

16. 11. 2018 г. № 75

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)  
Адрес: 299011, г. Севастополь,  
улица Ленина, 48  
E-mail: to82@fas.gov.ru  
Телефон: (3652) 544-638**

От ООО «ОПТИМУС»

### ЖАЛОБА

на действия/бездействия государственного заказчика

**Сведения о лице, действия которого обжалуются:**

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДИРЕКЦИЯ  
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 299053, Севастополь г, Вакуленчука ул, здание 33-В,  
офис 204

**Место нахождения:** Российская Федерация, 299053, Севастополь г, Вакуленчука ул, здание 33-  
В, офис 204

**Адрес электронной почты:** kontrakt.gkuks@sev.gov.ru

**Номер контактного телефона:** +7-(8692)-417366 (3060)

**ИНН:** 9204007681

**Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за  
заключение контракта:**

**Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы:** Морин Сергей  
Владимирович

**Адрес электронной почты:** kontrakt.gkuks@sev.gov.ru

**Номер контактного телефона:** +7-(8692)-417366 (доб. 3060)

**Сведения об участнике закупок, подавшего жалобу:**

**Полное наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «ОПТИМУС»

**Сокращенное наименование:** ООО «ОПТИМУС»

**Место нахождения:** 199004, г. Санкт-Петербург, 7 линия В.О., д.30, литер А, пом. 2Н

**Почтовый адрес:** 199004, г. Санкт-Петербург, 7 линия В.О., д.30, литер А, пом. 2Н

**Телефон/факс:** +7 (812) 601-06-15

**ИНН 7801593669 КПП 780101001 ОГРН 1137847021817**

**Адрес электронной почты:** office@sk-optimus.ru

**Контактное лицо:** Генеральный директор Кулинич Сергей Константинович

Общество с ограниченной ответственностью «ОПТИМУС»

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 7 линия В.О., д.30, литер А, пом. 2Н

ИНН 7801593669 КПП 780101001 ОГРН 1137847021817 Банк: Филиал Банка «ВБРР» (АО)  
в г. Санкт-Петербурге р/с 40702810800060001169 к/с 30101810800000000764БИК 044030764

4398c 1054  
Вх. №  
« 16 » 11 2018 г.

**Сведения о закупке:****Способ определения поставщика:** Открытый конкурс**Наименование объекта закупки:** На выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Создание яхтенной марины, г. Севастополь»**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)**Номер извещения о проведении конкурса с ограниченным участием:** 0874200000118000113**Начальная (максимальная) цена контракта:** 339 347 000,00 рублей**Источник финансирования заказа:** Бюджет субъекта Российской Федерации, источник софинансирования – федеральный бюджет в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года»**Дата опубликования извещения:** 02.11.2018 (последняя редакция)**Дата и время окончания подачи заявок:** 19.11.2018 10:00**Обжалуемые действия:**

**1. Заказчик неправомерно расширил круг возможных Участников размещения Заказа (далее – УРЗ) не установив в документации обязательное требование по наличию у УРЗ членства в саморегулируемой организации (далее – СРО) в области изысканий.**

В соответствии с частью 2 статьи 47 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ):

**2. Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей.** Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов). Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Также в соответствии с частью 2.1. статьи 47 ГрК РФ:

2.1. Не требуется членство в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий:

*1) государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе государственных и муниципальных казенных предприятий, государственных и муниципальных учреждений в случае заключения ими договоров подряда на выполнение инженерных изысканий с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей области, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в ведении которых находятся такие предприятия, учреждения, или в случае выполнения такими предприятиями, учреждениями функций технического заказчика от имени указанных*

**Общество с ограниченной ответственностью «ОПТИМУС»**

**Адрес:** 199004, г. Санкт-Петербург, 7 линия В.О., д.30, литер А, пом. 2Н

**ИНН 7801593669 КПП 780101001 ОГРН 1137847021817 Банк:** Филиал Банка «ВБРР» (АО)

**в г. Санкт-Петербурге р/с 40702810800060001169 к/с 30101810800000000764БИК 044030764**

федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

2) коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных автономных учреждений составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров подряда на выполнение инженерных изысканий с указанными предприятиями, учреждениями, а также с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, которые предусмотрены пунктом 1 настоящей части и в ведении которых находятся указанные предприятия, учреждения, или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных предприятий, учреждений, федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

3) юридических лиц, созданных публично-правовыми образованиями (за исключением юридических лиц, предусмотренных пунктом 1 настоящей части), в случае заключения указанными юридическими лицами договоров подряда на выполнение инженерных изысканий в установленных сферах деятельности (в областях, для целей осуществления деятельности в которых созданы такие юридические лица), а также коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля указанных юридических лиц составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров подряда на выполнение инженерных изысканий с указанными юридическими лицами или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных юридических лиц;

4) юридических лиц, в уставных (складочных) капиталах которых доля публично-правовых образований составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения указанными юридическими лицами договоров подряда на выполнение инженерных изысканий с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в установленных сферах деятельности которых указанные юридические лица осуществляют уставную деятельность, или в случае выполнения указанными юридическими лицами функций технического заказчика от имени этих федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля указанных юридических лиц составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров подряда на выполнение инженерных изысканий с указанными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц.

Таким образом, для большинства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей наличие членства в СРО в области изысканий – обязательно, если изыскательские работы предусмотрены предметом Закупки.

**Общество с ограниченной ответственностью «ОПТИМУС»**

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 7 линия В.О., д.30, литер А, пом. 2Н

ИНН 7801593669 КПП 780101001 ОГРН 1137847021817 Банк: Филиал Банка «ВБРР» (АО)  
в г. Санкт-Петербурге р/с 40702810800060001169 к/с 30101810800000000764БИК 044030764

Предметом обжалуемой Закупки является: ***выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: "Создание яхтенной марины, г. Севастополь"***.

Кроме того, заданием на проектирование (раздел II. Техническое Задание) предусмотрено:

*п.2 (стр. 1): Застройщик (технический заказчик): Государственное бюджетное учреждение города Севастополя «Дирекция капитального строительства»*

*п 14 (стр. 11 – 13) определяет необходимость выполнения инженерных изысканий при выполнении работ.*

Также (раздел II. Техническое Задание) содержит техническое задание на выполнение инженерных изысканий по объекту «Создание яхтенной марины, г. Севастополь» (стр. 45 – 56)

При этом, в соответствии с частью 2 статьи 47 ГрК РФ данное требование распространяется на все организации (кроме указанных в части 2.1. статьи 47 ГрК РФ), в том числе и на Генпроектировщика (Генподрядика) (победителя закупки) и на любого исполнителя (соисполнителя).

Данный факт указывает на нарушение Заказчиком п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 5 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” (далее – Закон № 44-ФЗ):

*1. При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:*

*1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;*

*5. Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.*

**2. Заказчик неправомерно расширил круг возможных Участников размещения Заказа не установив в документации обязательное требование по наличию у УРЗ лицензия Министерства культуры Российской Федерации на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.**

В соответствии частями 2 и 3 Положения о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Постановления Правительства РФ от 19 апреля 2012 г. N 349 "О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" :

*2. Лицензирование деятельности по сохранению объектов осуществляется Министерством культуры Российской Федерации (далее - лицензирующий орган).*

*3. Деятельность по сохранению объектов составляют работы по перечню согласно приложению.*

**Общество с ограниченной ответственностью «ОПТИМУС»**

**Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 7 линия В.О., д.30, литер А, пом. 2Н**

**ИНН 7801593669 КПП 780101001 ОГРН 1137847021817 Банк: Филиал Банка «ВБРР» (АО)**

**в г. Санкт-Петербурге р/с 40702810800060001169 к/с 3010181080000000764БИК 044030764**

В соответствии с приложением к Положению о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СОХРАНЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ):

1. Разработка проектной документации по консервации, реставрации и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. Разработка проектной документации по ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Таким образом, любые проектные работы, связанные с реставрацией и/или приспособлением объектов культурного наследия (далее – ОКН) должны проводиться юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим соответствующую лицензию, включающую необходимые виды работ.

П. 4 Задания на проектирование (раздел II. Техническое Задание) (далее – ТЗ) прямо указывает на то, что к выполняемым видам работ относятся:

Реконструкция, строительство и реставрация с приспособлением объекта культурного наследия для современного использования либо сочетание указанных мер.

Кроме того реставрация и приспособление ОКН предусмотрены в:

- п.6 ч.10 ТЗ (стр. 5) – выполнение проектных работ по реставрации здания морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации со служебными и офисными помещениями (ул. Историческая.2 / наб. Назукина, 2)
- п.10 ч.10 ТЗ (стр. 7) – Реставрация фасада здания «Балаклавского Дворца Культуры» по ул. Калина, 21 с применением архитектурной подсветки
- п.3 ч.17 ТЗ (стр. 14) – при принятии архитектурных и планировочных решений по набережной Назукина учитывать требования, определенные техническим заданием от Управления охраны объектов культурного наследия (Севнаследие);
- п.1.2 ч. 21 (ТЗ) – Для реставрируемого здания вновь выявленного памятника архитектуры начала XX века (ул. Историческая. 2 / наб. Назукина, 2), приспособляемого под размещение морского пункта пропуска через государственную границу РФ, определяется техническим заданием от Управления охраны объектов культурного наследия (Севнаследия) по результатам проведенной государственной историко-культурной экспертизы.

При этом, данное требование распространяется на все организации, в том числе и на Генпроектировщика (Генподрядчика) (победителя закупки) и на любого исполнителя (соисполнителя).

Данный факт также указывает на нарушение Заказчиком п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 5 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” (далее – Закон № 44-

Общество с ограниченной ответственностью «ОПТИМУС»

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 7 линия В.О., д.30, литер А, пом. 2Н

ИНН 7801593669 КПП 780101001 ОГРН 1137847021817 Банк: Филиал Банка «ВБРР» (АО)

в г. Санкт-Петербурге р/с 40702810800060001169 к/с 30101810800000000764БИК 044030764

ФЗ):

1. При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

5. Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Отсутствие данного требования может привести к выполнению работ неквалифицированной организацией, а так же может осознано или неосознанно привести к безвозвратной утере объектов культурного наследия.

Нарушения, указания на которые содержатся в тексте Жалобы, являются существенными и не только не позволяют осуществить закупку в соответствии с Законом о Контрактной системе, но и могут привести к дополнительным нарушениям Законодательства РФ.

Документы, подтверждающие доводы жалобы, в т.ч. конкурсная документация и нормативно-правовые акты, указание на которые приводится в тексте жалобы, находятся в свободном доступе в сети Интернет, а также на официальном сайте для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/common-info.html?regNumber=0874200000118000113>) и могут быть затребованы уполномоченным органом у Заказчика.

На основании вышеизложенного просим Вас:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной
3. Провести внеплановую проверку правомерности действий Заказчика и содержания конкурсной документации.
4. Отменить все протоколы, полученные в ходе размещения заказа
5. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

**Приложения:**

1. Копии документов, подтверждающие полномочия руководителя Заявителя на 2 листах

С уважением,

Генеральный директор



С.К. Кулинич

Общество с ограниченной ответственностью «ОПТИМУС»  
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 7 линия В.О., д.30, литер А, пом. 2Н  
ИНН 7801593669 КПП 780101001 ОГРН 1137847021817 Банк: Филиал Банка «ВБРР» (АО)  
в г. Санкт-Петербурге р/с 40702810800060001169 к/с 3010181080000000764БИК 044030764