



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 15.11.2018 № 21039

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени
М.И. Калинина, г. Екатеринбург»
620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
пр-кт Космонавтов, д. 18

ООО «ИТС-Урал»
620039, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Лукиных, д. 4

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 319-А

12 ноября 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Алиева В.А. – вр.и.о. заместителя руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Литвиновой К.В. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Кукарцевой О.В. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» – Чистякова И.В. (доверенность № 88/153 от 20.12.2017 г.),

- заявителя жалобы в лице ООО «ИТС-Урал» – Миронова А.Г. (доверенность № 17 от 07.11.2018 г.), Майборода А.В. (доверенность № 66 АА 4174481 от 27.04.2018 г.),

рассмотрев жалобу ООО «ИТС-Урал» (620039, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Лукиных, д. 4) с информацией о нарушении заказчиком в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» (620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, д. 18), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку сварочного полуавтомата (извещение № 31806921493) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ИТС-Урал» (вх. № 01-23736 от 01.11.2018 г.) с информацией о

нарушении заказчиком в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку сварочного полуавтомата (извещение № 31806921493), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о допуске к участию в открытом аукционе ООО «ЭЛЛОЙ», ООО «ДельтаСвар», просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с

ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» (далее – Положение), утвержденного Советом директоров Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» и размещенного на официальном сайте 25.01.2018 г. в редакции № 13.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

14.09.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31806921493 на поставку сварочного полуавтомата.

Начальная (максимальная) цена договора - 4 700 660,00 руб.

23.10.2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура проведения открытого аукциона в электронной форме, по ее итогам составлен итоговый протокол № 31806921493, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом ООО «ЭЛЛОЙ», ООО «ДельтаСвар» признаны участниками процедуры и допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме, по результатам проведения аукциона в электронной форме победителем процедуры размещения заказа № 31806921493 признано ООО «ЭЛЛОЙ».

Согласно п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 3.3.2 Положения в документации процедуры закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 № 223-ФЗ.

Согласно п. 6.12.8 Положения в целях подтверждения соответствия установленным требованиям участник закупки должен представить в составе заявки следующие документы, в том числе:

1) заявку, указывающую на согласие участвовать в закупочной процедуре (форма заявки может быть установлена документацией о закупке и может включать в себя форму заявления о добросовестности контрагента);

12) копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры закупки.

В п. 16 информационной карты закупочной документации установлено, что состав заявки на участие в аукционе и порядок размещения документов в составе заявки на участие в аукционе указаны в Разделе 8.1 документации.

Разделом 8.1 закупочной документации установлен, в том числе перечень документов, подтверждающих соответствие участника процедуры размещения заказа требованиям Организатора закупки (обязательные для предоставления участником аукциона в составе аукционной заявки), в том числе:

- соответствие технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником аукциона, требованиям, установленным документацией об аукционе – обязательное требование: документ (копия декларации о происхождении товара или сертификата о происхождении товара) с указанием страны происхождения товара (работ, услуг). В случае отсутствия такой информации, заявка будет рассматриваться как содержащая предложение о поставке иностранных товаров (работ, услуг) согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»;

- предоставление участником аукциона заявки, подготовленной по форме, предусмотренной настоящей документацией – обязательное требование: техническая часть (техническое предложение участника процедуры размещения заказа, заполненное в соответствии с формой Раздела 8 настоящей документации).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «ДельтаСвар» был представлен сертификат о происхождении товара формы СТ-1 № 3284864 с указанием страны происхождения товара – Российская Федерация, в составе заявки участника закупки ООО «ЭЛЛОЙ» также был представлен сертификат о происхождении товара формы СТ-1 № 6829206 с указанием страны происхождения товара – Российская Федерация.

Таким образом, участниками закупки ООО «ДельтаСвар», ООО «ЭЛЛОЙ» представлены в составе заявки документы, предусмотренные требованиями закупочной документации, а именно, сертификаты о происхождении товара, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

В Приложении № 2 к договору поставки определены функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики, поставляемого товара, а именно:

Основные технические данные выпрямителя:

Наименование параметра	Единицы измерения	Режимы	
		MMA	MIG-MAG
Наименьший сварочный ток, не более	А	50	50
Наибольший сварочный ток, не менее	А	500	500

Основные технические данные подающего механизма

Наименование параметра	Значения
Диаметр стальной сплошной проволоки, мм	1,2-2,0
Пределы регулирования скорости подачи электродной проволоки, м/ч (мин)	60-960 (1-16)

В пп. 7 раздела 7.1 закупочной документации установлено, что допускается поставка эквивалента. Параметры эквивалентности указаны в Спецификации к проекту договора (Приложение № 1 к Договору). В случае предложения эквивалента необходимо предоставить сравнительную характеристику с обоснованием идентичности или превосходства эквивалента над запрашиваемым предметом закупки.

В составе заявки участника закупки ООО «ЭЛЛОЙ» были представлены следующие характеристики поставляемого товара, в том числе:

Технические характеристики источника питания (выпрямитель):

Наименование параметра	Значение, предлагаемое участником аукциона
Диапазон регулирования сварочного тока MIG-MAG/MMA, А	25-500

Технические характеристики подающего механизма:

Наименование параметра	Значения
Диаметр стальной сплошной проволоки, мм	0,8-2,0
Пределы регулирования скорости подачи проволоки, м/мин	1-18

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «ЭЛЛОЙ» к поставке предложен эквивалентный товар, при этом продекларированы параметры эквивалентности, отвечающие потребностям заказчика и превосходящие запрашиваемые заказчиком в техническом задании характеристики.

Кроме того, в Приложении № 2 к договору поставки указано, что продавец должен иметь сервисный центр в г. Екатеринбурге или Свердловской области для обеспечения немедленного реагирования в случае выявления в ходе эксплуатации недостатков оборудования.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указанное требование Приложения № 2 к договору определяет условия исполнения договора и распространяется на его исполнителя, более того, закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в закупке на соответствие требованиям, предусмотренным Разделом 8.1 закупочной документации, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно п. 6.6.1 Положения при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупке в случаях:

- 1) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией;
- 2) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:
 - непредоставления документов и сведений, указанных в документации;
 - непредоставления в составе заявки информации, обосновывающей предлагаемую участником закупки цену договора (в случае установления Заказчиком в документации антидемпинговых мер в соответствии с р. 6.17 настоящего Положения);

- нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки;

3) несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке;

4) несоответствия предложенных участником закупки условий исполнения договора условиям, указанным в документации, в том числе:

- направление предложения, ухудшающего условия выполнения договора, являющегося предметом закупки;

- направление предложения о цене договора, превышающего НМЦ договора, НМД единицы товара, услуги, работы;

5) наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике закупки или предлагаемой им продукции, а в случаях осуществления закупки в соответствии с пп. «б» п. 6.14.1 настоящего Положения, в том числе отсутствие сведений об участнике в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;

б) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в закупке в соответствии с документацией, если условие о таком обеспечении было установлено, в том числе несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки установленным условиям его предоставления.

В силу п. 5.4.1 документации закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным аукционной документацией. Порядок рассмотрения, критерии оценки заявок на участие в аукционе, а также требования к участникам аукциона приведены в Разделе 8.1. настоящей документации.

В п. 5.4.4 закупочной документации также установлено, что участник процедуры закупки не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе в следующих случаях:

1) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией;

2) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

- непредоставления документов и сведений, указанных в документации;

- непредоставления в составе заявки информации, обосновывающей предлагаемую участником закупки цену договора (с учетом установленных Заказчиком в настоящей документации антидемпинговых мер);

- нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки;

3) несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке;

4) несоответствия предложенных участником закупки условий исполнения договора условиям, указанным в документации, в том числе:

- направление предложения, ухудшающего условия выполнения договора, являющегося предметом закупки;

- направление предложения о цене договора, превышающего НМЦД, либо НМЦ за единицу товара (разд.7.2 настоящей документации);

5) наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике закупки или предлагаемой им продукции (в том числе, отсутствие сведений об участнике в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства);

б) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в закупке в соответствии с документацией, если условие о таком обеспечении было установлено, в том числе несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки установленным условиям его предоставления.

Таким образом, участники закупки ООО «ЭЛЛОЙ», ООО «ДельтаСвар» правомерно были признаны закупочной комиссией участниками процедуры и допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме, так как заявки участников закупки соответствовали требованиям, установленным в документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИТС-Урал» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

В.А. Алиев

К.В. Литвинова

О.В. Кукарцева



