эпидемиологические (профилактические) мероприятия в рамках оказания медицинской помощи, то получать лицензию на осуществление медицинской деятельности по работе (услуге) «дезинфектология» не является обязательной. Кроме того, ГБУ СО «ТОК» считает, «что требования о наличии у участника запроса котировок лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии будет не правомерным и приведет к сужению конкуренции».

ООО «ИМПЕРИЯ» изучив документацию запроса котировок, Решения Верховного суда РФ за 2018 год и Решения ФАС считает, что Исполнитель осуществляющий деятельность по стирке белья, которая включает дезинфекцию белья (Техническое задание Пункт 4. 2 Дезинфекция белья) должен иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии.

Согласно п. 46 ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

В пункте 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291, медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются, в том числе, при проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи. Требования к организации и выполнению указанных

работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Так, в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включены работы (услуги) по дезинфектологии, состоящие из работ по дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

Дезинфекция включает в себя работы по удалению или уничтожению возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды; дезинсекция - уничтожение членистоногих и клещей, являющихся переносчиками возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней, а также других насекомых, мешающих труду и отдыху людей, а дератизация - уничтожение грызунов, носителей возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды.

Следовательно, указанные понятия рассматриваются как один из способов предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и составляют терминологическую основу Санитарно-эпидемиологических Правил СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 № 131, и отнесенных к группе 3.5 «Дезинфектология».

В связи с тем, что дезинфекционные, дезинсекционные, дератизационные работы (в комплексе или отдельности) не выполняются по отношению к пациенту, они не являются медицинским вмешательством, и, соответственно, медицинской услугой и медицинской помощью, но являясь санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями, включены в понятие «медицинская деятельность».

Таким образом, деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ в соответствии с Федеральным Законом от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» должна рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность, а также как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в значении, данном в Федеральном Законе № 52-ФЗ от 30.03.1999г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», и в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию.

Данная позиция подтверждается Верховным судом Российской Федерации (определение № 310-КГ17-14344 от 12.01.2018г.).

Также, ссылаясь на Определение Верховного Суда № АКПИ18-802, заказчик вводит нас в заблуждение. Предоставляем скрин Карточки производства Дела № АКПИ18-802 от 24.07.2018г. с сайта Верховного суда, где определением от 26.07.2018 года было оказано в принятии заявления.

Доводы Заказчика о том, что «требования о наличии у участника запроса котировок лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии будет не правомерным и приведет к сужению конкуренции» так же безосновательны.

При отсутствии указанной лицензии Исполнитель вправе привлекать к исполнению контракта соисполнителей из числа лиц имеющих соответствующий вид лицензии. **На основании вышеуказанной нормы Заказчик предъявляет требование о наличии соответствующей лицензии исполнителю, а не участникам закупки.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В случае если в соответствии с законодательством РФ объект закупки, относится к лицензируемым видам деятельности, заказчик обязан установить в извещении о проведении закупки требование к участникам закупки о наличии лицензии, свидетельства, разрешения и т.п., предусмотренных законодательством РФ, и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям с учетом положений действующего законодательства РФ (письмо Минэкономразвития России от 18.04.2016 № Д28и-1051).

В силу ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, прошу Вас рассмотреть жалобу на действия заказчика Государственного бюджетного учреждения Самарской области "Туристическо-оздоровительный комплекс», по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства выдать предписание Заказчику о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Приложения:

1. Ответ на Запрос на разъяснение документации - 2 л.
2. Техническое документация к запросу котировок № 31807124251 на Оказание прачечных услуг (стирка, сушка, дезинфекция, глажение и

упаковка постельного белья, полотенец, покрывал, спецодежды и подушек) – 8 л.

3. Скрин Карточки производства Дела № АКПИ18-802 от 24.07.2018г. с сайта Верховного суда -1л.
4. Копия Решения №2 Единственного участника ООО «Империя» -1 л.

Директор ООО «Империя»



Никишина Г.Н

15.11.2018