



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: t002@fas.gov.ru

01.10.2018 № 8/14051

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Капман»
450076, г. Уфа, ул. Чернышевского,
д. 82
kapman@kapman.pro

Заказчик:

ПАО «АНК «Башнефть»
450008, Респ Башкортостан, г Уфа,
ул. Карла Маркса, дом 30, корпус 1
info_bn@bashneft.ru
m.hisamov@bashneft.ru

РЕШЕНИЕ № 358 -18.1/18

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО «Капман» на действия (бездействие) заказчика ПАО АНК «Башнефть»
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

29.10.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от заявителя - ООО «Капман»: _____ (дов. от 17.10.2018),

от заказчика - ПАО АНК «Башнефть»: _____ (дов. №ДОВ/8/341/17 от 25.12.2017),

рассмотрев жалобу ООО «Капман» на действия Заказчика - ПАО АНК «Башнефть»,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ

0151662

«О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Капман» (450076, г. Уфа, ул. Чернышевского, д. 82) от 09.10.2018 вх. №14500 на действия заказчика - ПАО «АНК «Башнефть» (450008, г. Уфа, ул. Карла Маркса, дом 30, корпус 1) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме: «Белье нательное, белье нательное утепленное», информация о котором размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31806469678).

В своей жалобе Заявитель указывает, что ООО «Капман» участвовала в закупочной процедуре ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме: «Белье нательное, белье нательное утепленное». Вопреки порядку применения критериев оценки заявок для выбора победителя, где указан критерий – «Цена лота (без НДС) с учетом условий оплаты – весовой коэффициент 1,0», победителем признан участник ЗАО «Комбинат рабочей одежды» с ценой заявки 43 723 130, 00 руб. с НДС, без НДС 37 053 500,00, что на 143 098, 60 руб. с НДС (121 270, 00 руб. без НДС) больше цены заявки ООО «Капман». Таким образом, ЗАО «Комбинат рабочей одежды» не мог быть признан победителем.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, указал в своем письменном возражении следующее. Согласно заявке участника, ООО «Капман» является субъектом малого и среднего предпринимательства. В соответствии с п. 14 абз. 3 Приложения 5, оценка и сопоставление заявок участников по критерию «цена» осуществляются с учетом следующего. Ценовые предложения участников приводятся к единому базису сравнения, то есть, сравнение ценовых предложений участников осуществляется без НДС. При проведении запроса предложений, в случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность установления условий оплаты (срока оплаты, размер аванса), вместо обязательного критерия «цена» используется обязательный критерий «цена с учетом условий оплаты». В случае установления в качестве критерия оценки и сопоставления заявок критерия «цена с учетом условий оплаты», осуществляется приведение ценовых предложений участников в сопоставимый вид относительно друг друга. Для этого осуществляется пересчет ценового предложения участника, при котором за базовый вариант принимается ценовое предложение с самым поздним (по сравнению с остальными) сроком оплаты.

Соответственно, при сопоставлении заявок по условиям оплаты, приоритетным выбрано предложение ЗАО «Комбинат рабочей одежды», которое не является субъектом малого и среднего предпринимательства со сроком оплаты 45-60 дней, что отражено в протоколе №ЗК-77-18-22.

В соответствии с дополнительными возражениями от 29.10.2018 вх. №15475, согласно установленной в документации о закупке методикой расчета приведенной стоимости ценовых предложений участников по формуле, предложение ООО «Капман» не является лучшим. Порядок расчета и формула расчета для подведения

итогах опубликованы на сайте www.zakupki.gov.ru вместе с документацией о закупке.

В письменных пояснениях» на возражения ПАО «АНК» Башнефть, ООО «Капман» указывает, что Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок и критерии оценки заявок участников закупки, что не позволяет объективно сопоставить заявки участников запроса предложений и выявить лучшее предложение участников закупки, так как отсутствует формула расчета подведения итогов и значение требуемых показателей (в частности, R – величина ставки привлечения денежных средств, утвержденной в обществе %).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением Компании о закупке товаров, работ, услуг №П2-08 Р-0019, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» 03.04.2015 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

11.05.2018 в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №31806469678 и документация о закупке о проведении открытого запроса предложений в электронной форме: «Белье нательное, белье нательное утепленное» (далее – извещение, документация о закупке).

Дата окончания срока подачи заявок- 28.05.2018.

Дата рассмотрения заявок – 19.07.2018.

Дата подведения итогов – 29.10.2018.

Согласно протоколу Закупочной комиссии филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» № ЗК-77-18-22 от 04.10.2018 к установленному в протоколе ЗК № ЗК-74-18-8 от 24.09.2018 сроку, на переторжку поступило 4

обновленные/окончательные заявки следующих участников:

Участники закупки	Вид предложения	Результат оценки	Цена заявки, руб. с НДС
ООО «Восток-сервис-Башкирия» (ИНН 0268073154)	Основное	Допуск	47 128 637,35
ООО «Капман» (ИНН 0275901426)	Основное	Допуск	43 580 031,40
ЗАО «Комбинат рабочей одежды»	Основное	Допуск	43 723 130,00
ООО «ТК Технология» (ИНН 0278904979)	Основное	Допуск	49 701 694,40

Закупочная комиссия филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» об утверждении результатов отбора, итогов оценки заявок после переторжки решила:

1.1. По результатам отбора коммерческих частей заявок с учетом переторжки допустить к дальнейшему участию в закупке заявки всех ранее допущенных участников закупки.

1.2. По результатам оценки заявок допущенных участников закупки по каждому из предусмотренных документацией о закупке критериев оценки заявок присвоить заявкам на участие в закупке следующие значения и ранжировать заявки на участие в закупке следующим образом:

№	Участники закупки	Вид предложения	Подлот	Стоимость предложения, руб. без НДС	Приведенная стоимость предложения, руб. без НДС
1	ЗАО «Комбинат рабочей одежды»	Основное	1	5 931 200,00	5 931 200,00
2	ООО «КАПМАН»	Основное	1	5 904 240,00	5 977 032,00

1	ЗАО «Комбинат рабочей одежды»	Основное	2	31 122 300,00	31 122 300,00
2	ООО «КАПМАН»	Основное	2	31 027 990,00	31 410 526,86

1.3. Признать ЗАО «Комбинат рабочей одежды» победителем закупки по подлотам № 1-2 и заключить с ним договор для Филиалов ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим», «Башнефть-УНПЗ», «Башнефть-Новоил» на следующих условиях:

Предмет договора:	Белье нательное, белье нательное утепленное
Стоимость договора:	Подлот 1: 6 998 816,00 руб. с НДС Подлот 2: 36 724 314,00 руб. с НДС
Объем закупаемых товаров/работ/услуг:	2 696 шт. (подлот 1) 9 431 компл. (подлот 2)
Сроки поставки товаров:	60 календарных дней с момента заключения договора
Условия оплаты:	Оплата за поставленный Товар осуществляется через 45 календарных дней, но не позднее 60 календарных дней, с даты исполнения обязательств по поставке Товара и получения Покупателем документов, указанных в п. 7.1. и 7.2 Договора (в зависимости от того, что произойдет позднее), и при условии предоставления оригиналов товарной накладной и счета-фактуры не позднее, чем за 10 (десять) дней до наступления последнего дня срока оплаты.
Субъект СМСП:	нет

В соответствии с п. 11.3.1.1 Положения о закупках, рассмотрение заявок (включая их отбор, оценку и сопоставление заявок) осуществляется в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены в документации о закупке.

Согласно пп. 3.8.4 п. 20 Документации о закупке, используется следующий порядок применения критериев оценки заявок для выбора Победителя: «Многокритериальная оценка, в соответствии со следующими параметрами (показатели (критерии), весовые коэффициенты, шкала оценки): Цена лота (без НДС) с учетом условий оплаты – весовой коэффициент 1,0».

В пп. 3.4.1.п. 7 Документации о закупке, установлены следующие требования к условиям оплаты:

1) для участников, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства: оплата по факту, не ранее, чем через 45 календарных дней после исполнения обязательств по поставке товара (выполнения работ, оказания

услуг) и получения покупателем первичных (отгрузочных) документов, не более 60 календарных дней).

2) для участников, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства: оплата по факту, не ранее, чем через 30 календарных дней после исполнения обязательств по поставке товара (выполнения работ, оказания услуг) и получения покупателем первичных (отгрузочных) документов, но не более 30 календарных дней.

Оценка всех предложений участников (вне зависимости от принадлежности к субъектам МСП) будет проводиться по приведенной стоимости (формула, указана в п.20 Информационной карты).

Вместе с тем, Комиссия Башкортостанского УФАС России, изучив п.20 Информационной карты установила, что данный пункт информационной карты не содержит формулы оценки предложений участников.

Согласно пункту 3 Приложения №9 «Порядок оценки и сопоставления заявок участников», в случае установления в качестве критерия оценки и сопоставления заявок критерия «цена с учетом условий оплаты» осуществляется приведение ценовых предложений участников в сопоставимый вид относительно друг друга. Для этого осуществляется пересчет ценового предложения участника, при котором за базовый вариант принимается ценовое предложение с самым поздним (по сравнению с остальными) сроком оплаты. Пересчет осуществляется с учетом расходов Общества, Филиала, ДО на привлечение денежных средств.

Приведение ценового предложения участника осуществляется с учетом ставки привлечения денежных средств, утвержденной в Обществе, Филиале, ДО, действующей на дату вскрытия конвертов и срока, рассчитываемого как разница между предложением участника с наиболее выгодным условием оплаты и предложением i-го участника по условию оплаты. Расчет производится по формуле:

$$T_i = P_i + \sum_{i=1}^n \left(P_i * \frac{D_n}{100} * \frac{R}{100 * 365} * (M + S_{n n}) \right) + \sum_{i=1}^m \left(P_i * \frac{D_m}{100} * \frac{R}{100 * 365} * (M - S_{\Phi m}) \right), \text{ где:}$$

T_i – ценовое предложение i-го участника, скорректированное с учетом поправки на условия оплаты, руб;

P_i – ценовое предложение i-го участника, руб;

n – количество оплат авансов (предоплат);

m – количество оплат по факту поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг);

D_n – доля оплаты аванса (предоплаты) от ценового предложения i-го участника, %;

D_m – доля оплаты по факту поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) от ценового предложения i-го участника, %;

R – величина ставки привлечения денежных средств, утвержденной в Обществе, Филиале, ДО, %;

M – наиболее выгодный (самый поздний) срок оплаты (среди сравниваемых заявок участников), дней;

S_n – срок поставки товара, срок выполнения работ, срок оказания услуг после оплаты аванса (предоплаты), дней;

S_{ϕ} – срок оплаты по факту поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), дней.

В своих письменных пояснениях Заказчик указал, что с учетом неиспользуемых показателей, итоговая формула расчета приведенной стоимости выглядит так:

$$T_i = P_i + \sum \left(P_i * \frac{R}{100 * 365} * (M - S_{\phi}) \right), \text{ где,}$$

T_i – ценовое предложение i -го участника, скорректированное с учетом поправки на условия оплаты, руб;

P_i – ценовое предложение i -го участника, руб;

R – величина ставки привлечения денежных средств, утвержденной в Обществе, Филиале, ДО, %;

M – наиболее выгодный (самый поздний) срок оплаты (среди сравниваемых заявок участников), дней;

S_{ϕ} – срок оплаты по факту поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), дней.

Расчет приведенной стоимости участника ЗАО «Комбинат рабочей одежды» производился по данной формуле следующим образом:

Подлот №1

$$T = 5\,931\,200,00 + \sum (5\,931\,200,00 * 15 / (100 * 365) * (60 - 60)) = 5\,931\,200,00 \text{ руб.}$$

Подлот №2:

$$31\,122\,300,00 + \sum (31\,122\,300,00 * 15 / (100 * 365) * (60 - 60)) = 31\,122\,300,00 \text{ руб.}$$

Всего: 37 053 500, 00 руб.

Расчет приведенной стоимости участника ООО «Капман» производился по данной формуле следующим образом:

Подлот №1:

$$T = 5\,904\,240,00 + \sum (5\,904\,240,00 * 15 / (100 * 365) * (60 - 30)) = 5\,977\,032,00 \text{ руб.}$$

Подлот №2:

$$T = 31\,027\,990,00 + \sum (31\,027\,990,00 * 15 / (100 * 365) * (60 - 30)) = 31\,410\,526,86 \text{ руб.}$$

Всего: 37 387 558, 86 руб.

Также, в своих письменных пояснениях Заказчик указывает, что установленный документацией порядок определения минимальной приведенной цены не нарушает прав участников закупки, поскольку не лишает их возможности сформулировать конкурентоспособное коммерческое предложение, в том числе за счет предложения более выгодных условий по другим критериям.

Вместе с тем, Комиссия Башкортостанского УФАС России, отмечает, следующее.

Формула расчета для подведения итогов закупки, приведенная в пункте 3 Приложения № 9 Документации о закупке, не содержит сведений о показателе «R» - величина ставки привлечения денежных средств, утвержденной в Обществе, Филиале, ДО, %, без сведений о которой, не представляется возможным рассчитать показатель T_i – ценовое предложение.

Таким образом, участники закупки лишены возможности сформулировать конкурентоспособное коммерческое предложение.

Участники закупки, являющиеся субъектами малого и среднего

предпринимательства, ограничены в представлении конкурентного срока оплаты оказанных услуг (для участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, оплата осуществляется по факту не ранее, чем через 30 календарных дней после исполнения обязательств по поставке товара и получения покупателем первичных документов, но не более 30 календарных дней), в связи с чем иные участники закупки обладают преимуществом при формировании ценового предложения. Учитывая, что представленная в документации о закупке формула, не позволяет участникам закупки сформулировать конкурентоспособное коммерческое предложение, порядок оценки и сопоставления заявок не может быть признан объективным.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Капман» является обоснованной.

В соответствии с ч. 3 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Капман» (450076, г. Уфа, ул. Чернышевского, д. 82) от 09.10.2018 вх. №14500 на действия заказчика - ПАО «АНК «Башнефть» (450008, г. Уфа, ул. Карла Маркса, дом 30, корпус 1) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме: «Белье нательное, белье нательное утепленное», информация о котором размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31806469678) обоснованной;

2. Выдать Заказчику ПАО «АНК «Башнефть» (450008, г. Уфа, ул. Карла Маркса, дом 30, корпус 1) предписание об аннулировании открытого запроса предложений в электронной форме: «Белье нательное, белье нательное утепленное», информация о котором размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31806469678).

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.