

Исх. №1643 от «13» ноября 2018 г.

Алексей В.А.
де ревизию
14.11.2018

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11
Телефон: +7(343)377-00-83
Факс: 377-00-84
E-mail: to66@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «МЧС ГО «Экран»
Номер контактного телефона: (343) 365-89-89
Адрес электронной почты: info@ekran-ural.ru

ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:

ФГБОУ ВО «УрГЭУ» (Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный экономический университет»)
Место нахождения: 620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45
Почтовый адрес: 620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, д.62/45
Официальный сайт: <http://www.usue.ru/>
Тел./факс, электронная почта: (343) 257-91-40, 221-17-07 Факс: (343) 257-71-47
E-mail: pr-com@usue.ru, usue@usue.ru
Контактное лицо: Незаметтирова Анна Германовна; +7 (343) 2212667; nezam@usue.ru

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон участника размещения заказа:

Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильная чрезвычайная служба гражданской обороны «Экран» (Далее – Заявитель)
Место нахождения: 620137, г. Екатеринбург, ул. Советская, 46, оф. 4.
Почтовый адрес: 620062, г. Екатеринбург, а/я 164
Контактное лицо: Голошейкин Сергей Дмитриевич
Номер контактного телефона: (343) 365-89-89
Адрес электронной почты: info@ekran-ural.ru

Указание на размещаемый заказ:

Способ размещения заказа: Запрос котировок в электронной форме

Номер извещения: № 31807056344

Наименование объекта закупки: Поставка средств индивидуальной защиты, имущества, приборов, аптек ГО и ЧС для нужд УрГЭУ.

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Доводы жалобы:

В соответствии с протоколом №31807056344 от «06» ноября 2018 г., на участие в закупке поступило 3 (три) заявки. По результатам рассмотрения заявок на участие 2 участника допущены к участию в закупке.

Порядковый номер заявки	Дата и время	Ценовое предложение, руб., с	Наименование участника	Результат	Страна производителя
-------------------------	--------------	------------------------------	------------------------	-----------	----------------------

Ссылка → Алексей → Мамочкин → ООО МЧС ГО Экран *900* Вх. № *01-24564*
«14» 11 2018

	подачи заявки	НДС	закупки		
3	02.11.2018 16:57	289 320,00	ООО «Предприятие «ФЭСТ»	Победитель	Российская Федерация
1	01.11.2018 12:46	371 280,00	ООО «МЧС ГО «Экран»	Второе место	Российская Федерация
2	02.11.2018 15:00	439 600,00	ИП Коблов Денис Григорьевич	Не соответствует	Российская Федерация

На основании приведенной ранжировки заявок победителем запроса котировок определен участник №3 ООО «Предприятие «ФЭСТ», с предложением цены договора – 289320,00 рублей. Второе место после победителя, участник №1 ООО «МЧС ГО «Экран», с предложением цены договора – 371280,00 рублей.

По мнению Заявителя настоящей жалобы, претендующего на заключение договора на поставку Поставка средств индивидуальной защиты, имущества, приборов, аптек ГО и ЧС для нужд УрГЭУ, комиссия Заказчика незаконно не только приняла решение о допуске Участника с ООО «Предприятие «ФЭСТ» к участию, но и незаконно определила его победителем запроса котировок в электронной форме, тем самым нарушив порядок определения участников и победителя или победителей, запроса котировок, ч.1. ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Запрос котировок в электронной форме проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с Положением по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» (Далее – Положение о закупках), Документации запроса котировок.

Согласно ч.2. п. 11.4.5 Положения о закупках: Победителем запроса котировок признается Участник, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в Документации запроса котировок и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Ч.3. п. 11.4.5 Положения о закупках: Единая Комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в Документации запроса котировок, или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в Документации запроса котировок.

Согласно п. 11.4.2 Положения о закупках, заявка участника должна содержать:

- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров, работ, услуг, в соответствии с требованиями Документации запроса котировок;
- 4) согласие Участника исполнить условия договора, указанные в Документации запроса котировок.

Пунктом 15.5. Документации к запросу котировок, установлено: Участник должен указать конкретные характеристики (показатели) поставляемого товара/продукции, его наименование в соответствии с Технической частью Документации по запросу котировок и указание на товарный знак при его наличии.

Пунктом 15.8. Документации к запросу котировок установлено:

Котировочная заявка участника должна содержать:

Согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара исполнить условия договора в соответствии с требованиями Документации по запросу котировок в электронной форме, в том числе с требованиями Технического задания, с учетом пункта 17 настоящей Документации.

Пунктом 17, Документации к запросу котировок установлено:

В случае наличия в описании объекта Закупки (техническом задании) показателей, требований, условных обозначений и терминологии не предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и законодательством Российской Федерации о стандартизации, такие характеристики необходимо рассматривать как установленные в соответствии с фактической потребностью Заказчика и спецификой предмета закупки.

Однако в нарушении пункта п. 11.4.5 Положения о закупках, к участию в запросе котировок, был допущен участник (был признан участником запроса котировок), заявка которого, по мнению Заявителя, не соответствовала требованиям, установленным в извещении и документации о запроса котировок в электронной форме на поставку средств индивидуальной защиты, имущества, приборов, аптек ГО и ЧС для

нужд УргЭУ. Заявитель полагает, что участником, ООО «Предприятие «ФЭСТ», подана заявка на поставку средств индивидуальной защиты, не соответствующая требованиям документации запроса котировок.

Установление конкретных требований к качеству, функциональным характеристикам товара в целях определения соответствия поставляемого товара определяется заказчиком в зависимости от своих потребностей, которые являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Предметом запроса котировок является право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты, имущества, приборов, аптек ГО и ЧС, в том числе Респиратор Р-2. Установление конкретных требований к качеству, функциональным характеристикам товара в целях определения соответствия поставляемого товара определяется заказчиком в зависимости от своих потребностей, которые являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований

Наименование Респиратор Р-2, при описании объекта закупки, указано с целью более точного и четкого описания характеристик объекта закупки, учитывая потребность Заказчика в закупке именно Респираторов Р-2, предназначенных «для защиты органов дыхания человека от радиоактивной пыли».

Разработчиком изделия «Респиратор Р-2», является «Электростальское научно-производственное объединение «Неорганика». Производителем данного изделия является АО «Сорбент», в согласно письма АО «ЭНПО «Неорганика», копии РКД, ТУ, чертежи и право производства иным организациям не передавались. Изделие Респиратор Р-2 подлежит контролю военной приемки Представителя Минобороны России.

Поскольку победителем закупки признано общество, не являющееся производителем средств индивидуальной защиты, логично предположить, что ООО «Предприятие «ФЭСТ», должно было запросит информацию о возможности поставки у производителей Респираторов Р-2, являющегося объектом закупки.

Заявитель настоящей жалобы (ООО «МЧС ГО «Экран») обратился с запросом к производителю респираторов Р-2, АО «Сорбент» (г. Пермь), и получил ответ, что ООО «Предприятие «ФЭСТ» за закупкой Респираторов Р-2, с указанными характеристиками на завод - производитель не обращалось (копия обращений и копия ответа предоставлены в приложении).

Таким образом, являясь добросовестным участником, ООО «Предприятие «ФЭСТ» должно было подать заявку с предложением Респиратора с иными характеристиками (не соответствующего Респиратору Р-2). Но, в этом случае комиссия Заказчика должна была отклонить заявку на участие в запросе котировок ООО «Предприятие «ФЭСТ», на основании пункта 11.4.5 Положения о закупке.

Однако заявка участника запроса котировок ООО «Предприятие «ФЭСТ» была не только признана соответствующей требованиям документации, но участник ООО «Предприятие «ФЭСТ» был признан победителем, по итогам проведения запроса котировок.

Учитывая вышеизложенное, заявитель настоящей жалобы ООО «МЧС ГО «Экран», претендующий на заключение договора считает, что ООО «Предприятие «ФЭСТ»:

- или умышленно в своей заявке указало показатели функциональных, технических и качественных характеристик, просто скопировав их из Технического задания документации запроса котировок;

- или ООО «Предприятие «ФЭСТ» указало в своей заявке характеристики иной продукции, не соответствующей требованиям документации запроса котировок и комиссия, руководствуясь субъективной оценкой, незаконно приняла решение о допуске заявки ООО «Предприятие «ФЭСТ», не соответствующей требованиям документации запроса котировок в нарушение п. 11.4.5 Положения о закупке, а также незаконно определила победителем электронного аукциона ООО «Предприятие «ФЭСТ» в нарушение п. 11.4.5 Положения о закупке.

ООО «МЧС ГО «Экран» имеет все основания предполагать, что ООО «Предприятие «ФЭСТ» предложило к поставке продукцию, не соответствующую Техническому заданию на поставку Респираторов Р-2, а именно респираторы Р-2У, имеющие низкое качество и как следствие низкую стоимость.

№ п/п	Наименование показателя	Требования Технического задания	Предполагаемые технические характеристики Респиратора, предложенного участником ООО «Предприятие «ФЭСТ»	Вывод о соответствии требованиям документации запроса котировок
1.	Наименование товара:	Респиратор Р-2	Респиратор Р-2У	<u>Не соответствует</u>

2.	Технические характеристики	- Коэффициент проницаемости по пыли (микророшок М5-Н, П, Д ГОСТ 3647-80) – не более 0,05 %.	На сайте изготовителя отсутствует информация о защите по данному показателю	<u>Не соответствует</u>
3.	Технические характеристик и	- Поставка респираторов должна производиться в заводской упаковке – ящике.	Транспортная упаковка – картонная коробка	<u>Не соответствует</u>
4.	Особенности и поставки	Партия респираторов должна сопровождаться формуляром военного представителя Минобороны России (ВП МО РФ), в котором должен быть указан комплект поставки, основные характеристики, свидетельство о приёмке ВП МО РФ, гарантийные обязательства и другая информация. Формуляр должен быть заверен печатью ВП МО РФ и печатью завода-изготовителя.	Партия респираторов сопровождается паспортом и сертификатом	<u>Не соответствует</u>

Исходя из этого, при формировании заявки допускается изменение только тех характеристик закупаемой продукции, которые указаны в закупочной документации в виде закрытого диапазона или с открытым диапазоном с одним предельным значением (минимальным или максимальным). Изменение характеристик продукции, которые указаны в виде точного значения, не допускается, поскольку заказчик однозначно выразил свою потребность в таких характеристиках и их изменение повлечет несоответствие товара требованиям Технического задания.

Указанные параметры в техническом задании являются неизменяемыми, соответственно участники обязаны подтвердить выполнение данного требования полностью. Так же в техническом задании установлены и другие характеристики к объекту закупки, которые должны быть выполнены участником для того чтобы комиссия признала соответствующей заявку требованиям документации запроса котировок. Предполагаем, что участники ООО «Предприятие «ФЭСТ» подал заявку на поставку товара (Респиратор Р-2) с неполными или недостоверными характеристиками предложенного к поставке товара, тем самым заявка такого участника в соответствии с пунктом 11.4.5 Положения о закупках, не должна быть допущена к участию в закупке (признана соответствующей документации), участник закупки ООО «Предприятие «ФЭСТ», не должен быть признан победителем запроса котировок.

Считаем, что участником закупки ООО «Предприятие «ФЭСТ» не обеспечено соблюдение обязательного условия признания товара соответствующим требованиям закупочной документации, а именно - полное соответствие его технических характеристик требованиям закупочной документации.

В силу пункта 7.3 Положения о закупках, Заказчик отстраняет Участника от участия в соответствующей Закупке в любой момент до заключения Договора, если обнаружит, что такой Участник представил заведомо недостоверную и (или) неполную, и (или) противоречивую информацию о соответствии требованиям к Участнику, установленным Заказчиком в Документации о закупке.

Считаем, что вышеуказанные действия Заказчика по своей совокупности нарушают требования пункта 11.4.5 Положения о закупках, так как к участию в запросе котировок, был допущен участник, заявка которого, как предполагает Заявитель, не соответствует требованиям, установленным в документации запроса котировок.

Учитывая изложенное, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора по данной закупке до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести проверку соблюдения заказчиком, и закупочной комиссией требований Положения о закупке и документации о проведении запроса котировок.
3. В случае выявления нарушений в действиях заказчика, выдать предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №31807056344 от 06.11.2018 г.