



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

15.11.2018 № 11044  
На № от

Екатеринбургское муниципальное унитарное  
предприятие водопроводно-канализационного  
хозяйства  
620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Карла Либкнехта, д. 43А,

ООО ГК «ПЛАСТИК»  
603003, Нижегородская обл., г. Нижний  
Новгород, ул. Свободы, д. 15, пом. П5

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 320-А

г. Екатеринбург

12.11.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Алиева В.А. – вр.и.о. заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Урсюзевой О.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Кукарцевой О.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства – Шония Н.З. (доверенность № 04-10/363 от 17.09.2018 г.)

– в отсутствие заявителя в лице ООО ГК «ПЛАСТИК», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО ГК «ПЛАСТИК» (603003, Нижегородская обл., г. Нижний Новгород, ул. Свободы, д. 15, пом. П5) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, д. 43А,) его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на 37-ЗЦК (ЭЛ) поставку электросварных фасонных частей к трубам ПНД (извещение № 31807033439) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ГК «ПЛАСТИК» (вх. № 01-23755 от 02.11.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на 37-ЗЦК (ЭЛ) поставку электросварных фасонных частей к трубам ПНД (извещение № 31807033439), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в запросе ценовых котировок в электронной форме ООО ГК «ПЛАСТИК», просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Водоканал», утвержденного генеральным директором МУП «Водоканал» и размещенного на официальном сайте 31.08.2018 г. в редакции № 9.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

17.10.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807033439 и закупочная документация на 37-ЗЦК (ЭЛ) поставку электросварных фасонных частей к трубам ПНД.

30 октября 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО ГК «ПЛАСТИК» было отказано в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием заявки участника закупки условиям документации о закупке, а именно: в составе заявки представлена скан-копия копии устава организации (пп.2.1, п.2 разд. I, п.4 раздел IV документации о закупке № 37-ЗЦК (ЭЛ) от 17.10.2018).

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок проведения запроса ценовых котировок регламентирован разделом 10.6 Положения.

В соответствии с пп. 2 п. 7.2.1 Положения в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

На основании п. 10.6.6 Положения порядок подачи заявок на участие в запросе предложений аналогичен порядку, предусмотренному п. 10.2.2 Положения.

В силу п. 10.2.2 Положения перечень обязательных документов, прилагаемый к Заявке на участие в закупке, указывается в документации о закупке и может содержать, в том числе:

г) копии учредительных документов (для юридических лиц).

В пп. 4 раздела IV закупочной документации установлено, что в составе заявки на участие в закупке должны быть представлены, в том числе:

№	Цветное, полученное в результате оцифровки изображение оригинала документа (скан-копия), заверенное ЭЦП участника (в соответствии с регламентом ЭТП)	Примечание
<b>Учредительные и организационные документы:</b>		
4	Устав	в действующей редакции

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО ГК «ПЛАСТИК» содержала черно-белую скан-копию учредительного документа (устава), вместе с тем, представленное изображение устава было получено в результате оцифровки копии документа, а не его оригинала, что не соответствует требованиям закупочной документации.

Согласно п. 6.1 Положения при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным настоящим Положением и документацией о закупке;
- несоответствия коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке;
- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;
- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией о закупке, нарушения требований к оформлению заявки;
- несоответствия участника установленным квалификационным требованиям, если закупка проводится с предварительным квалификационным отбором;
- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией о закупке.

В пп. 2.1 п. 2 раздела I закупочной документации также установлено, что при рассмотрении заявок на участие в запросе ценовых котировок участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствие участника закупки требованиям, установленным настоящей документацией;
- несоответствие коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке;
- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;
- несоответствия заявки на участие в запросе ценовых котировок требованиям документации, в том числе отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией, нарушения требований к оформлению заявки;
- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией.

Таким образом, заявка участника закупки ООО ГК «ПЛАСТИК» была правомерно отклонена закупочной комиссией, поскольку в составе заявки участника закупки отсутствовала цветная скан-копия устава, полученная в результате оцифровки оригинала документа.

Вместе с тем, проанализировав информацию, определенную Положением и документацией о проведении запроса ценовых котировок в электронной форме, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком в нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в закупочной документации установлены требования к составу заявки на участие в запросе котировок, не определенные Положением, а именно, предоставление в составе заявки цветного,

полученного в результате оцифровки изображения оригинала учредительного документа (скан-копия), заверенного ЭЦП участника, в то время как Положением регламентировано предоставление в составе заявки копии учредительных документов.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ГК «ПЛАСТИК» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства выявлено нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, включившего в документацию № 31807033439 при ее разработке вышеописанное ненадлежащее требование к составу заявки, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж 20 февраля 2019 г. в 11:00.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.А. Алиев

Члены комиссии

О.В. Урсюзева

О.В. Кукарцева





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ 320-А**

**об устранении нарушений законодательства о контрактной системе**

г. Екатеринбург

12.11.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия):

Алиева В.А. – вр.и.о. заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Урсюзевой О.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Кукарцевой О.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

на основании решения № 320-А от 12.11.2018 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, закупочной комиссии в срок до **30.11.2018** года устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме № 31807033439, путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, рассмотрении заявок повторно без учета незаконного требования, установленного решением № 320-А от 12.11.2018 г., и завершить процедуру закупки в соответствии требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства в срок до **07.12.2018** года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

В.А. Алиев

Члены Комиссии

О.В. Урсюзева

О.В. Кукарцева

